

УДК [327+33] (476+510) (082)

ББК 66.4 (4Бел)я43

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО
И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

С. С. ПОЛОНИК

econauka@bsu.by

доктор экономических наук, профессор,
заместитель декана по научной работе экономического факультета
Белорусский государственный университет
Минск, Республика Беларусь

М. А. СМОЛЯРОВА

mary999@mail.ru

кандидат экономических наук,
доцент кафедры аналитической экономики и эконометрики
Белорусский государственный университет
Минск, Республика Беларусь

В научной статье обобщена китайская модель государственного регулирования экономики, а также модель механизмов государственного регулирования структурными изменениями в экономике и строительстве экономики знаний. Установлены сходства и различия экономической политики Китая и Беларуси. Разработаны предложения по созданию экономики знаний в Республике Беларусь с учётом опыта Китая и направления реформирования государственного сектора экономики Беларуси.

Ключевые слова: модель государственного регулирования, модернизация, строительство экономики знаний, долгосрочное государственное планирование, экономическое развитие.

GOVERNMENT MANAGEMENT AND REGULATION OF SOCIAL AND ECONOMIC
DEVELOPMENT IN THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

S. S. POLONIK

Doctor of Economic Science, Professor,
Deputy dean for science of the faculty of Economics
Belarusian State University
Minsk, Republic of Belarus

M. A. SMOLYAROVA

Ph.D. in Economics

Associate professor of department of analytical economics and econometrics
of the faculty of Economics
Belarusian State University
Minsk, Republic of Belarus

The scientific article summarizes the Chinese model of state regulation of the economy, as well as the model of mechanisms of state regulation of structural changes in the economy and the construction of the economy of knowledge. The similarities and differences in the economic policies of China and Belarus are established. Proposals of the creation of the economy of knowledge in the Republic of Belarus and the direction of reforming the state sec-

tor of the Belarusian economy have been developed taking into account the experience of China.

Key words: model of state regulation, modernization, construction of the economy of knowledge, long-term state planning, economic development.

ВВЕДЕНИЕ

В КНР ведется постоянная работа по совершенствованию государственного управления и регулирования экономического развития, с учётом опыта государственного регулирования экономик в быстроразвивающихся азиатских странах.

Так, главная специфика «азиатского чуда» – это особая роль государства в экономических процессах. Изучение особенностей экономической политики выбранных стран Азии (Сингапур, Индия, Вьетнам, Южная Корея, Малайзия). Определить азиатскую модель государственного регулирования экономики (таблица 1).

Исследование азиатской модели государственного регулирования экономики выявило её следующие общие механизмы: 1) индикативное планирование экономического развития; 2) регулирование финансовых потоков в соответствии с плановой стратегией; 3) стимулирование экспорта для получения валютной выручки и импорта высокотехнологичного оборудования; 4) стимулирование сбережений и инвестиций, в том числе иностранных; 5) формирование образования эффективной инновационной системы с существенными налоговыми льготами в сфере затрат на НИОКР.

Оценка особенностей социально-экономических систем быстроразвивающихся азиатских стран позволила доказать, что в этих странах при прочных отношениях бизнеса и государства влияние государства было определяющим.

Модель указывает, что эффективное управление и регулирование экономики может быть обеспечено лишь при условии формирования единой, комплексной системы краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного программирования и регулирования различных аспектов функционирования национальной экономики.

Таблица 1 – Азиатская модель государственного регулирования экономики

Принципы и механизмы	Их характеристика
Сильная регулирующая роль государства в развитии экономики при эффективной системе индикативного планирования	Стимулирование экономического роста осуществляется по следующим направлениям: 1) государство задаёт ориентиры в виде системы планово-экономического развития; 2) государство создает оптимальную бизнес-среду; 3) разрабатывает и реализует специальные программы поддержки малого бизнеса.
Монетарная политика направлена на удержание низкой учетной ставки, высокую норму сбережений и инвестиций, регулирование финансовых потоков в соответствии с плановой стратегией	Заниженная процентная ставка в банковской системе дает бизнесу дешевые ресурсы для реализации инвестиционных проектов. Высокая доходность сбережений заставляет население сберегать больше, чтобы накопить на будущие расходы, поэтому норма сбережения в быстроразвивающихся азиатских странах очень высокая, потребление – низкое, доля инвестиций на уровне 35–50 % ВВП.
Направление государством инвестиций в приоритетные сектора экономики	Стимулирование сбережений, создание банков развития, через которые идут потоки национального капитала в приоритетные сектора экономики, что способствует росту технологического капитала и инноваций.
Экспортная модель экономического развития	Стимулирование инвестиций в экспортные отрасли и соответственно экспорта.

Окончание таблицы 1

Принципы и механизмы	Их характеристика
Эффективное корпоративное управление, в том числе в гос-секторе	Корпоративное управление в азиатских странах определяется традициями, культурой, геополитическим положением и особенностями корпоративных отношений той или иной страны. С помощью чётко прописанных прав и обязанностей членов наблюдательных советов и контрактов с высшими менеджерами обеспечивается эффективность корпоративного управления и разделения функций государства как собственника и регулятора.
Адресная стимулирующая налоговая политика	Налоговая политика направлена на быстрое развитие бизнеса и привлечение инвестиций, в том числе в приоритетные экспортные проекты, реализуемые в СЭЗ. ие та
Значительное внимание качеству человеческого капитала и инновациями	Эффективная государственная политика в области образования и подготовки высококвалифицированных специалистов, нацеленных на заимствование передовых технологий и создание собственных инноваций.

Источник: составлено автором

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Китайская модель государственного регулирования экономического развития отличается спецификой китайской модели государственного регулирования экономики с углубленным анализом проводимых в Китае экономических реформ после XVIII съезда КПК, избравшего пятое поколение руководителей Китая.

Отличительной особенностью китайской модели государственного регулирования экономики до XVIII съезда КПК было: вторичность политического реформирования относительно экономического; приоритетность модернизации; внешнеэкономическая экспансия; перераспределение средств от потребителя к производителю (невысокая зарплата, платность общественных благ, высокая норма сбережений, привлечение масштабных ПИИ и национального капитала). В результате Китае были достигнуты самые высокие среднегодовые темпы экономического роста в мире (обеспечен ежегодный рост ВВП на уровне 9 % в течение 35 лет) (рисунок 1).

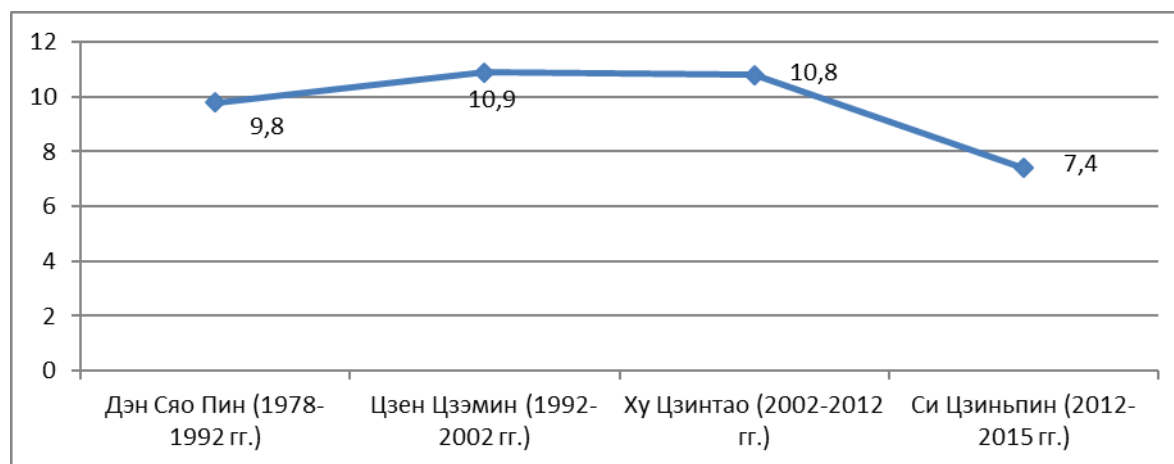


Рисунок 1 – Динамика среднегодовых темпов роста ВВП Китая в постоянных ценах в периоды правления пяти поколений руководителей

Источник: составлено автором на основе данных МВФ

Принципы государственного регулирования экономики Китая определялись жесткой иерархией и имели отличия от других азиатских стран (таблица 2).

Анализ китайской модели государственного регулирования экономики позволил установить следующие специфические черты: относительную открытость экономики; сочетание свободного рынка и плановой экономики; постепенное реформирование действующего институционального строя; глобальное лидерство и благосостояние каждого; сбалансированное социально-экономическое развитие территорий; адаптация к глобализации и национальная специфика проводимых реформ.

Таблица 2 – Китайская модель государственного регулирования экономики

Принципы	Характеристика
Относительная открытость экономики	Китай – страна, успешно адаптировавшаяся к процессам глобализации с сильным государственным регулированием, достигшая способности влиять на международные товарные рынки.
Сочетание свободного рынка и плановой экономики	Реализация долгосрочных программ с приоритетами интересов всего государства. Экономическая деятельность на рынках стимулируется индивидуальной выгодой. Для устранения противоречий разработан эффективный механизм рыночного регулирования, единым плановым регулированием под лозунгом «Государство регулирует рынки, рынки регулируют предприятия».
Формирование нового институционального строя	При реформировании государственной системы управления власти не устранили фундаментальные основы политического устройства, включая КПК, а сохраняя прежнюю систему, дополнили её новыми институтами.
Глобальное лидерство И благосостояние каждого	Успех экономических реформ в Китае обусловлен их последовательным исполнением и социальной направленностью с целью удвоения национального каждые 10 лет, что определило рост благосостояния населения.
Целевая установка и ориентир развития страны «обгоняющая модернизация»	Проводя политику обгоняющей модернизации производительного потенциала страны, власти Китая стремятся развивать собственные инновации, улучшая качество человеческого капитала и реализуя программы научно-технического прогресса. Программа социально-экономического развития страны до 2020 г. направлена на создание инфраструктуры, обеспечивающей к 2050 г. полную модернизацию экономики Китая. Обгоняющая модернизация должна обеспечить переход к высокотехнологичному и наукоемкому ресурсосберегающему способу производства, что позволит существенно улучшить экологическую ситуацию в стране. По прогнозам к 2020 г. удельный вес сектора услуг в ВВП страны составит 50-60%. Китай станет ключевой страной на международном уровне.
Сбалансированное социально-экономическое развитие территорий	Рост китайской экономики был преимущественно экстенсивным, ресурсоемким, наносящим ущерб окружающей среде. После XVII съезда КПК поставлена задача изменения модели развития на модель «пяти балансов»: развития города и села, регионов; экономики и социальной сферы; общества и окружающей среды; внутреннего развития рынков внешней открытости.

Окончание таблицы 1

Принципы	Характеристика
Глобализация и национальная спецификация	Особенностью государственного регулирования экономики Китая является его крепкий культурный фундамент, который сформировался на основе древней культуры и особенностей менталитета нации, что позволяет поддерживать стабильность экономического развития в условиях глобализации.

Источник: составлено автором

Цель новой экономической политики – обгоняющая модернизация и строительство экономики знаний с помощью следующих механизмов (рисунок 2).



Рисунок 2 – Китайская модель механизмов государственного регулирования структурными изменениями в экономике и строительства экономики знаний

Источник: составлено автором

Анализ специфики программ долгосрочного государственного планирования в китайской модели государственного регулирования показал, что основными блоками социально-экономического развития, как это установлено государственными программами, являются целевые стратегические цели. Особый блок обеспечивает устойчивость экономического роста. По мнению органов государственного управления Китая, достижение устойчивого экономического роста возможно путем повышения научно-технического потенциала страны, развития внешнеторговых отношений и роста внутреннего спроса. Ключевым направлением развития производительных сил Китая является развитие собственного технологического ресурса и научно-технического потенциала. Проводится исследование процесса государственного управления экономическим развитием Китая, основная цель которого состоит в развитии социальных и экономических процессов в их взаимосвязи.

Функции, цели, задачи, границы полномочий и уровень ответственности центральных органов государственного управления экономикой показаны на рисунке 3.

Важно отметить, что в КНР члены Госсовета не могут занимать должности более двух сроков подряд. Исключительные полномочия Госсовета КНР – это функции регулирования и контроля социально-экономических процессов через соответствующую организационную структуру (рисунок 4), а также на основе административных мероприятий и нормативных правовых актов.



Рисунок 3 – Структура государственных органов власти Китая

Источник: разработка автора



Рисунок 4 – Правительственные органы регулирования экономических процессов в Китае

Источник: разработка автора

Оценивая перспективы применения китайской модели регулирования экономики в Республике Беларусь, следует сравнить общие принципы государственного регулирования экономик Китая и Беларуси, который характеризует уровень их экономического развития; выявляет общие тенденции развития экономик Китая и Беларуси посредством установления сходства и различия их моделей государственного регулирования (таблица 3).

Таблица 3 – Сходства и различия экономической политики Китая и Беларуси

Сходства	Различия
Проводимые реформы реализовывались по одной стратегии: поэтапно от жесткого регулирования к рыночному саморегулированию.	В Китае иностранные инвестиции на инновации и экспорт. В Беларуси иностранные инвестиции в первую очередь идут в отрасли, импортирующие потребительские товары.
В переходный период возникали схожие проблемы: свободная конвертируемость валют; регулирование цен; тарифное регулирование; преобладание государственной формы собственности.	Размеры экономик, региональное развитие, национальная идеология, концепция управления и т.д.
Постепенное внедрение рыночных институтов: приватизация, реформа госпредприятий, снижение процентных ставок и т.д.	Различны механизмы и инструменты реализации государственных программ: в Китае применялись более жесткие рычаги давления на субъекты хозяйствования и население.
Сильная и авторитетная власть. Разработка долгосрочных и среднесрочных государственных программ экономического развития и контроль их исполнения.	Особенности экономик Китая и Беларуси обусловили выбор приоритетных сфер реформирования: в Беларуси – модернизация технологической базы госпредприятий; в Китае – создание СЭЗ инновационного частного сектора.

Источник: разработка автора

Экономические ситуации в Китае и Беларуси на начальном этапе формирования имели существенные отличия, что предопределило разную скорость реформирования. Для Китая началом проведения комплексных преобразований было проведение аграрной реформы, успех которой послужил толчком для последующих трансформаций в китайской экономике. В Беларуси реформирование АПК было заменено модернизацией, а ключевые изменения были направлены на создание частного торгового сектора и сектора малых и средних предприятий с невысокой добавленной стоимостью и высокой импортзависимостью (таблица 4).

В Китае экономические реформы привели к укреплению рыночных отношений, а в Беларуси – к усилению государственного вмешательства в экономику. В результате, несмотря на сходство стратегических целей – переход к многоукладной рыночной экономике с значительной ролью государственного сектора и обеспечение высокого жизненного уровня населения, средства достижения этих целей и результаты проведения экономических реформ во многом различны.

К сожалению, многие экономические механизмы и инструменты регулирования, успешно используемые в Китае, вряд ли могут быть применены в Беларуси. Основная причина – существенные отличия не только в принципах реализации реформ, но и различия в работе государственных институтов. С учетом этих ограничений разработаны рекомендации по созданию экономики знаний в Беларуси с учетом китайского опыта (таблица 5).

Таблица 4 – Сравнительные показатели экономического развития КНР и Республики Беларусь за 20 лет

Показатели	Китайская Народная Республика			Республика Беларусь		
	1995 г.	2015 г.	темп роста, %	1995 г.	2015 г.	темп роста, %
Население, млн. чел.	1214	1367,5	112,6	10,2	9,6	94,1
ВВП, млрд. долл.	846	11380	13,5 раза	14	62,0	4,4 раза
Экспорт; млрд. долл.	148,0	2270	15,3 раза	6,9	28,6	4,1 раза
Импорт, млрд. долл.	132,1	1596	12,1 раза	7,5	29,7	4 раза
Внешнеторговое сальдо, млрд. долл.	15,9	674	45 раз	-0,6	-1,1	1,8 раз
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	72,2	74,7	103,5	68,5	72	105,1
Прямые иностранные инвестиции, млрд. долл.	48,41	128,5	2,7 раза	3,4	7,2	2,1 раза
Средняя заработная плата, долл.	30	325	10,8 раза	81	335	4,1 раза

Источник: составлено автором на основе данных ООН, МВФ, Всемирного Банка

Таблица 5 – Предложения по созданию экономики знаний в Республике Беларусь с учётом Китайского опыта

Цель	Механизмы
Создание спроса на инновации	Установление лимитов прибыли на инновационные цели и её налоговое льготирование.
Интернационализация образования	Программы учебы за рубежом, программы возврата ученых в страну.
Международный уровень исследований	Стимулирование труда учёных по международным критериям (SCOPUS, патенты «триады»).
Нацеленность научных исследований на конкурентные технологии	Разработка госпрограмм, преимущественное финансирование науки по сравнению с реальным сектором экономики.
Партнерство государства и бизнеса в развитии инноваций	Создание технопарков, государственных программ развития промышленности и НИОКР, применение форм государственно-частного партнерства в социальном строительстве.

Источник: разработка автора

Специфика применения метода долгосрочного планирования экономического развития Китая показывает на необходимость и возможность его применения в Беларуси (рисунок 5).



Рисунок 5 – Модель государственных долгосрочных программ, определяющих экономическую политику Китая

Источник: разработка автора

Прогнозы социально-экономического развития Республики Беларусь и КНР разрабатываются на основе комплексного анализа количественных и качественных показателей, характеризующих макроэкономическую ситуацию, экономическое и социальное положение, уровень научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамику производства и потребления, качество жизни, экологическую обстановку. Используемый комплекс оценок при осуществлении планирования и прогнозирования экономики достаточно полон и отражает все ключевые сферы, имеющие особое значение для жизнедеятельности государства. Сам процесс разработки планов и прогнозов также достаточно оптимален. Долгосрочное планирование действий органов власти позволило экономике Китая развиваться по заданной траектории. При этом значительное внимание в КНР уделяли динамике доли частного сектора. Опыт Китая по развитию частного сектора экономики может быть использован в Беларуси (рисунок 6).

За 2000-2014 гг. с китайских госпредприятий были окончательно сняты социальные обязательства и переданы местным органам власти. Активно реализовывались процессы укрупнения госпредприятий путем слияний и поглощений, а также через создание совместных с иностранными компаниями предприятий. Среди госпредприятий были выделены стратегические ТНК с участием китайских государственных компаний, как в Китае, так и за рубежом. Тенденция взаимного проникновения частного бизнеса, иностранного капитала в госпредприятия с постепенным улучшением системы рынка капиталов также может быть использована в Беларуси (таблица 6).



Рисунок 6 – Показатели динамики доли частного сектора и роста ВВП Китая и Беларуси за 1995-2014 гг., %

Источник: составлено автором на основе данных МВФ

Таблица 6 – Китайский опыт реформирования государственного сектора для Беларуси

Цель	Механизмы
1. Создание системы крупных госкомпаний конкурентных на мировых рынках	Акционирование; слияния и поглощения.
2. Внедрение эффективной системы корпоративного управления	Разделение функций государства как собственника и как регулятора: – передача государственного пакета акций в управление созданному госкомитету по контролю госкомпаний, а также продажа акций (смешение собственности); – создание в госкомпаниях и госимуществе полноценных наблюдательных советов с правами и обязанностями; – контрактная система «сингапурского типа» с топ-менеджерами.
3. Интернационализация госкомпаний – «идти во вне»	Создание современных товаропроводящих систем за рубежом (единых для крупных госкомпаний). Приобретение зарубежных фирм с целью доступа к технологиям. Создание стратегических ТНК.
4. Льготное кредитование госкомпаний	Создание системы из трех «политических банков» (по примеру КНР, где функционируют Банк развития Китая, Банк сельскохозяйственного развития Китая, Эксимбанк Китая)

Источник: разработка автора

ВЫВОДЫ

1. Выявление следующих особенностей и механизмов в государственном регулировании экономики КНР:

- использование системы среднесрочных и долгосрочных целей, приоритетов, планов и программ экономического развития;
- значительный государственный сектор на первом этапе модернизации экономики с разделением функций государства как собственника и регулятора при построении эффективного корпоративного управления госпредприятиями;
- монетарная политика, направленная на создание для госпредприятий достаточного количества дешевых финансовых ресурсов, что позволяет иметь высокую норму сбережений и инвестиций, направляемых в приоритетные сектора экономики;
- значительное внимание к повышению качества человеческого капитала и инновациям;
- сильное влияние государства на ВЭД при использовании многочисленных механизмов стимулирования экспорта.

2. Выявленные особенности экономик Китая и Беларуси позволили определить выбор сфер реформирования. Для эффективной реализации реформ выбран поэтапный процесс путем разработки долгосрочных государственных программ, основанных на методах перспективного планирования и прогнозирования. Особое внимание следует уделить расширению внутреннего спроса на рынках сбыта произведенных продуктов в Республике Беларусь. В Китае данная проблема не имеет столь острого характера. Под реализацию данного направления в Китае уже разработана нормативная правовая база, благодаря чему создаются оптимальные условия для создания наукоемких высокотехнологичных производств.

Правительству Республики Беларусь необходимо разработать программу для улучшения условий работы иностранных инвесторов на всей территории страны. Для этого предлагается совершенствовать работу государственных органов, работающих в сфере ПИИ, деятельность которых должна быть направлена на развитие внешнеторговых отношений с зарубежными партнерами, решение вопросов инвестирования, а также сопровождение внешнеторговых операций под государственные гарантии.

3. Особым стимулом развития экономики Республики Беларусь должно стать снижение государственного вмешательства в создание и деятельность предприятий. Для этого необходимо провести следующие преобразования в сфере государственного управления: 1) преобразовать функции правительства, углубляя структурную правительственную реформу, что позволит нормализовать его деятельность; 2) на основе реализации постепенного разделения функций и задач между местными и центральными властями необходимо установить их новые компетенции и имущественные права с едиными обязанностями; 3) создать новую систему косвенного экономического регулирования и контроля, приемлемую для рыночной экономики.

4. Ряд экономических механизмов и инструментов регулирования экономики Китая вряд ли могут быть применены в Беларуси. Основная причина – существенные отличия не только в принципах реализации реформ, но и различия в работе государственных институтов. Проведенные преобразования, объясняющие успех китайской экономической модели, являются уникальными для Китая и не могут быть заимствованы в их точном представлении. Все уроки, которые Республика Беларусь может извлечь из китайского опыта, касаются решения конкретных проблем в реформировании отдельных секторов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ван Чао Современная экономика Китая / Ван Чао, С. С. Полоник. – Минск: «Право и экономика». – 2016. – 169 с.
2. Ковалев, М. М. Китай строит экономику знаний: моногр. / М. М. Ковалев, Ван Син. – Минск: Изд. центр БГУ, 2015. – 152 с. ISBN 978-985-553-268-3
3. Ковалев, М. М. Китай в XXI веке: обгоняющая модернизация: монография / М. М. Ковалев, Лю Цзэпин. — Минск: Изд. Центр БГУ, 2011. — 172 с. ISBN 978-985-476-905-9
4. Дин Жуджунь Феномен экономического развития Китая / Дин Жуджунь, Ковалев М. М., Новик В. В. – Минск: БГУ, 2008. – 446 с. ISBN 978-985-476-625-6

REFERENCES

1. Van Chao Sovremennaja jekonomika Kitaja / Van Chao, S. S. Polonik. – Minsk: «Pravo i jekonomika». – 2016. – 169 s.
2. Kovalev, M. M. Kitaj stroit jekonomiku znaniy : monogr. / M. M. Kovalev, Van Sin. – Minsk: Izd. centr BGU, 2015. – 152 s. ISBN 978-985-553-268-3
3. Kovalev, M. M. Kitaj v XXI veke: obgonjajushhaja modernizacija : monogra-fija / M. M. Kovalev, Lju Czjepin. — Minsk : Izd. Centr BGU, 2011. — 172 s. ISBN 978-985-476-905-9
4. Din Zhudzhun' Fenomen jekonomicheskogo razvitija Kitaja / Din Zhudzhun', Kovalev M. M., Novik V. V. – Minsk: BGU, 2008. – 446 s. ISBN 978-985-476-625-6

Статья поступила в редакцию 15 сентября 2017 года.