

государства предназначены для обеспечения минимального уровня страховых пособий по безработице, если для этого не хватает поступающих страховых взносов работодателей и работающих лиц.

Страхование от безработицы должно занять одно из ключевых мест в системе социальных амортизаторов социально ориентированной рыночной экономики. Конкретизация и реализация вышеназванных концептуальных основ формирования системы страхования на случай безработицы позволит существенно повысить качество жизни безработных и членов их семей, а также приблизить уровни социальных гарантий застрахованных безработных к уровню международных требований.

Введение новой системы – длительный процесс, требующий проработки каждого этапа – от обоснования концепции до создания конкретного правового и финансового механизма ее внедрения. Предстоит образовать фонд страхования от безработицы, аккумулирующий и перераспределяющий денежные поступления, определить структуру и размеры страховых отчислений, внести изменения и дополнения в Закон о занятости населения относительно принципов и условий предоставления пособий по безработице.

УДК 335

Партнерство государства, предприятий и работников: оценка экономического интереса каждой из сторон в процессе взаимодействия

Рубеж М.Г.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своем послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь в 2009 году отметил одним из направлений повышения авторитета власти «развитие отношений партнерства между государством и общественными институтами» [1, с. 37]. Президент Республики Беларусь

определил необходимость установления баланса интересов общества и государства.

Существующие подходы, законодательно регулирующие отношения партнерства и оценки его эффективности, как правило, рассматривают взаимодействие двух групп. Примерами могут служить отношения профсоюзов и нанимателей, регулируемые Законом Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. «О профессиональных союзах», Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 28 мая 1991 г.

В тоже время в последнее десятилетие распространение получила более сложная модель корпоративного управления, учитывающая не только большее число заинтересованных групп, но и структуру этих групп [2, 3, 4, 5].

В рамках *партнерства государства, предприятий и работников*, на основе теории и практики профсоюзного движения можно выделить разные формы и модели баланса партнерских отношений: 1-ая модель – максимально учитываются интересы государства, - соответственно не принимаются в учет интересы предприятий и интересы работников, 2-ая модель – интересы распределены между всеми участниками неравномерно. 3-я модель – интересы всех участников учтены и распределены равномерно (Рис.1.).



Рис. 1. Модели партнерства государства, предприятий, работников

Как видно из рисунка, в зависимости от доминирования интересов групп, происходит смещение фокуса сил групп в ту или иную сторону.

На практике наиболее сложным является необходимость доказательного и убедительного обоснования требований каждой группы. Моделирование отношений партнерства и процессов эгоистического поведения отдельных групп позволяет ясно представить сложность и особенности работы системы управления, влияние мотивации и групповой сплоченности, качества процедур принятия совместных и индивидуальных решений на эффективность совместной деятельности [2]. Группы могут ориентироваться на свои интересы или рассматривать объективную оценку максимизации выгод от взаимного сотрудничества.

Для оценки возможных вариантов взаимодействия государства, предприятий, работников необходима экономическая оценка потенциальных потерь и выгод участников от конструктивного учета интересов всех (реализация 3 - ей модели взаимодействия (Рис. 1)). Оценка может быть сделана на основе статистики, может быть проведена экспертная оценка процессов.

Одним из вариантов экономической оценки интересов сторон может быть оценка потенциальных потерь каждого из заинтересованных участников при неравномерном распределении интересов. Для оценки интересов сторон предложена методика, основанная на исследованиях потерь всех заинтересованных лиц на осуществление административных процедур, которая проводилась специалистами Международной финансовой корпорации (IFC) и органами государственного управления Республики Беларусь в 2005-2006 годах. Она включает, в том числе и изменения численности предприятий, заработной платы и численности работников, рассчитанных Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь. Предложенная методика включает:

1. Расчет доли предприятий, охваченных процедурой выдачи разрешений.
2. Расчет затрат предприятий на осуществление административных процедур (затраты на бумагу, нотариальное

заверение, копии документов, затраты времени работников и предприятия на оформление документов).

3. Расчет (экспертно, математически на основе SADT- технологий) экономии затрат в результате отмены нотариального заверения и копий документов на 1 предприятии).

4. *Расчет совокупных потерь предприятий от сложности административных процедур.*

5. Расчет доли налогов в выручке предприятий, охваченных административными процедурами.

6. Расчет среднего количества рабочих мест, обеспечиваемых одним предприятием.

7. Расчет среднего уровень заработной платы 1 работника.

8. Расчет процента потенциальных (в прошлом) предприятий, отказавшихся заниматься предпринимательской деятельностью из-за сложности административных процедур, в частности, процедур, регулирующих процесс открытия предприятия (экспертная оценка, опрос).

9. *Расчет совокупных потерь государства как суммы недополученных доходов и не созданных рабочих мест в денежном выражении (т.е. так называемый инвестиционный потенциал населения).*

Расчет совокупных потерь работников, как суммы недополученных заработной платы на не созданных предприятиях.

Использование экономических оценок в распределении интересов сторон партнерства органов государственного управления, предприятий, работников позволяет решать несколько задач:

1. показать участникам потери каждого в случае неравномерного распределения интересов;

2. определить средства, направляемые каждой из сторон на достижение своих целей;

3. конкретизировать вклад сторон и дополнительные обязательства, возникающие в связи с реализацией партнерских отношений;

4. выделить индивидуальную и групповую долю прибыли, получаемую в рамках партнерских отношений;

5. провести сравнение эффективности партнерских отношений на различных уровнях государственного управления.

Такой подход к оценке интересов сторон позволяет определять баланс интересов сторон системы экономических отношений, и выявлять дополнительные возможности экономического потенциала государства в целом.

Литература:

1. Лукашенко А.Г. Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь. Благополучие родной земли – дело всех и каждого» (Минск, 23 апреля 2019 г.), Минск. 2019.

2. Михеев В.А. Основы социального партнерства: теория и политика. М.: Экзамен, 2001.- 448 с.

3. Ивановский А.В. Социальное партнерство необходимое условие повышения эффективности интеллектуального труда. Тез. доклада на между. конференции 21-22 марта 2001. МИТСО. Минск. 2001. с. 22-24.

4. Ивановский А.В. Моделирование отношений социального партнерства и группового эгоизма // Тез. доклада на Междунаучной конференции “Социально-экономические проблемы в постсоциалистическом пространстве” 28-29 мая 2001 г. Академия труда и социальных отношений. Москва. с. 22-24.

5. Ивановский А.В., Разахацкая В.Н. Управление структурной избыточностью ресурсов и организационной структурой вуза в интересах устойчивого экономического и социального развития. // Социально-экономическая безопасность государства: оценка, обеспечение. Совет Респ. Нац. собрания РБ –11-12 дек. 2001 г. Мн.: Институт экономики НАН Беларуси. С. 75-85.