

СЕКЦИЯ 4. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ И УСТРОЙСТВА ОСНОВАНИЙ И ФУНДАМЕНТОВ

УДК 624.159.4

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Богуш Л. И. (ст. преподаватель МИПК и ПК БНТУ)

Законодательство

В рамках законодательной поддержки по выполнению обязательных, добровольных, общих и иных требований технических нормативных правовых актов (ТНПА) принят Декрет №7 от 23.11.2017 г. Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательства» (в сфере строительства). Добровольность или обязательность соблюдения требований технического кодекса установившейся практики (отдельных его требований) отражены в Законе Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-З), а также в «Техническом регламенте ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия».

Основными нормативно правовыми актами (НПА) регулирующими выполнение изыскательских работ (инженерных изысканий) в Республике Беларусь являются: Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности»; Гражданский кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь о земле; Кодекс Республики Беларусь о недрах; Водный кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях; Закон об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 05.07.2004 г. №300-3; Закон Республики Беларусь от 14.07.2008 N 396-3 “О геодезической и картографической деятельности”; Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2014г. № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуаль-

ных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.04. 2014 г. № 297 «Об утверждении Правил заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством» и др.

Обязательные, добровольные, общие и иные требования ТНПА

Декретом №7 (п.3.9) предусмотрено, что технические кодексы установившейся практики (ТКП) будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных нормативных правовых актов Совета Министров Республики Беларусь, а равно, если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения. Государственные стандарты (ГОСТ, СТБ) Республики Беларусь будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в технических регламентах Республики Беларусь, а равно, если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

В соответствии с п.3.5 Декрета №7 субъекты хозяйствования в процессе осуществления экономической деятельности обязаны соблюдать общие требования пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования. Иные требования пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, содержащиеся в технических нормативных правовых актах (за исключением требований, предусмотренных техническими регламентами Республики Беларусь), подлежат применению по усмотрению субъектов хозяйствования. Данные требования могут не соблюдаться субъектами хозяйствования при условии обеспечения в процессе экономической деятельности безопасности, исключая причинение

вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан, если иное не предусмотрено настоящим Декретом и иными решениями Президента Республики Беларусь. При этом субъектами хозяйствования обеспечиваются нормальные условия для выполнения работниками норм труда в соответствии со статьей 89 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-З) предусмотрено, что если субъект технического нормирования и стандартизации в добровольном порядке заявил о соблюдении технического кодекса установившейся практики (отдельных его требований) либо о соответствии техническому кодексу установившейся практики (отдельным его требованиям) выполняемых им процессов разработки, проектирования, изысканий, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации продукции, выполняемой им работы или оказываемой им услуги (использовав обозначение технического кодекса установившейся практики (сделав ссылку на отдельные его требования) в маркировке, эксплуатационной или иной документации, договорах, рекламе либо заявив об этом иным способом), требования (отдельные требования) технического кодекса установившейся практики для него становятся обязательными для соблюдения в силу добровольного волеизъявления (самообязывания). Субъект технического нормирования и стандартизации вправе своим решением установить обязательность соблюдения требований технического кодекса установившейся практики (отдельных его требований) для подчиненных ему либо входящих в его состав (систему) иных субъектов технического нормирования и стандартизации, если такое решение не противоречит актам законодательства Республики Беларусь и учредительным документам субъектов технического нормирования и стандартизации – юридических лиц.

Соответствие сооружений, проектной документации, строительных материалов и изделий, работ в строительстве «Техническому регламенту ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия») обеспечивается непосредственным выполнением его существенных требований безопасности и (или) выполнением требований взаимосвязанных технических нормативных

правовых актов (п.1 статьи 6 ТР 2009/013/ВУ[1]). Следует отметить, что имеется Перечень технических нормативных правовых актов, в результате применения которых на обязательной основе (раздел 1) или на добровольной основе (раздел 2) обеспечивается соблюдение требований ТР 2009/013/ВУ[1]).

Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь либо иным государственным органом, уполномоченным Советом Министров Республики Беларусь, по согласованию с Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь не позднее чем за тридцать календарных дней до дня введения в действие технического регламента Республики Беларусь при необходимости может утверждаться перечень технических кодексов установившейся практики и (или) государственных стандартов, взаимосвязанных с техническим регламентом Республики Беларусь, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Республики Беларусь. Применение на добровольной основе технических кодексов установившейся практики и (или) государственных стандартов, включенных в указанный статьи перечень, является достаточным условием соблюдения требований соответствующего технического регламента Республики Беларусь (презумпция соответствия техническому регламенту Республики Беларусь). Неприменение таких технических кодексов установившейся практики и (или) государственных стандартов субъектами технического нормирования и стандартизации не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента ТР 2009/013/ВУ[1]) Республики Беларусь (статья 24 Закона).

Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» (п.1.19) предусмотрено, что проекты ТНПА, используемые в архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, в том числе нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению промышленной безопасности, санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы, государственные стандарты, устанавливающие требования к процессам, материалам и оборудованию, относящимся к объектам стандартизации в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, подлежат согласованию с Минстройархитектуры Республики Беларусь.

Вопросы, требующие решений

В выполнении изыскательских работ (инженерных изысканий) принимают участие множество специалистов: геологи; гидрогеологи; геофизики; геохимики; топографы; геодезисты; гидрологи; экологи; экономисты, геотехники и др. Выполняются работы по электроразведке, гидрологии, гидрогеологии, магниторазведке, гравитаразведке, сейсмическому каротажу, сейсмологическим наблюдениям, геохимии, почвоведении и т.п.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» (п.1.11) отдельные виды инженерных изысканий осуществляются юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) при наличии аттестатов соответствия, выдаваемых в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь. Осуществление этих видов без аттестата соответствия, когда его наличие является обязательным, запрещается.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Беларусь (ПСМ) от 21.03.2014г.№ 252 « О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства» аттестации подлежали 6 (шесть) видов инженерных изысканий для строительства (изыскательских работ): инженерно– геодезические; инженерно– геологические; инженерно– экологические; инженерно– геотехнические; инженерно– гидрометеорологические; обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений. В 2017 году для аттестации выделены 31 (тридцать один) вид– подвид (ПСМ РБ

№157) инженерных изысканий; а в 2018 году, согласно Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №148 наличия аттестатов соответствия на осуществление инженерных изысканий необходимо только для 3 (трех) видов: инженерно– геодезических; инженерно– геологических; инженерно– экологических изысканий.

В настоящее время в Республике Беларусь существует множество видов изыскательских работ (видов инженерных изысканий); инженерно– геодезические; инженерно– геологические; инженерно– экологические; инженерно– геотехнические; инженерно– гидрометеорологические; обследование состояния грунтов основания

зданий и сооружений; мелиоративные, агролесомелиоративные, лесотехнические, торфотехнические, экономические изыскания и др.

Выполняются изыскательские работы во многих отраслях хозяйствования Республики Беларусь (т.е. специфика выполнения инженерных изысканий на объектах разная), например Министерство энергетики Республики Беларусь (агролесомелиоративные, лесотехнические, торфотехнические изыскания, трассы газопроводов, трассы электроснабжения-Проектное научно-исследовательское республиканское унитарное предприятие «НИИ Белгипрогаз», РУП «Белэнергосетьпроект»; Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (транспортные коммуникации-Республиканское унитарное предприятие по инженерным изысканиям, проектированию автомобильных дорог, аэродромов и искусственных сооружений на них «БЕЛГИПРОДОР»; Государственное предприятие «Институт «Белжелдорпроект»; Министерство сельского хозяйства и продовольствия (мелиоративные, агролесомелиоративные, лесотехнические, торфотехнические-Проектно-изыскательское республиканское унитарное предприятие "Белгипроводхоз"; Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь (Землеустройство-БЕЛГИПРОЗЕМ Проектный институт УП; БЕЛГЕОДЕЗИЯ Государственное предприятие); Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (объекты ЖКХ-Проектное республиканское унитарное предприятие «Белкоммунпроект»); Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Государственное предприятие "Научно-производственный центр по геологии"; Государственное учреждение "Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды" (БЕЛГИДРОМЕТ); Республиканское научно-исследовательское унитарное предприятие "Бел НИЦ "Экология"; Белорусская гидрогеологическая экспедиция Филиал Республиканского унитарного предприятия "Научно-производственный центр по геологии" и др.; НП РУП Космоаэрогеология ; Министерство связи и информатизации Республики Беларусь (ОАО «Гипросвязь» и др.); Геодезическо-маркшейдерское управление УП Минскметрострой; Землеустроительная служба Минского городского исполнительного комитета и др.; Предприятие «Гомельводпроект» специализируется на водном благоустройстве, а также отвечает за ис-

следования в топографо-геодезической, почвенной, гидрогеологической, инженерно-геологической, ботанико-культуртехнической и агроэкономической сфере. В сфере компетенции Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь изыскательские работы (инженерные изыскания) выполняют РУП «Геосервис», ОАО «Стройкомплекс» и др.

Проектирование и строительство оснований и фундаментов сооружений без соответствующего инженерно-геологического обоснования не допускаются, а сооружение (или его часть) должно быть запроектировано таким образом и построено из таких строительных материалов, изделий и конструкций, а также с соблюдением установленных требований к выполнению работ в строительстве, чтобы в течение расчетного периода эксплуатации обеспечивалось соблюдение существенных требований безопасности (п.1 и п.2.4 статья 5 «Технического регламента ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия»).

Техническим регламентом ТР2009/013/ВУ устанавливаются требования к сооружениям, проектной документации, строительным материалам и изделиям, работам в строительстве в целях защиты жизни, здоровья и наследственности граждан, имущества и охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно назначения и безопасности сооружений, проектной документации, строительных материалов и изделий, работ в строительстве.

При проектировании и строительстве сооружений должно быть обеспечено выполнение требований охраны окружающей среды с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий их эксплуатации и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, рационального использования и воспроизводства при родных ресурсов; экологическая без- опасность должна учитывать безопасность, как самого человека, комфортных условий его жизнедеятельности, так и природных ресурсов: атмосферного воздуха, земли (включая недра и почву), воды (поверхностные и подземные воды), климата, растительного и животного мира.

Согласно «Технического регламента ТР 2009/013/ВУ»[1], в процессе выполнения расчетов сооружений должна учитываться неоднородность физико-механических свойств грунтов строительной площадки

(п.2.6); возможные изменения гидрогеологических условий площадки в процессе строительства и эксплуатации объекта; наличие или возможность образования верховодки; естественные сезонные и многолетние колебания уровня подземных вод; возможное техногенное изменение уровня подземных вод; степень агрессивности подземных вод по отношению к материалам подземных конструкций и коррозионная активность грунтов на основе данных инженерных изысканий (п.2.7); подготовка строительной площадки, включая инженерную защиту, не должна приводить к активизации опасных физико-геологических процессов на примыкающих территориях и на самой площадке (п.2.8);

Соответствие сооружений, проектной документации, строительных материалов и изделий, работ в строительстве настоящему техническому регламенту обеспечивается непосредственным выполнением его существенных требований безопасности (что имеет место при выполнении изыскательских работ см. выше– изложенное) и (или) выполнением требований взаимосвязанных технических нормативных правовых актов (п.1 статьи 6 ТР 2009/013/ВУ).

Письмом Минстройархитектуры от 03.03.2010 г. №06-2-05/1345 и ГОССТАНДАРТА от 04.03.2010 №01-2/2/134 предусматривается порядок введения в действие европейских стандартов и норм в области проектирования и строительства, которое не отменяет действия национальных ТНПА.

В Перечне технических нормативных правовых актов, в результате применения которых на обязательной основе (раздел 1) или на добровольной основе (раздел 2) обеспечивается соблюдение требований ТР 2009/013/ВУ [1], нет ТНПА по инженерно– геодезическим, инженерно–экологическим и инженерно-геологическим изысканиям и др., включая такие основополагающие, как СНБ 1.02.01 «Инженерные изыскания для строительства», СТБ 943 «Грунты. Классификация» и др., а аттестация специалистов и юридических лиц предусмотрена. В то же время имеются ТНПА (Еврокод 7) – ТКП EN 1997-1-2009 (на обязательной основе– раздел 1 п.79) и ТКП EN 1997-2-2009 (на добровольной основе– раздел 2 п.7) и др. по геотехническим работам, а аттестация специалистов и юридических лиц не требуется.

В Перечне ТНПА в области архитектуры и строительства, действующих на территории Республики Беларусь (по состоянию на 01.01.2017г.) имеется более 10 ТНПА по геотехническим изысканиям (исследованиям, испытаниям), и в то же время имеется более 30 ТНПА

по инженерным изысканиям для строительства, которые пока не отражены в Блоке 1.02. реструктуризации Национального комплекса технических нормативных правовых актов в области архитектуры и строительства.

Справочно: Изыскательские работы – работы, осуществляемые на местности в целях сбора информации о поверхности земли и (или) недрах для проектирования объектов, разработки месторождений полезных ископаемых и в иных целях (статья 1 Кодекса Республики Беларусь о земле).

Геологическое изучение недр (статья 1 Кодекса Республики Беларусь о недрах) – комплекс работ, проводимых в целях изучения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки полезных ископаемых и иных ресурсов недр, а также инженерно-геологических изысканий для строительства.

В целях совершенствования порядка осуществления архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также управления строительной отраслью в современных условиях принят Указ №26 Президента Республики Беларусь. Изыскательские работы (отдельные виды инженерных изысканий) осуществляются юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) при наличии аттестатов соответствия, выдаваемых Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь (РУП «Белстройцентр») в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь (постановление СМ №252).

В 2018 году осталось только 3 (три) вида: инженерно–геодезические; инженерно– геологические; инженерно– экологические при выполнении которых необходимо наличие аттестата соответствия.

На сайте РУП «Стройтехнорм» Минстройархитектуры уже не один год размещена информация по реструктуризации Национального комплекса технических нормативных правовых актов в области архитектуры и строительства с целью оптимизации и сокращения ТНПА, содержащих обязательные требования при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, взаимосвязанных с Техническим регламентом ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия». Инженерные изыскания входят в блок 1.02 «Предпроектные и проектные работы» и, к сожалению, отнесены к ТНПА, «не входящих» в Перечень ТНПА взаимосвязанных с ТР 2009/013/ВУ. Нет ТНПА по инженерным изысканиям для строительства и других министерств.

Для полного восприятия существующих ТНПА по изыскательским работам, с моей точки зрения, Блок 1.02 необходимо дополнить недостающими действующими ТНПА по инженерным изысканиям (изыскательским работам) в Республики Беларусь.

Выводы и предложения

Обязательные, добровольные, общие и иные требования ТНПА обеспечиваются \ законодательной поддержкой и регулируются: Декретом №7 от 23.11.2017 г. Президента Республики Беларусь; Законом Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» (в редакции Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-З), а также Техническим регламентом ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия».

В настоящее время в Республике Беларусь выполняются более 5 видов изыскательских работ (инженерных изысканий) для строительства, но в Перечне к ТР 2009/013/ВУ практически нет ТНПА по инженерным изысканиям в результате применения которых на добровольной или обязательной основе (раздел 1,2) обеспечивается соблюдение требований «Технического регламента ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия».

С моей точки зрения ТКП 45-5.01-17-2006 «Прочностные и деформационные характеристики грунтов по данным динамического зондирования» и ТКП 45-5.01-15-2005 «Прочностные и деформационные характеристики грунтов по данным статического зондирования и пенетрационного каротажа. Правила определения» необходимо переместить из блока нормирования (Реструктуризации) 5.01 Основания и фундаменты зданий и сооружений в блок нормирования 1.02 Предпроектные и проектные работы (инженерные изыскания).

Обоснование: данные ТКП распространяются на определение прочностных и деформационных характеристик грунтов по данным динамического, статического зондирования и пенетрационного каротажа, выполняемых по ГОСТ 19912 и ГОСТ 25260 при проведении инженерно-геологических изысканий для строительства (см. п.1.1 Область применения).

Разрабатываемый ТКП «Инженерные изыскания для строительства. Правила проведения» (вместо СНБ 1.02.01-96) может и должен частично (разделы) войти в Перечень технических нормативных правовых актов, в результате применения которых на обязательной основе (раздел 1) обеспечивается соблюдение требований ТР 2009/013/ВУ[1]).

Обоснование: Проектирование и строительство оснований и фундаментов сооружений без соответствующего инженерно-геологического обоснования не допускаются (п.1 и п.2.4 статья 5 «Технического регламента ТР 2009/013/ВУ "Здания и сооружения, строительные материалы и изделия"). Следует отметить, что Указом Президента Республики Беларусь от 12.04.2018 г. №135 и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.2018 г. №353 предусмотрена обязательная юридическая экспертиза технических нормативных актов (ТНПА).

Для обсуждения. Разрабатываемый ТКП Инженерные изыскания для строительства. Правила проведения (вместо СНБ 1.02.01-96) может быть разделен на разделы или отдельные: 1.ТКП Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Правила проведения; 2.ТКП Инженерно-геологические изыскания для строительства. Правила проведения; 3.ТКП Инженерно-экологические изыскания для строительства. Правила проведения 3.ТКП Инженерно-геотехнические изыскания для строительства. Правила проведения и др. (гидрометеорологические, обследования состояния грунтов земляных сооружений и оснований зданий и сооружений)

Обоснование: данные ТКП по видам инженерных изысканий могут соответствовать Постановлению Совета Министров Республики Беларусь №252 в области аттестации, а также ТКП 45-5.01-254-2012 «Основания и фундаменты зданий и сооружений. Основные положения» и др.

Для обсуждения. В связи с тем, что в техническом регламенте ТР 2009/013/ВУ уже имеются (Еврокод 7) – ТКП EN 1997-1-2009 (на обязательной основе – раздел 1 п.79), ТКП EN 1997-2-2009 (на добровольной основе – раздел 2 п.7), действующие ТКП 45-5.01-235-2011 «Геотехнические реконструкции»; СТБ ISO 14688 «Геотехнические исследования и испытания» и другие СТБ по геотехническим работам, рассмотреть возможность и необходимость аттестации специалистов и юридических лиц в сфере геотехнических испытаний, изысканий, исследований, проектирования. Осуществить перевод текстов других необходимых документов к Еврокоду 7 по геотехническим исследованиям и испытаниям.

Для обсуждения. В Перечень технических нормативных правовых актов, в результате применения которых на обязательной и (или) добровольной основе (раздел 1,2) обеспечивается соблюдение требований ТР 2009/013/ВУ[1]) внести ГОСТЫ, СТБ по выполнению полевых, камеральных и лабораторных грунтов.