

EAEC in the Republic of Belarus of about 100 thousand tons of products that do not meet the safety requirements for human life and health⁴.

Summing it up, we can conclude that the original goal was achieved by implementing the principle of "Two services to the borders". Currently, all the necessary customs procedures are completed on average within 10 minutes instead of 2-3 hours. Similar results were achieved through the application of other principles and methods based on information technologies, for example, the introduction of electronic declaration and electronic pre-information, as well as the principles of "one window", "one stop".

Галанова М.А. Аспекты реализации принципа «Две службы на границе» в Республике Беларусь

Научный руководитель: Точилина А. К., ст. преп.

В последнее десятилетие произошло увеличение объемов товарооборота и пассажиропотока в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. Возникла необходимость сделать более быстрым прохождение контрольных процедур при пересечении таможенной границы.

С апреля 2013 года Государственный таможенный комитет Республики Беларусь приступил к практической реализации принципа «Две службы на границе». Данный принцип предусматривает сокращение количества государственных контрольных служб (с шести до двух – таможенной и пограничной) в пунктах пропуска через Государственную границу. Внедрение этого принципа позволяет снизить барьеры при взаимодействии различных государственных служб, повысить управляемость контроля на границе. Реализовать данный принцип планировалось в несколько этапов.

Первым этапом реализации принципа «Две службы на границе» стало принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 2013 г. №309 «О совершенствовании порядка пропуска физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь». На основании данного документа Государственному таможенному комитету Республики Беларусь с 1 мая 2013 г. переданы в оперативное подчинение транспортная инспекция, ветеринарная, фитосанитарная, и санитарно-карантинная службы, которые расположены в пунктах пропуска. На Министерство здравоохранения и

⁴Republican Center for Hygiene, Epidemiology and Public Health [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.rcheph.by/>. - Date of access: 20.02.2018.

Государственный пограничный комитет был возложен санитарно-карантинный контроль в отношении физических лиц⁵.

Внедрение принципа «Две службы на границе» позволяет сократить время на осуществление контрольных операций в пункте пропуска, ускорить пересечение границы и повысить эффективность и управляемость процессами контроля на границе. Объединение контрольных функций на границы под началом одного ведомства обеспечивает чёткую синхронизацию действий служб в отношении конкретного объекта контроля. Также это сокращает время на осуществление контрольных операций в пункте пропуска, так как представлять документы необходимо только должностному лицу таможи и пограничной службы, вследствие чего сокращается общее время нахождения транспортного средства в пункте пропуска. Ещё до внедрения принципа «Две службы на границе», в отношении 3000 транспортных средств, было установлено, что более 60% времени тратится перевозчиками на ожидание и перемещение от одного сотрудника контролирующего органа к другому.

Ещё одним преимуществом является то, что основной объем информации о товарах и транспортных средствах сосредоточен в одном подразделении (таможня). Это позволяет таможенным органам более полно и эффективно применять систему анализа и управления рисками, средства неинтрузивного досмотра, тем самым повысить качество контроля и его эффективность.

На сотрудников таможенных органов возложены функции транспортной инспекции, позволяющие полностью исключить необходимость присутствия последних в пунктах пропуска, что влечёт экономию бюджетных средств⁶.

На втором этапе реализации принципа «Две службы на границе» в начале 2014 г. внедрена новая информационная система по контролю за перемещением транспортных средств и товаров через границу. Система позволила не только обмениваться сведениями между контролирующими органами, а также эффективно выполнять функции автомобильного и санитарно-карантинного контроля.

⁵О совершенствовании порядка пропуска физических лиц, транспортных средств и товаров через Государственную границу Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 апр. 2013г., № 309 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Режим доступа: http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2013/april/11739/?sphrase_id=463174. – Дата доступа: 20.02.2018.

⁶Ананьева, В.Н. Технологические, управленческие и социальные аспекты реализации принципа «две службы на границе» в таможенных органах Республики Беларусь / В.Н. Ананьева // Наука – образованию, производству, экономике: материалы 11-й междунар. науч.-техн. конф., - Минск: БНТУ, 2013, - Т.4. – С. 139.

На данный момент принцип «Две службы на границе» внедрён и функционирует на протяжении нескольких лет. На сегодняшний день прослеживается положительная динамика и эффективность использования данного принципа.

Так, в первом полугодии 2017 года, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, общее количество таможенных правонарушений снизилось на 17% (с 18,8 тысяч до 15,7 тысяч)⁷.

Также следует отметить, что таможенные и пограничные службы эффективно выполняют возложенные на них новые функции. В соответствии с результатами санитарно-карантинного контроля за физическими лицами, транспортными средствами и подконтрольными товарами за 2017 год было досмотрено более 12 миллионов человек, около 4 миллионов транспортных средств и 265 664 партии, объемом 1 268 334 тонны соответственно, что позволило не допустить ввоз на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь около 100 тысяч тонн продукции, не отвечающей требованиям безопасности для жизни и здоровья человека⁸.

Подводя итог, можно сделать вывод, что первоначальная цель была достигнута реализацией принципа «Две службы на границе». В настоящее время совершение всех необходимых таможенных процедур составляет в среднем 10 минут, вместо 2-3 часов. Такие результаты также были достигнуты благодаря применению иных принципов и методов, основанных на информационных технологиях, например, внедрению электронного декларирования и электронного предварительного информирования, принципов «одно окно», «одна остановка».

⁷Таможенные органы Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru>. - Дата доступа: 20.02.2018.

⁸Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rcheph.by/>. – Дата доступа: 20.02.2018.