

УДК 331.1

К ФОРМИРОВАНИЮ НОРМАТИВОВ ЧИСЛЕННОСТИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ И ВЫБОРУ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НОРМИРОВАНИЯ

Лимонов А. И., канд. экон. наук, доцент
доцент кафедры «Экономика и организация энергетики»

Белорусский национальный технический университет
г. Минск, Республика Беларусь

Электроэнергетика является естественной монополией. Поэтому государственными органами управления осуществляется контроль как за ценообразованием на электрическую и тепловую энергию, так и за целым рядом параметров внутренней деятельности энергосистем. Для предприятий, функционирующих в конкурентной среде, фонд заработной платы (ФЗП) работников относимый на себестоимость продукции формируется в соответствии с основными положениями по составу затрат, включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг). Такой подход к формированию ФЗП в принципе недопустим в электроэнергетике. Цены на электрическую и тепловую энергию определяются не в результате конкуренции множества производителей, а устанавливаются расчётным путём с учётом сложившихся затрат на производство и передачу энергии. При этом затраты, в том числе и на оплату труда, должны определяться по нормативам.

В настоящее время разработаны, апробированы и утверждены нормативные документы, в соответствии с которыми формируется нормативная численность персонала по филиалам, которые суммируются по энергосистеме в целом. Основной задачей упомянутых нормативов является формирование ФЗП. В дальнейшем суммарный ФЗП распределяется между филиалами и утверждается директором РУП-облэнерго с учётом, в том числе, и объёмов обслуживания. Однако упомянутый фактор является далеко не определяющим. Об этом свидетельствует различная сложившаяся степень соотношения нормативной и фактической численности персонала для филиалов различного типа. Так во всех РУП-облэнерго отношение фактической численности к нормативной для филиалов электрических

станций приближается к 1. А для филиалов «Энергонадзор» и «Энергосбыт» это отношение составляет 0,7-0,8.

По существу, нормативы численности персонала являются одной из форм контроля со стороны государственных органов власти за хозяйственными субъектами, занимающими монопольное положение на рынке. А из этого вытекает и основное требование к их разработке. Они должны быть легко проверяемые и контролируемые. Это в первую очередь относится к функциональным факторам, которые использованы для нормирования численности.

Во-первых, данные факторы должны оценивать не трудоёмкость конкретно выполненных работ, а объёмы обслуживания, возлагаемые со стороны государства на тот или иной филиал.

Во-вторых, такие факторы не должны субъективно оцениваться и находиться в сфере влияния нормируемого персонала. Это относится при отсутствии разработанных и утверждённых специально для данных филиалов нормативов к вычислительной и оргтехнике, количеству автомобильного транспорта, площади убираемой территории, а также количеству решаемых информационных задач и т. д. Нормативная численность функционального персонала, в том числе и аппарата управления, должна определяться в зависимости от нормативной численности линейного состава. То есть, по существу, от количества и структуры первичных факторов, используемых для нормирования.

В-третьих, упомянутые факторы должны одновременно служить объективной оценкой объёма выполняемой работы и, в то же время, находиться в системе отчётности, за достоверность которой несут персональную ответственность руководители соответствующих филиалов. Как следствие, к числу таких факторов можно отнести достаточно ограниченное количество укрупнённых показателей, что определяет точность оценки нормирования численности персонала. Это исключает возможность их использования не только для оценки трудоёмкости выполняемых работ, но и для формирования фактической численности персонала структурных подразделений конкретных филиалов РУП-облэнерго. Нормативная численность персонала, может быть достаточно объективной оценкой лишь объёмов выполняемых работ в однородных филиалах различных РУП-облэнерго и, как следствие, выделяемых объёмов ФЗП.