

supply chains show that only through the meaningful engagement with other governmental agencies and the private sector where all parties are well-informed about each other's work as well as each other's instruments and regulations it is possible for Customs to overcome this challenge without casualties.

Ламонина А. В. *Управление безопасностью в глобальных цепях поставок*
 Научный руководитель: Веремейчик О. В., канд. пед. наук, доц.

Международная торговля – это ключевой фактор экономического развития и процветания государства, который улучшает жизненные стандарты в развитых и развивающихся странах, способствует снижению уровня бедности и поддержанию стабильности, безопасности в мире⁴¹. Успешность ведения торговли в некоторой степени зависит от того, насколько рационально организовано управление цепями поставок.

Цепь поставок представляет собой взаимосвязанный набор ресурсов и процессов, начинающийся с получения сырья и простирающийся через доставку продукции или услуг конечному пользователю посредством транспортных систем⁴².

Цепи поставок считаются достаточно сложным объектом для регулирования, управления и контроля по причине своего глобального характера (т. е. большинство из них простираются на таможенной территории более чем одного государства) и чувствительности к широкому ряду проблем, основной из которых является безопасность (рис.).

Рис. – Проблемы, затрагивающие цепи поставок



Источник: собственная разработка

Проблема управления безопасностью в глобальных цепях поставок стала объектом повышенного внимания бизнес-сообщества и государственных органов после

⁴¹ Customs in the 21st Century. Enhancing Growth and Development through Trade Facilitation and Border Security [Electronic resource] // World Customs Organization. – Mode of access: http://www.wcoomd.org/~media/wco/public/global/pdf/topics/key-issues/customs-in-the-21st-century/annexes/annex_ii_en.pdf?la=en. – Date of access: 07.03.2018.

⁴² Цепь поставок [Электронный ресурс] // Академик. Словарь-справочник терминов нормативно-технической документации. – Режим доступа: https://normative_reference_dictionary.academic.ru/86986/цепь_поставок. – Дата доступа: 07.03.2018.

террористических атак в 2001 г. До 2001 г. управленческие решения по обеспечению безопасности принимались, в основном, на корпоративном уровне без взаимодействия либо на основе минимального взаимодействия с другими участниками цепи поставок или госорганами. С 2001 г. ситуация изменилась: в решение проблемы были вовлечены таможенные органы, уполномоченные защищать общество от терроризма и международной преступности. Первопроходцами в данной сфере стали США (программа C-TRAT – Таможенно-торговое партнерство в борьбе с терроризмом)⁴³.

Принимая во внимание программу C-TRAT, ВТамО разработала Рамочные стандарты безопасности и содействия мировой торговле, в основе которых – создание «режима, который защитит и упростит мировую торговлю»⁴⁴. Стандарты базируются на идее о том, что таможенные органы как госорганы, контролируемые перемещение товаров, имеют уникальную возможность обеспечить повышенный уровень безопасности глобальной цепи поставок и внести вклад в социально-экономическое развитие через взимание таможенных платежей и содействие торговле⁴⁵.

Рамочные стандарты предусматривают наличие трех основных элементов: системы соглашений между таможенными органами (взаимодействие «таможня – таможня»), сотрудничества таможенных органов и бизнес-сектора (взаимодействие «таможня – бизнес»), а также кооперации таможни и иных госорганов (взаимодействие «таможня – иные госорганы»).

Первый элемент базируется на коммуникации между таможенными органами в области гармонизации и разработки передовых механизмов для оперативного обмена данными и ускорения проведения таможенного контроля. Чтобы достичь этих целей, таможенные органы должны использовать современные системы управления рисками для анализа предварительной информации. Более того, договаривающиеся стороны обязаны согласовать индикаторы и профили риска, а также быть готовыми провести экспортный контроль по требованию другой стороны. При осуществлении процедур контроля следует применять исключительно неинтрузивные средства таможенного контроля для того, чтобы не сдерживать торговый поток.

⁴³Voluntary Supply Chain Security Program Impacts: an Empirical Study With BASC Member Companies / X. Gutiérrez [et al.] // World Customs Journal. – 2007. – Vol. 1, Number 2. – P. 31 – 48.

⁴⁴Widdowson, D. The changing role of Customs: evolution or revolution? / D. Widdowson // World Customs Journal. – 2007. – Vol. 1, Number 1. – P. 31 – 37.

⁴⁵SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade [Electronic resource] // World Customs Organization. – Mode of access: http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/safe2015_e_final.pdf?la=en. – Date of access: 07.03.2018.

Одним из наиболее удачных примеров взаимодействия «таможня – таможня» представляется Инициатива безопасности контейнерных перевозок, разработанная службой пограничного и таможенного контроля США. Она предполагает установление режима, при котором все контейнеры с высокой степенью риска проходят проверку в портах отправления еще до погрузки на судно, следующее в США. Для этого служба пограничного и таможенного контроля формирует из числа своих сотрудников подразделения, которые базируются в портах отправления и работают совместно с таможенными служащими стран отправления. Их задача заключается в выявлении и предварительном досмотре контейнеров и разработке дополнительных следственных материалов, относящихся к угрозе террористических актов с использованием грузов, следующих в США⁴⁶. В настоящее время аналогичная возможность предоставляется партнерам США, которые могут направить служащих таможенных органов в порты США для осуществления контроля грузов, следующих в их страны. Таким образом, в настоящее время в Инициативу уже вовлечены Канада и Япония.

Основной целью взаимодействия «таможня – иные госорганы» является устранение дублирования контрольных полномочий. Этот вид сотрудничества достаточно развит на национальном уровне, но также может быть реализован и на международном уровне. На практике межведомственное взаимодействие осуществляется посредством обмена базами данных, оборудованием, подписания документов о разграничении полномочий и пр.

Такое сотрудничество широко распространено в Австралии, где пограничная служба регулярно взаимодействует с Министерством генерального прокурора, Комиссией по преступности, Федеральной полицией, Управлением морской безопасности, Службой безопасности и разведки и др.⁴⁷. Более того, пограничная служба заключает соглашения с иными государствами (например, соглашение с Управлением морской безопасности Индонезии).

Анализ пресс-релизов пограничной службы Австралии показывает, что в 2018 г. около 70% угроз было устранено совместно с иными ведомствами.

	Всего новостей	Организационного х-ра	Иные ведомства не упоминаются	Совместно

⁴⁶CSI: Container Security Initiative [Electronic resource] // U.S. Customs and Border Protection. – Mode of access: <https://www.cbp.gov/border-security/ports-entry/cargo-security/csi/csi-brief>. – Date of access: 07.03.2018.

⁴⁷Protecting our borders [Electronic resource] // Australian Government Department of Home Affairs. – Mode of access: <https://www.homeaffairs.gov.au/australian-border-force-abf/protecting>. – Date of access: 07.03.2018.

2018	42	11	21	67,7%
------	----	----	----	-------

Таблица – Межведомственное взаимодействие в Австралии
 Источник: собственная разработка на основе сведений <http://newsroom.border.gov.au/>

Если говорить о партнерстве бизнеса и таможни, то оно должно быть развито для вовлечения частного сектора в процесс обеспечения безопасности в цепях поставок. Взаимовыгодность такого взаимодействия связана с достижением более эффективного правоприменения для таможни, ускорением таможенного оформления, снижением затрат, гарантии прозрачности и предсказуемости для бизнеса⁴⁸.

Наиболее частой формой взаимодействия «таможня – бизнес» является предоставление таможней наиболее добросовестным участникам ВЭД статуса УЭО, включающего большое количество льгот, а также позволяющего таможне разделить бремя полномочий по безопасности с бизнес-сообществом. Например, очень часто таможня рекомендует юридическим лицам использовать конкретные меры безопасности, чтобы предотвратить несанкционированный доступ к оборудованию, транспортным средствам, погрузочным платформам и грузовым площадкам или установить ПО для проверки сотрудников, занимающие должности, связанные с обеспечением безопасности.

Также предусматривается вовлечение бизнеса в создание критериев для получения статуса УЭО. Эти критерии разрабатываются для того, чтобы компании видели свои выгоды при вложении средств в мероприятия по повышению безопасности, включая сокращение случаев целевого отбора и досмотра грузов, а также ускоренное оформление их грузов⁴⁵.

Таким образом, риски, с которыми сталкиваются таможенные органы, уменьшаются в той мере, в которой они могут полагаться на меры, принимаемые бизнесом.

В качестве примера взаимодействия таможни и бизнеса можно привести программу «Партнеры по безопасности», которая разработана пограничной службой Канады и направлена на повышение уровня безопасности цепей поставок при облегчении осуществления таможенных операций для заранее одобренных компаний с низкой степенью риска, которые рассматриваются как доверенные трейдеры. Наиболее значимым в данной программе является тот факт, что данный статус признается не

⁴⁸Mikuriya, K. Expansion of Customs-Business Partnerships in the 21st Century [Electronic resource] // World Economic Forum. – Mode of access: http://www3.weforum.org/docs/GETR/2012/GETR_Chapter1.7.pdf. – Date of access: 07.03.2018.

только в Канаде, но и в США, Японии, Корее, Сингапуре, Мексике, Израиле и Австралии.

Таким образом, проблема обеспечения безопасности цепей поставок является фундаментально новой. Она считается чрезвычайно трудной в силу сложности достижения достаточного уровня безопасности без нанесения ущерба течению товарного потока через границу. Лучшие мировые практики в данной сфере показывают, что только конструктивное взаимодействие с иными государственными органами и честным сектором, в котором все стороны полно осведомлены о принципах, инструментах и методах работы друг друга, позволит преодолеть данную проблему без потерь.