

*Жевлакова А.Ю. Инновационная модель обработки данных как инструмент повышения эффективности таможенного контроля*  
Научные руководители: Сташевская М. П., преподаватель; Точилина А. К., ст. преп.

Современный мир представляет собой большую гонку, а побеждают в этой гонке лишь те, кто легко может приспособиться и идти в ногу со временем. Это утверждение применимо не только к людям, но и ко всем государствам, в которых эти люди живут. Наш мир развивается с невероятной скоростью: каждый день мы слышим, что в том или ином уголке мира ученые изобрели что-то новое, способное изменить наше представление об исследуемом явлении полностью. Научный прогресс сегодня проник во все сферы жизни общества, изменяя мышление людей и требуя от них все новых знаний в самых разнообразных областях. Что же касается государства, то сегодня наиболее значимым для создания благоприятных условий жизни граждан является решение двух проблем: обеспечение безопасности и увеличение доходов. Ключевую роль в решении таких проблем играет таможенная служба, в целом, и таможенный контроль как ее инструмент, в частности.

Согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС), таможенный контроль - это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании. Именно посредством таможенного контроля таможенные органы оказывают влияние на процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Одним из первых и наиболее важных этапов таможенного контроля является таможенный контроль при прибытии товаров на таможенную территорию или убытии из нее. На таможенные органы возложена обязанность проведения не только таможенного контроля, но и иных видов контроля, таких как фитосанитарный, ветеринарный, автомобильный и другие виды. Наделение таможенных органов соответствующими полномочиями направлено, в первую очередь, на упрощение прохождения процедуры таможенного контроля в местах перемещения через таможенную границу.

Немаловажную роль играет таможенный контроль, проводимый при помещении товаровна границе под ту или иную таможенную процедуру. Данный вид контроля основывается на системе управления рисками. Применение системы управления рисками позволяет таможенным органам определить объекты таможенного контроля и необходимую степень их проверки, а, следовательно, и формы таможенного контроля. Основными целями ее использования являются:

- обеспечение эффективности таможенного контроля;
- сосредоточение внимания на областях риска с высоким уровнем и обеспечение эффективного использования ресурсов таможенных органов;
- создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков<sup>23</sup>.

Процесс управления рисками представляет собой совокупность действий, направленных на минимизацию риска наступления неблагоприятного события и оптимальное использование кадровых, технических, информационных, материальных, финансовых и других ресурсов таможенных органов. В процессе управления рисками можно выделить два взаимосвязанных этапа, которые, в свою очередь, включают в себя ряд мероприятий (Рис.1).



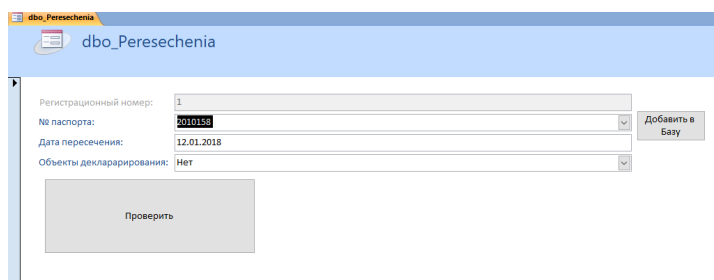
Рис 1. Процесс

управления рисками

<sup>23</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

Постоянное увеличение международного товарооборота, ограниченность кадровых ресурсов таможни и желание участников ВЭД минимизировать материальные и временные потери вызывает необходимость использования современных таможенных технологий. На сегодняшний день в таможенных органах Республики Беларусь функционирует Единая автоматизированная информационная система, которая объединяет системы центральных и территориальных подразделений в единую сеть.

Для более наглядной демонстрации применения Единой автоматизированной информационной системы на примере действия системы управления рисками была реализована следующая модель. В качестве сервера было выбрано приложение SQLServer, а в качестве рабочей среды - приложение Microsoft Access. Данная система позволяет вести учет перемещения физических лиц через таможенную границу, а также принимать автоматическое решение о необходимости проведения дополнительного контроля. Для этого на Сервере были созданы четыре таблицы, содержащие графы для заполнения служащими таможенных органов, и одна таблица-справочник, данные в которую были занесены изначально, такие данные представляют собой сведения о правонарушениях и ответственность за них. Посредством технологии ODBCлюбой пользователь может подключиться к рассматриваемой Базе данных и работать с ней в Access, все изменения, вносимые пользователями, будут отражаться на сервере и будут доступны другим пользователям сети, однако они не смогут изменить структур созданной Базы данных либо внести неверные данные. В качестве критериев для дополнительного контроля были выбраны частота перемещения через таможенную границу, наличие совершенных преступлений и наличие объектов для декларирования. Для проведения контроля достаточно нажать кнопку Проверить в форме (Рис. 2) и ввести номер паспорта, если лицо необходимо дополнительно проверить, то его номер паспорта появится в результатах запроса, а если столбец проверки пуст, значит это лицо не попадает под данный профиль риска.



The image shows a web application window titled 'dbo\_Peresechenia'. The form contains the following fields and controls:

- Регистрационный номер:
- № паспорта:
- Дата пересечения:
- Объекты декларирования:
- 

Рис 2. Форма учета перемещений и проверки лиц

Действие данной Базы данных аналогично работе системы управления рисками, а эффективность этой системы и эффективность использования информационных технологий можно оценить с помощью временных и материальных затрат на импорт и экспорт<sup>24</sup> (Таблица 1).

Страна	Время на экспорт: пограничный и таможенный контроль (в часах)	Стоимость экспорта: пограничный и таможенный контроль (долл. США)	Время на импорт: пограничный и таможенный контроль (в часах)	Стоимость импорта: пограничный и таможенный контроль (долл. США)
Республика Беларусь	5	108	1	0
Российская Федерация	72	665	14	400
Казахстан	133	574	2	0
Армения	39	100	41	100
Кыргызстан	20	445	72	512

Таблица 1. Показатели эффективности контроля на границе стран-участниц  
ЕАЭС

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод, что Республика Беларусь занимает лидирующие позиции среди стран-участников ЕАЭС. В отношении стоимости экспорта она уступает лишь Армении, однако превосходит ее по временным затратам. В затратах на импорт она является абсолютным лидером, а следующей по показателям страной является Казахстан, который уступает Беларуси в части временных затрат.

Таким образом, можно сказать, что использование информационных технологий значительно повышает эффективность таможенного контроля на границе. Республика Беларусь имеет хорошие показатели эффективности, однако она также является членом ЕАЭС, поэтому совершенствование и достижение поставленных целей в области интеграции возможно лишь при соответствующем уровне развития и в других странах-участницах. Именно поэтому особую значимость сегодня приобретают работы по созданию, обеспечению функционирования и развития интегрированной

<sup>24</sup> Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs. URL: <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2018> (25.01.2018).

информационной системы ЕАЭС и единой СУР, основывающиеся на эффективном и простом анализе данных, подобно реализованному в нашей Базе данных.