

## **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ**

Бонцевич Н. В., д-р экон. наук, доцент, доцент кафедры  
экономической теории и мировой экономики

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины  
г. Гомель, Беларусь

Формирование административного блока инновационной политики связано с определенными, часто существенными, бюджетными расходами. Эти расходы не выходят за рамки государственного сектора, а осуществляются внутри него. Основной целью разработки и внедрения административного блока являются:

- создание инфраструктуры рынка инноваций;
- создание информационной инфраструктуры;
- облегчение доступа экономических агентов к информационным ресурсам;

- оказание юридической поддержки по вопросам авторского права.

Обеспечение свободного доступа к информации относится ко всем информационным ресурсам, права на которые находятся в собственности государства (за исключением составляющих государственную тайну). Только в этом случае можно говорить об эффективности государственного (бюджетного и внебюджетного) финансирования соответствующих научных исследований и разработок как в рамках фундаментальной науки, так и прикладных исследований и их внедрения.

В настоящее время в практике государственной деятельности и в экономической литературе господствует представление, что ответственность государства на некоторые объекты (информационные ресурсы, объекты интеллектуальной собственности и др.) является аналогом собственности частного лица и представляет собой элемент частноправовой системы [1, 2]. Поэтому государство фактически ведет себя как экономический агент-монополист, оно имеет цели, отличные от целей общества, а его деятельность обращена на реализацию этих целей, а не на предоставление общественных услуг. В этом случае активы, попадая в государственную собственность, выводятся из механизма удовлетворения общественных потребностей.

Однако возможна и другая точка зрения: государство существует и реализует себя как институт, обеспечивающий удовлетворение общественных потребностей, предоставляет услуги коллективного потребления. В этом случае актив (информация, объекты интеллектуальной собственности), попадая в его собственность, подлежит обнародованию (раскрытию).

В зависимости от того, как именно государство себя позиционирует, будут различаться и требования, предъявляемые к результатам научных разработок, полученным с помощью или при участии государственного финансирования.

Вторая точка зрения, по нашему мнению, более предпочтительна.

В рамках данной позиции на общегосударственном уровне можно выделить четыре основных направления административной поддержки инновационной активности.

1. Законодательное обеспечение требования открытой публикации научных исследований и разработок, финансирование которых осуществлялось за счет бюджетов всех уровней.

2. Формирование и поддержание (в том числе механизмами бюджетного финансирования) инфраструктуры, обеспечивающей открытую и широкую публикацию полученных результатов (разработка, поддержание и финансирование сайтов, публикующих соответствующие результаты, поддержка и финансирование изданий, публикующих подобную информацию, проведение семинаров и конференций, выделение специальных грантов на публикацию полученных результатов исследований и рассылку этих изданий по ключевым государственным публичным библиотекам и библиотекам вузов и т.п.).

3. Предоставление на конкретной территории услуг по аренде помещений, услуг коммунального характера (например, создание технопарка в виде выделения здания, находящегося в собственности администрации, для предоставления помещений в аренду малым предприятиям, работающим в инновационной сфере по пониженной арендной плате; при этом помещения должны быть соответствующим образом оборудованы и технически оснащены). В этом случае на бюджет ложится большая часть расходов по содержанию и эксплуатации здания и др. расходы, но здание остается в рамках государственной собственности (например, в форме государственного унитарного предприятия) [2]. Все условия и процедуры предоставле-

ния помещений в таком здании должны быть зафиксированы в соответствующих нормативных актах. Одним из требований к арендаторам может быть публикация информации о деятельности и полученных результатах (в зависимости от характера деятельности).

4. Формирование кадровой политики и поддержка предприятий инновационного сектора на рынке труда. В качестве основных мер можно предложить:

- бесплатный (для предприятий инновационного сектора) подбор кадров;
- организацию ярмарок вакансий для выпускников вузов под патронатом местной или республиканской администрации;
- выделение специальных стипендий для студентов вузов, проявивших соответствующие способности;
- предоставление льготных кредитов для получения первого высшего образования выпускникам школ [1], имеющим соответствующие результаты централизованного тестирования, для обучения в ведущих вузах республики (по утвержденному списку) с обязательством отработать определенное число лет (например, 3–5 лет) в организациях инновационного сектора, и иные подобные мероприятия кадровой политики.

Большая часть из описанных выше мероприятий адресуется институтам республиканского уровня, но некоторые из них могут функционировать на местном уровне.

Без внесения существенных изменений в налоговое и бюджетное законодательство на республиканском уровне могут быть реализованы следующие группы мероприятий:

1. В составе блока прямого бюджетного финансирования возможно использование широко практикуемых в настоящее время инструментов:

- формирование государственного (регионального) заказа с инновационной составляющей;
- предоставление грантов на научные исследования;
- формирование системы специальной региональной поддержки местных бюджетов за счет средств регионального и республиканского бюджетов.

2. В составе блока бюджетных субсидий может быть использовано три инструмента:

- выделение субсидий в порядке долевого финансирования расходов на НИОКР;

- выделение субсидий в порядке долевого финансирования использования научного оборудования в непрофильных организациях (коммерческие организации, осуществляющие НИОКР);

- предоставление льготного (инвестиционного) налогового кредита.

3. В рамках поддержки кредитов, предоставляемых банковской системой предприятиям, осуществляющим инновационную деятельность, могут быть использованы:

- предоставление бюджетных ссуд для работ по проектам;
- компенсация части процентных ставок по кредитам;
- гарантирование кредитов, предоставленных банками экономическим агентам.

4. В составе административного блока на региональном (местном) уровне могут быть осуществлены следующие меры:

- создание и поддержание региональной информационной системы;
- создание и поддержание в той или иной форме элементов технопарков на территории республики, областей, городов;
- проведение активной кадровой политики (ярмарки вакансий, подбор кадров, студенческие ссуды/кредиты и т.п.).

На местном уровне могут быть реализованы мероприятия, отчасти совпадающие с таковыми для республиканского уровня. В составе административного блока на местном уровне могут быть осуществлены: создание и поддержание местной информационной системы; создание и поддержание элементов технопарков на территории региона, проведение активной кадровой политики (ярмарка вакансий, подбор кадров, студенческие ссуды/кредиты и т. п.).

Все предлагаемые выше мероприятия представляют собой или непосредственные расходы бюджетной системы, или «налоговые расходы», то есть некоторое сокращение налоговых поступлений. Сегодня, когда республиканский бюджет имеет незначительный дефицит, создаются финансовые условия для проведения некоторых, в том числе и затратоемких, мероприятий. Одним из возможных направлений (если не прямого использования средств бюджета, то расширения круга прямых и косвенных расходов), могли бы стать мероприятия в области реализации.

### **Список литературы**

1. Юридический форум [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yurist.by> – Дата обращения 21.09.2017.

2. Единый портал электронных услуг [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.portal.gov.by> . – Дата обращения: 21.09.2017.