

УДК 69:005.52(075.8)

## **Тарифы на водоснабжение и водоотведение – зарубежный опыт Португалии**

Голубова Н.А., Гуринович А.Д.  
Белорусский национальный технический университет  
Минск, Беларусь

Предоставление услуг водоснабжения и водоотведения в Португалии является общей ответственностью, поделенной между 308 муниципалитетами и национальной, общественной холдинговой компанией ÁguasdePortugal (AdP). Около 73% населения в 243 муниципалитетах получает воду под контролем муниципалитетов (3,5 млн человек) или от компании, подчиняющейся местному муниципалитету (2,5 млн человек). 27% населения получает воду непосредственно от частных компаний, в том числе 1,7 млн человек из национальной компании AdP и 0,9 млн от иных частных источников. Многие муниципалитеты полностью не контролируют свои источники водоснабжения. Таким образом, в общей сложности около 80% населения получает воду прямо или косвенно от муниципальных компаний. Независимо от того, заключен ли контракт на коммунальные услуги с муниципальной или частной компанией, вся инфраструктура находится в государственной собственности. Таким образом, частные компании только предоставляют услуги водоснабжения и канализации, а дренажная и дождевая канализация непосредственно обеспечивается муниципалитетами [1].

Для региональных компаний тарифы на воду варьируются от 0,31 до 0,55 евро за куб. метр, тариф на канализационные стоки колеблется от 0,33 до 0,54 евро за куб. метр. В то время как система водоснабжения находится в зоне полной окупаемости, уровень возмещения затрат на водоотведение не стабилен. Прибрежные городские регионы показывают более высокий уровень возмещения затрат, в то время как во внутренних районах, особенно в отношении региона Северо-Восточной части страны, затраты превышают доходы.

В 2010 году правительство создало национальный фонд равновесия тарифов для перекрестного субсидирования коммунальных услуг в более бедных внутренних районах с доходов от более богатых прибрежных районов под руководством Регулятора ERSAR.

Это вызвало волну протестов у потребителей частных компаний, так муниципалитет на севере страны заявил, что после того, как частная компания AGS взяла на себя управление системой водоснабжения цена за воду выросла примерно на 6% за год.

Большинство инфраструктуры водоснабжения Португалии довольно старо и требует обновления. С 2000 по 2006 год инвестиционные потребности в водном секторе были оценены в 4,23 млрд евро, в том числе 2,37 млрд евро на очистку сточных вод. Однако при перечислении средств, оказалось, что данные запросы были занижены на 77%, так как смета не учитывала ужесточение экологических стандартов. Что касается инвестиций, то инвестиции на поставку воды оценены всего на 0,9 миллиарда евро, что гораздо ниже инвестиций в канализационные сети. Субсидиями ЕС от Европейского инвестиционного банка покрывается 40% от общего объема инвестиций [2].

Таким образом, услуги водоснабжения предоставляются муниципалитетами. Каждый муниципалитет устанавливает свои расценки на воду и канализацию. Счетчики на воду индивидуальны на квартиру и находятся в общем коридоре. Данные с них ежемесячно автоматически отправляются в компанию. В счете содержится информация об оплате через интернет (в течении недели после получения счета), а также по оплате для пунктов оплаты, штрихкод (в течении месяца). По истечению выделенного на оплату времени задолженность переносится на следующий месяц и подлежит ликвидации исключительно в офисе компании.

Принцип расчета везде один: чем меньше клиент тратит воды, тем дешевле она ему обходится. Однако тариф определяется количеством потребляемой воды: так, до 5 м<sup>3</sup> цены минимальные, от 6 до 15 м<sup>3</sup> – средние и от 15 м<sup>3</sup> – максимальные. Если потрачено, например, 7 м<sup>3</sup> за 30 дней, то за 5 м<sup>3</sup> оплачивается по минимальному тарифу и за 2 м<sup>3</sup> по среднему. По такому же принципу ведется расчет оплаты за канализацию и мусор.

Рядовой счет за воду компании Agere (северного района Брага) делится на две части – переменную и постоянную. Переменная зависит от количества потребленных кубометров воды, а постоянная включает ежемесячные фиксированные платежи.

Переменная часть.

1. Согласно тарифу 1 м<sup>3</sup> воды стоит 0,50 евро в пределах потребления 0–5 м<sup>3</sup>.

2. Канализационные стоки имеют свою цену в 0,45 евро за 1 м<sup>3</sup> в пределах потребления 0–5 м<sup>3</sup>.

3. Налог на охрану водных ресурсов составляет 0,017 евро за м<sup>3</sup> воды.

4. Налог на очистку сточных вод составляет 0,006 евро за м<sup>3</sup> сточных вод.

5. На все вышеперечисленные услуги начисляется НДС по льготной ставке 6%.

Постоянная часть.

6. За наличие подведенной воды для напора в 20 мм обходится в постоянную сумму 4,78 евро в месяц.

7. За использование системы водоотведения ежемесячная плата составляет 4,57 евро.

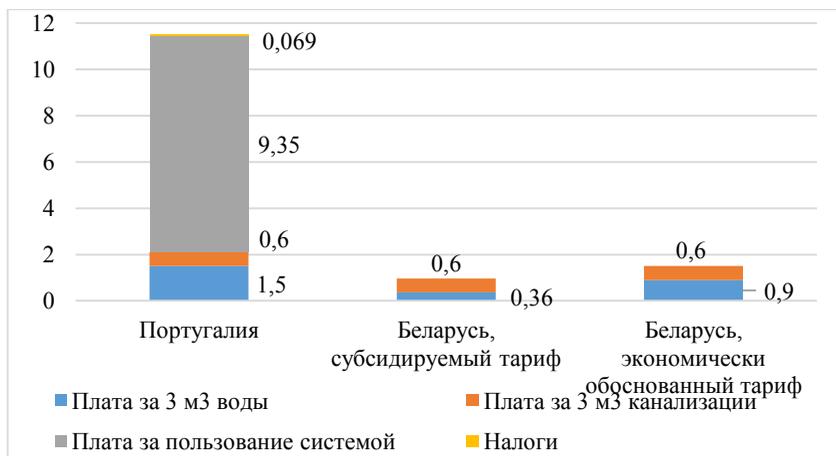
8. Платеж за отсылку бумажной копии счета по почте (можно перейти в электронную форму и сэкономить) – 0,03 евро.

Таким образом за использование 3 м<sup>3</sup> воды и канализации в месяц необходимо заплатить по счету за воду 12,49 евро даже при нулевом потреблении. Так же необходимо отметить, что каждая квитанция об оплате содержит информацию об пробах воды, взятых на анализ не реже 3 раз в месяц и об процентном соответствии качества воды нормативных показателям. Это дает основание потребителям заявлять о несоответствии качеству и запрашивать дополнительные инспекции починки.

В Республике Беларусь действует своя система тарификации оплаты населением за воду. Тарифы отличаются в зависимости от уровня потребления воды в сутки и наличия счетчика – до и свыше 140 литров в сутки на одного зарегистрированного в жилом помещении. Так тарифы для населения, установленными в Республике Беларусь на 01.04.2016, то по курсу 22 828 рублей за евро на холодную воду за 1 м<sup>3</sup> при потреблении до 140 литров в сутки на одного зарегистрированного и при условии наличия счетчиков составляет 2790 бел. руб. (0,12 евро за м<sup>3</sup>), свыше 140 литров в сутки или при отсутствии счетчиков – 8300 бел. руб. (0,36 евро за м<sup>3</sup>). При оплате 3 м<sup>3</sup> потребитель оплачивает 4,42–8,32 евро. Цена канализационных стоков составляет 186 бел руб. за м<sup>3</sup> (0,081 евро за м<sup>3</sup>). То есть тарифы на холодное

водоснабжение и канализацию в Португалии примерно в 1,47–5,55 раза выше, чем, в Республике Беларусь. Заявленный тариф на водоснабжение, обеспечивающие полное возмещение экономически обоснованных затрат на их оказание составляет 6875 руб./м<sup>3</sup> (0,30 евро за м<sup>3</sup>), а канализации 4530 руб./м<sup>3</sup> (0,20 евро за м<sup>3</sup>).

Затраты на оплату 3 м<sup>3</sup> в месяц холодной воды и канализации в Португалии и Республике Беларусь представлены на рисунке.



Структура затрат на оплату водоснабжения и водоотведения в Португалии и Республике Беларусь, евро

Номинальная начисленная зарплата в Республике Беларусь за 2015 год составила 6 718 697 рублей (294,32 евро), при этом коммунальные платежи составили 3,2% доходов населения. При месячной номинальной зарплате в Португалии 1005,17 платежи за электроэнергию, газ и воду составляют 6,3% доходов населения. Сравнивая стоимость оплаты водоснабжения и водоотведения в Португалии и Республике Беларусь можно сделать следующие выводы.

1. Стоимость услуг водоснабжения в Португалии формируется по многоступенчатой системе, которая учитывает отдельно оплату холодного водоснабжения (плата за воду), использования распределительных сетей (плата пользование системой) и налоги на охрану окружающей среды (водных ресурсов и очистку сточных вод) и, кроме

того, каждый из этих платежей облагается налогом на добавленную стоимость. Это позволяет объективно учитывать интересы всех участников процесса водоснабжения и гибко управлять водопотреблением.

2. Оплата услуг водоснабжения состоит из двух видов затрат: постоянной – зависящей от обслуживания сетей и связанной с предоставлением соответствующих услуг, и переменной – платы за потребленную воду. Такая тарифная система соответствует видам затрат на водоснабжение: переменные затраты, связанные с объемом поставляемой воды и постоянные затраты, связанные с содержанием и обслуживанием сетей водоснабжения.

3. Несмотря на социальный характер оказываемых услуг, каждая составляющая тарифа облагается налогами, в первую очередь НДС, ставка которого составляет 6%.

4. В Республике Беларусь также есть тарифы для населения, которые дифференцированы по объемам потребления и наличию счетчика. Тарифы отражают социальную политику государства, предоставляя основной массе населения услуги водоснабжения по субсидируемым государством тарифам, которые значительно ниже экономически обоснованных затрат, на оказание этих услуг.

5. В Республике Беларусь плата за воду не разделена в зависимости от структуры затрат на водоснабжение: производство, передача и обслуживание потребителей, что не позволяет оценить влияние каждого из участников системы водоснабжения и водоотведения на стоимость конечного продукта.

6. В Республике Беларусь тарифы не учитывают того, что в системе водоснабжения и водоотведения есть переменные и постоянные затраты, что даже при отсутствии потребления водоснабжающие организации все равно несут затраты на содержание сетей и установленного напора. Выделение постоянных и переменных затрат позволяет учитывать специфику затрат и более объективно распределять их на потребителей.

### **Список использованных источников**

1. Интернет-ресурс Европейской комиссии <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-efficiency>. Дата доступа 19.03.2016 г.

2. Интернет-ресурс Европейского Статистического Агентства <http://ec.europa.eu/eurostat>. Дата доступа 19.03.2016 г.