

ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ РИСКАМИ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Гомерова С.С., Яцута А.Ю.

Научный руководитель: доцент, канд. экон. наук Цыкунов И. В.
БНТУ

За последнее время растущая сложность, скорость и объемы международной торговли, подпитываемые развитием технологий, оказали значительное влияние на выполнение таможенными органами своих обязанностей - обеспечение надлежащего уровня содействия для международного торгового сообщества и соблюдение регулятивных требований. Эффективное управление рисками является средством обеспечения надлежащего баланса между стимулированием торговли и таможенным контролем.

Нормативное закрепление применения системы управления рисками (далее - СУР) впервые было предусмотрено в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, т.н. Киотской конвенции (в ред. Протокола от 26.06.1999), в которой были сформулированы рекомендации и руководства для внедрения СУР. Управление риском определялось как «систематическое применение процедур управления и практики, которые предоставляют таможенному органу необходимую информацию для изучения передвижений или партий товаров, которые представляют риск». В соответствии с Главой 6 Генерального приложения конвенции, «таможенная служба применяет метод анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащих проверке, и степени такой проверки. Таможенная служба принимает стратегию, базирующуюся на системе мер оценки вероятности несоблюдения законодательства, в целях поддержки СУР».

Первое упоминание использования СУР в таможенном законодательстве Республики Беларусь появилось в Таможенном кодексе 2007 года. В соответствии со ст. 276, «при определении целей, выборе операций и объектов таможенного контроля используется СУР. При этом под риском понимается оцененная таможенными органами возможность несоблюдения таможенного законодательства. СУР применяется в целях эффективного

использования ресурсов таможенных органов для выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства и заключается в определении товаров, документов и лиц, в отношении которых подлежат применению установленные Кодексом операции таможенного контроля».

Эффективность работы по количеству результативного срабатывания СУРв Беларуси официально оценивается в 5 - 6% (по неофициальным данным в 2 - 3%).

6 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, содержащий гл. 18 «Система управления рисками», которая нормативно закрепляет цели (ст. 128) и задачи СУР, а также объекты анализа риска (ст. 129).

Выделяют следующие цели применения СУР:

1. обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

2. сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;

3. выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства государств – членов Таможенного союза;

4. корение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Таможенные органы осуществляют взаимный обмен информацией о применяемых мерах по минимизации рисков, а также иной информацией, способствующей повышению эффективности проведения таможенного контроля, в порядке, установленном международным договором государств – членов Таможенного союза.

В период до конца 2009 года была сформирована правовая база СУР, организационная структура, обеспечивающая функционирование системы. Работа СУР обеспечена соответствующим программным обеспечением: разработан и внедрен программный продукт, позволяющий доводить в электронном виде до инспектора, производящего таможенное оформление и таможенный контроль, информацию о

существующих рисках и средствах их выявления. В рамках проекта Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации ведутся работы по координации функционирования СУР трёх стран, для введения в действие которой необходимы общие информационные системы и технологии. В рамках союзного государства Беларуси и России существует единая информационная автоматизированная система, которая выстраивалась на протяжении многих лет, информационные же системы Казахстана и союзного государства не сопряжены друг с другом ни технологически, ни технически.

Нормативная база, регулирующая деятельность СУР в Таможенном союзе, общая, она не учитывает особенностей развития и функционирования СУР на территории и в условиях каждой из стран-участниц. На данном этапе развития Таможенного союза явилась бы целесообразной полная унификация СУР Беларуси, России, Казахстана либо создание единой СУР, однако в настоящее время эта задача практически невыполнима в силу экономико-географических различий в условиях применения системы в странах. Несомненно, следует рассматривать как существенное продвижение в работе по координации действия СУР стран-участниц Таможенного союза единую таможенную декларацию, которая применяется с 01.01.2011, ведь, с точки зрения СУР, таможенная декларация – это массив упорядоченных входных данных, который является унифицированным, что не может не содействовать унификации самих СУР.

Итак, без определённой взаимосвязи и взаимодействия таможенный контроль на единой таможенной территории не может быть проведён успешно, поэтому необходимо создать некий координационный центр (орган) либо поручить Комиссии Таможенного союза контроль за функционированием СУР трёх стран в выбранных на национальном уровне направлениях с учётом сотрудничества в рамках Таможенного союза.