

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО НАДЗОРА И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА ЗАПАДНОЙ ГРАНИЦЕ СССР В 1918 г.

Лепеш О.В.

г. Минск, БНТУ

После Февральской революции процессы советизации охватили таможенную службу. Однако таможенники старались позиционировать себя вне какой-либо политической борьбы. Еще 1 сентября 1917 г. I съезд таможенных служащих провозгласил лозунг: «Наш союз беспартийный». После Октябрьской революции комитет профсоюзов таможенных служащих стал на платформу Советской власти. Советское правительство, заботясь о защите экономических интересов страны на границе, издало ряд постановлений, регулирующих таможенную службу. Все законодательные документы, циркуляры по таможенному ведомству, стенограммы съездов таможенных работников размещались в специализированном печатном органе – «Таможенном вестнике». Анализ материалов данного источника по выше обозначенной проблеме лег в основу этой статьи.

В условиях Первой мировой войны на территории Беларуси пролегла демаркационная линия между российскими и германскими войсками. После подписания в марте 1918 г. Брестского мира в целях организации должной охраны границы, координации торговых отношений с другими государствами и пресечения контрабанды возникли проекты по созданию таможенных органов.

В марте 1918 г. на страницах «Таможенного вестника» вышла статья о реорганизации пограничной стражи, в которой высказывались идеи о концепции охраны будущей западной границы. Автор статьи доказывал, что таможенная стража, занимавшаяся охраной государственной границы в период империи, совсем не соответствовала задачам таможенной охраны. «Это происходило от того, что пограничная стража преследовала две цели: первая цель была чисто военной – создать из корпуса пограничной стражи передовое войско, а вторая цель...составляла охрану границы. Таможенный надзор за границей, таким образом, был чем-то лишним для пограничной стражи и поэтому, конечно, совершенно не удовлетворял

его требованиям...». Поэтому, преследуя, прежде всего, экономические цели, планировалось заменить военно-пограничную стражу общеведомственной. Это значило, что при каждом таможенном учреждении будет организован отряд таможенных стражников до ста человек, с таким расчетом, чтобы каждая верста границы охранялась одним человеком. Каждый такой отряд возглавит начальник-инструктор, особый таможенный контролер по пограничному надзору [1].

Однако неустойчивость политических реалий, неопределенность границы не давали возможности устройства постоянных таможен. Их установление требовало межгосударственных соглашений, т.к. на другой стороне границы должна была располагаться таможня сопредельного государства. Точное размещение государственной границы не было известно, поэтому в качестве временного варианта было решено создать на западной границе, в том числе, и на территории Беларуси, «таможенные пограничные надзоры» или «разведочные таможенные надзоры».

Согласно опубликованному циркуляру по таможенному ведомству от 27 мая 1918 г. № 37/1 «Об открытии таможенных действий на нашей временной западной границе» [2], говорилось, что в целях препятствия беспрошльному провозу иностранных товаров, в семи железнодорожных пунктах на западной границе были организованы таможенные пограничные надзоры (ТПН): ТПН № 1 – на ст. Ямбург, ТПН № 2 – на ст. Торошино, ТПН № 3 – на ст. Дно (позже – ст. Карамышево), ТПН № 4 – на ст. Ново-Сокольники, ТПН № 5 – на ст. Невель, ТПН № 6 – на ст. Витебск, ТПН № 7 – на ст. Орша. Это значило, что создавались семь разведочных групп таможенных служащих по железнодорожной линии с целью исследования пунктов крупных пассажирских потоков на демаркационной линии. Пассажиры должны были пересекать границу исключительно в выше обозначенных пунктах. За переход через демаркационную линию в неустановленных пунктах на них налагался штраф в размере 15 руб. [3]. За провоз контрабандных товаров через демаркационную линию к ним применялись соответствующие наказания, предусмотренные в постановлениях таможенного устава 1910 г. о недопустимости тайного провоза товаров [4].

Временные таможенные учреждения на западной границе были снабжены соответствующими клеймильными знаками с надписями вместо наименований таможен к пломбировавшимся машинкам – «Врем.т.», а к ручным прессам – «Времен. тамож.» №№ от 1 до 7 включительно в порядке приведенного выше списка пунктов расположения временных учреждений [5]. Временные таможи должны были тесно сотрудничать с пограничной охраной, а где ее нет – с местными Совдепами и военными властями. Два раза в месяц таможенные учреждения обязали представлять краткие обзоры об их деятельности с указанием сумм поступивших пошлин, главных видов провозимых товаров, движения пассажиров и т.д. [6].

Однако иногда местные власти препятствовали установлению таможенного контроля со стороны разведочно-таможенных надзоров. Например, в официальном журнале «Таможенный вестник» в № 15 за август 1918г. содержится любопытная статья «По границе», правда, анонимного автора [7]. В ней говорится о произволе в совершении таможенных обрядностей на ст. Орша. Так, автор статьи приводит свидетельства некоего тов. Л., который упоминает о получении таможенными чиновниками в Орше своих 10% с пропускаемых товаров «согласно установившейся традиции». Безусловно, это могло расцениваться не иначе как взяточничество и контрабанда. Кстати, в соответствии с «Декретом о взяточничестве» лица, состоявшие на государственной или общественной службе в РСФСР, виновные в принятии взятки наказывались лишением свободы сроком не менее 5 лет, в течение которых виновный привлекался к принудительным работам. Такому же наказанию подвергались лица, виновные в даче взятки и все причастные к процессу дачи взятки (пособники, подстрекатели). И даже покушение на получение или дачу взятки наказывалось как окончательное преступление [8]. Однако выше приведенная схема обогащения для таможенных работников «не столь большое зло, как те формы контрабанды, которые процветают в Орше». Тот же тов. Л. свидетельствует о вопиющих случаях нарушения закона со стороны пограничной охраны. Например, за денежно вознаграждение, доходившее до 3 тыс. руб., красноармеец-«пограничник» передавал свой пост переодетому солдатом контрабандисту, который пропускал через пост любые контрабанд-

ные товары. Более «честные» часовые, не соглашаясь на такой маскарад, просто в условленное время уходили с поста. В статье приводится и громкое задержание оршанскими таможенниками вооруженного германского представителя, начальника по эвакуации военнопленных Эберта, который пытался вывезти из России четыре куска ткани, 880 300 руб. старого образца, а также золотые изделия и драгоценности на сумму до полутора миллиона рублей.

Самым первым на территории Беларуси после 1851 г. был создан Таможенный надзор № 5 (нумерация позднее изменилась) – Дрисса Невельского таможенного района (1 мая 1918 г.), 11 мая 1918 г. был создан Таможенный надзор № 6 в Витебске. Позже создан Таможенный надзор № 7 в Орше (22 июня 1918 г.). Эти отряды были обязаны вести наблюдение за пропуском пассажиров и их багажа и оградить Советскую Россию от беспощинного пропуска товаров. Разведочно-таможенные надзоры создавались «из опытных и работоспособных старослужащих, ознакомленных с задачами таможенного дела таможенников [9].

К концу 1918 г. на территории Беларуси существовали: Витебский тамнадзор с центром в городе Витебске, который входил в Великолуцкий таможенный округ; Оршанский тамнадзор, входивший Смоленский таможенный округ; Могилевский тамнадзор с центром в городе Могилеве, который также находился в составе Смоленского таможенного округа. Всего на территории бывшей империи большевиками было создано четыре таможенных округа – Петроградский, Великолуцкий, Смоленский и Курский [10].

В августе 1918 г. решением провозглашенного Украинского государства под эгидой гетмана П.П. Скоропадского была открыта украинская таможня в Гомеле, которая просуществовала до конца 1918 г. и была ликвидирована в виду кардинального изменения политической ситуации в регионе. Главными предметами ввоза через таможню в то время являлись: бумага разных видов, галантерея, мануфактура, спички, лесные материалы, а вывоза — сахар, соль, химические составы и иногда зерно. Все предметы импорта облагаются пошлиной, а экспорт производится беспошлинно, но с разрешения украинского министерства торговли и промышленности [11].

Нормативная база в таможенной сфере соответствовала принципам и задачам новой советской власти. Первым правительственным документом, стало постановление СНК РСФСР от 29 декабря 1917 г. «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров» [12]. В постановлении говорилось, что разрешения на вывоз за границу и ввоз товаров из-за границы выдаются исключительно Отделом внешней торговли Комиссариата торговли и промышленности, созданного в октябре 1917 г. Товары, вывезенные и ввезенные без его разрешения, рассматривались как контрабанда. Постановление вводилось в действие с 1 января 1918 г. В немалой степени постановление было направлено на урегулирование ситуации на западной границе, однако в это время значительная часть Беларуси была оккупирована германскими войсками. Декретом СНК РСФСР от 22 апреля 1918 г. «О национализации внешней торговли» [13], торговые сделки по покупке и продаже всякого рода продуктов с иностранными государствами и отдельными торговыми предприятиями за границей проводились от лица Российской Республики специально на то уполномоченными лицами. Декрет запрещал всякие торговые сделки за границей для ввоза и вывоза без ведома этих органов. Государство являлось основным регулятором внешней торговли. Таможенные пошлины рассматривались как вспомогательные средства.

29 мая 1918 г. вышел Декрет СНК Советской России «О таможенных сборах и учреждениях» [14], состоявший из 15 пунктов. В нем разграничивались полномочия центральных и местных органов Советской власти по сбору пошлин. Декрет устанавливал, что таможенные учреждения являются органами центральной советской власти и управляются непосредственно Департаментом таможенных сборов при Народном комиссариате финансов. Сбор таможенных пошлин объявлялся прерогативой исключительно центральной власти, все таможенные сборы поступали в казну.

25 июля 1918 г. был издан циркуляр о воспрещении вывоза за границу художественно-исторических ценностей [15], а 1 октября 1918 г. – циркуляр «О воспрещении вывоза за границу предметов особого художественного значения» [16]. Согласно ему, запрещался вывоз и продажа за границу культурных ценностей без разрешения

Коллегии по делам музеев и охране памятников искусства и старины при Народном комиссариате просвещения РСФСР. Позже, была утверждена «Инструкция таможенным учреждениям по применению Декрета от 19 сентября с.г. о воспрещении вывоза за границу предметов искусства и старины». В Инструкции было четко прописано, что лица, желавшие вывезти принадлежавшие им предметы, должны иметь специальное разрешение на вывоз. Список предметов старины был разбит на 9 групп: предметы художественные, церковные, предметы домашнего обихода, старинные предметы вооружения, старинная мебель, ковры, одежда, старинные музыкальные инструменты, старинные орудия ремесла и археологические предметы.

Таким образом, в 1918 г. на западной границе, в том числе, и на территории Беларуси произошло восстановление таможенного наблюдения в рамках созданных таможенных надзоров, и реорганизован механизм таможенного контроля. Также в 1918 г. была заложена правовая основа развития таможенного дела на территории Советской Беларуси.

Использованные источники и литература

1. Таможенный вестник. – 1918 — № 4. — С. 30
2. Таможенный вестник. – 1918 — № 11. — С. 88
3. Таможенный вестник. – 1918 — № 15. — С. 117
4. Таможенный вестник. – 1918 - № 14. — С. 109
5. Таможенный вестник. – 1918 — № 11. — С. 90
6. Таможенный вестник. – 1918 — № 16-17. — С. 141
7. Таможенный вестник. – 1918 — № 15. — С. 123-125
8. Таможенный вестник – 1918 — № 9-10. — С. 74
9. Острога, В. Организация и деятельность таможенных учреждений на территории Беларуси в 1918 г. / В. Острога [Электронный ресурс] — Режим доступа: Режим доступа: http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/35622/1/ostroga_2_2010_1_CA_issues.pdf. — Дата доступа: 20.05.2018.
10. Таможенный вестник. – 1918 — № 22-23. — С. 212.
11. Острога, В. Организация и деятельность таможенных учреждений на территории Беларуси в 1918 г. / В. Острога [Элек-

- тронный ресурс] — Режим
доступа: : http://www.elib.bsu.by/bitstream/123456789/35622/1/ostrog_2_2010_1_CA_issues.pdf. — Дата доступа: 20.05.2018.
12. Таможенный вестник. — 1918 — № 4. — С. 25
 13. Таможенный вестник. — 1918 — № 9-10. — С. 73-74
 14. Таможенный вестник. — 1918 — № 11. — С. 85-86
 15. Таможенный вестник. — 1918 — № 15. — С. 115
 16. Таможенный вестник. — 1918 — № 22-23. — С. 211, 213

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В БЕЛАРУСИ НА РУБЕЖЕ XIX–XX ВЕКОВ

Литвиновская Ю.И.

г. Минск, БГУИР

Новый XX век для России начался с бурных событий. В 1905–1907 гг. свершилась первая в российской истории революция. Произошла основательная встряска веками формировавшихся устоев и принципов российского общества.

Выступления рабочих Петербурга, начавшиеся 9 января 1905 г., были поддержаны в Беларуси. Забастовки солидарности прошли в 30 городах и местечках — Минске, Гомеле, Могилёве, Гродно, Бресте, Слониме, Сморгони и др. В январе 1905 г. бастовало около 34 тыс. человек. Первомайские забастовки и манифестации состоялись в 35 городах и местечках. Имело место около 170 стачек. Начались массовые выступления в деревне. Они носили как экономический, так и политический характер. В апреле–июне состоялось 237 крестьянских выступлений [4, с. 198–199].

Революция имела широкий отклик за пределами государства. Ведь изменения начали происходить в стране, считавшейся оплотом реакции в Европе, где жёсткий полицейский контроль, казалось, обеспечивал незыблемость и стабильность установленных порядков. Свободы, дарованные царским Манифестом 17 октября 1905 г., открывали новую страницу в истории России. Появились политические партии, профессиональные союзы, исчезла цензура, правительство приступило к реформе в деревне, которая призвана была направить развитие сельского хозяйства по буржуазному пути.