

УДК 331.3

ББК 65.242

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ И НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОЧИХ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Т. Т. ГЛОТОВА

normativ@stroyekonomika.by

заведующий лабораторией разработки нормативов в строительстве

ОАО «НИИ Стройэкономика»

Минск, Республика Беларусь

Нормирование труда является эффективным средством улучшения производства и труда в строительстве, а также снижения фактической трудоемкости строительства, что повышает эффективность деятельности строительных организаций и их конкурентоспособность на рынке строительных услуг.

В статье: 1) подняты основные проблемы в области нормирования труда в строительстве, в том числе в области совершенствования действующих норм и нормативов для нормирования труда; 2) кратко охарактеризована система производственных норм в строительстве; 3) сделаны выводы о необходимости разработки путей реформирования системы нормирования труда в строительстве.

Ключевые слова: строительство, организация и нормирование труда рабочих, нормы затрат труда.

PROBLEMS OF LABOUR ORGANIZATION AND WORK QUOTA SETTING
OF THE WORKERS IN CONSTRUCTION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

T. T. HLOTAVA

Head of the Laboratory of the Development of Standards in Construction

JSC "NII Stroyekonomika"

Minsk, Republic of Belarus

Work quota setting is an effective way of improving production and labour in construction, as well as reducing the actual labour intensity of construction. It increases the efficiency of construction organizations and their competitiveness in the market of construction services.

In the article: 1) the main problems were raised in the field of labor valuation in construction, including in the area of improving existing standards and standards for labour rationing; 2) the system of production standards in construction was briefly characterized; 3) conclusions are drawn on the need to develop ways to reform the system of labour valuation in construction.

Keywords: construction, organization and regulation of labor of workers, labor cost norms.

ВВЕДЕНИЕ

Строительно-монтажный процесс представляет собой единство технологического и трудового процессов по возведению зданий и сооружений или их частей. По законам экономики основой эффективной работы строительных организаций является постоянное снижение издержек строительного производства и на этой основе повышение конкурентоспособности строительной продукции на рынке строительных услуг. Важная роль в этом отводится нормированию труда рабочих как инструменту улучшения организации

производства и труда, снижению трудоемкости строительной продукции. В строительном бизнесе рациональная организация труда работников в сочетании с системами оплаты труда, основанными на применении сдельных расценок, которые базировались бы на рыночной цене за трудовые ресурсы, несомненно будут стимулировать работников к высокопроизводительному труду.

В современном законодательстве по труду Республики Беларусь решение вопросов организации и нормирования труда сохранено за нанимателем. Так, согласно статьи 87 Трудового кодекса наниматель обязан устанавливать нормы труда, обеспечивать (при необходимости) их замену и пересмотр с участием профсоюза. Данной статьей установлено также требование по разработке и утверждению в установленном порядке межотраслевых, отраслевых и иных норм труда.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Нормирование труда рабочих – установление в определенных организационно-технических условиях меры затрат труда на выполнение работы (изготовление единицы строительной продукции) исполнителями. Нормирование труда в строительстве проводится с применением норм затрат труда – величины научно обоснованных затрат рабочего времени, установленной на изготовление единицы строительной продукции исполнителями соответствующей профессии и квалификации при правильной организации труда, современном уровне строительного производства, в нормальных санитарно-гигиенических и физиологических условиях труда.

Основная цель нормирования труда рабочих – способствовать росту производительности труда при оптимальной его интенсивности, равномерном распределении психофизической энергии в течение рабочей смены без ущерба для здоровья.

Несмотря на очевидную актуальность нормирования труда, на практике в этом вопросе имеется ряд проблем. Одной из главных проблем, на мой взгляд, является тот факт, что нормативной базой при планировании труда и начислении заработной платы рабочим в большинстве строительных организаций республики остается сметная нормативная трудоемкость, предусмотренная в нормативной базе по ценообразованию в строительстве – сборниках нормативов расхода ресурсов (далее – НРР).

Вместе с тем, затраты труда рабочих, приведенные в НРР, представляют собой усредненные комплексные нормы на единицу конечной продукции комплексных строительно-монтажных процессов. Они включают в себя затраты:

- на основные работы, определяющие суть комплексного процесса и его конечную продукцию (кирпичная кладка, бетонирование конструкций, оштукатуривание поверхности и т.д.);

- сопутствующие работы, не определяющие конечную продукцию и характер комплексного процесса, но технологически неразрывно с ним связанные как обязательное требование технологии, обеспечивающее надлежащее качество конечной продукции (антикоррозионная защита, сварка конструкций, заделка стыков, заливка швов и т.д.);

- подсобно-вспомогательные работы, организационно связанные с основными или сопутствующими работами и являющиеся необходимым условием для получения конечной продукции комплексного процесса (подача материалов на рабочие места, устройство и разборка лесов, подмостей, временных ограждений и т.д.).

Кроме того, в составе данных норм приведены «затраты труда рабочих, всего», т.е. отсутствует дифференциация их по профессионально-квалификационному составу звена рабочих-строителей.

Применение норм затрат труда в составе НРР для целей планирования или оплаты труда рабочих может отрицательно отразиться как на организации труда в строительстве, так и на его производительности.

Для эффективной работы строительных организаций при организации труда рабочих целесообразно использовать производственные нормы труда.

Систему производственных норм труда в строительстве Республики Беларусь составляют отраслевые и местные нормы затрат труда на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы. Отраслевые нормы затрат труда утверждены соответствующими приказами (постановлениями) Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – Минстройархитектуры) и включены в 40 сборников норм затрат труда (далее – сборники НЗТ), разработанных (актуализированных) на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы, выполняемые на всех стройках страны, по одинаковой (или сходной) технологии, в одинаковых (или сходных) условиях труда и производства. Данные нормы включены в Отраслевой банк норм и нормативов по труду в строительстве и Республиканский банк норм и нормативов по труду, формируемый НИИ труда при Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Кроме того, Минстройархитектуры рекомендовано строительным организациям республики использовать в практической работе нормы затрат труда на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы, разработанные НИАП «Стройэкономика» (ныне – ОАО «НИИ Стройэкономика») до 2003 года (на сегодняшний день – это 5 сборников НЗТ), до их полного пересмотра и утверждения министерством в качестве отраслевых.

Нормы, включенные в сборники НЗТ, в отличие от норм сборников НРР определяют затраты труда на единицу законченной продукции по одному из рабочих процессов, входящих в состав комплексного строительного-монтажного процесса.

При несоответствии в строительной организации уровня применяемой техники, технологии, организации производства и труда нормы сборников НЗТ должны уточняться. При необходимости наниматель с участием профсоюзов подготавливает предложения о введении корректирующих коэффициентов к отраслевым нормам затрат труда (отдельным таблицам).

Применение отраслевых норм затрат труда на строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы, установление, замена и пересмотр норм труда осуществляется на основании приказа (распоряжения) нанимателя с участием профсоюза.

На отдельные строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы, не охваченные сборниками НЗТ, а также на работы, выполняемые по более совершенной технологии, чем предусмотрено соответствующим сборником отраслевых норм затрат труда, разрабатываются местные нормы затрат труда. Местные нормы утверждаются руководителем строительной, монтажной или ремонтно-строительной организации, или предприятия, осуществляющего строительство объектов собственными силами (хозяйственным способом), по согласованию с местным профессиональным комитетом, и обязательны для применения в данной организации.

Использование для нормирования труда исполнителей (бригады, звена, отдельного работника) при выдаче наряд - задания на отдельную работу, а также оценки его эффективности производственных (отраслевых, межотраслевых, местных) норм труда несомненно будет способствовать повышению производительности труда в строительстве и положительно повлияет на эффективность работы строительных компаний в целом. Кроме того, данные нормы могут лечь в основу разработки каждой строительной компанией своих фирменных норм, использование которых наряду с другими фирменными нормами

позволит реально оценить свои конкурентные возможности (преимущества или недостатки) на рынке строительных услуг в конкурсной поединке с другими строительными компаниями за портфель заказов.

Современная нормативная база – основа эффективного труда. В целях развития и совершенствования нормативной базы для нормирования труда работников организаций Минстройархитектуры утверждена и согласована Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь Отраслевая программа по разработке новых и совершенствованию действующих норм и нормативов для нормирования труда на 2018-2022 гг.

В отрасли, как правило, разработка новых нормативов по труду (норм затрат труда) ведется непрерывно в рамках разработки технологических карт, в том числе типовых, на трудовые процессы с применением новых материалов, техники и новых технологий. Такие технологические карты разрабатываются, в основном, специализированными проектно-технологическими организациями по заказам строительных организаций или согласно Перечню Минстройархитектуры (в отношении типовых технологических карт) с последующим согласованием (в части нормативов затрат труда) с ОАО «НИИ Стройэкономика». Процедура согласования технологических карт с ОАО «НИИ Стройэкономика» согласно законодательству, является обязательной. В ходе совершенствования соответствующих сборников НЗТ нормативы затрат труда согласно технологическим картам дополнительно анализируются, проверяются в производственных условиях и в дальнейшем утверждаются в качестве отраслевых норм затрат труда. Эта работа выполняется на одном из этапов по совершенствованию норм затрат труда в ходе выполнения Отраслевой программы по разработке новых и совершенствованию действующих норм и нормативов для нормирования труда на соответствующие годы.

Что касается совершенствования действующих норм и нормативов для нормирования труда, то и в этом вопросе также есть определенные проблемы, которые на мой взгляд, обусловлены субъективными факторами.

Процесс совершенствования норм затрат труда предполагает накопление данных, характеризующих практику применения действующих норм в производственных условиях. Получить реальные и достоверные исходные данные, в том числе о фактических затратах труда рабочих по видам работ, возможно только на текущих объектах строительства и ремонта, в связи с чем основную работу по сбору первичной информации невозможно осуществить без участия специалистов подрядных строительных организаций, а также не побывав на конкретном объекте строительства, где данные работы выполняются и предоставлена возможность специалистам организации-разработчика отраслевых норм проведения нормативных наблюдений.

Однако, в этом вопросе зачастую отсутствует понимание и поддержка на низовом уровне - со стороны строительных организаций. Отдельные организации обеспокоены тем, что возможны некоторые ужесточения норм, и под любым предлогом отказывают в таком содействии. Вместе с тем, только научно обоснованные нормы затрат труда, разработанные или проверенные методом технического нормирования, способны выполнить свою роль «экономического инструмента» улучшения организации производства и труда, снижения трудоемкости строительной продукции и оценки эффективности труда рабочих. При этом, первичная информация, подготовленная и полученная от строительных организаций может быть весьма привлекательной и для самой строительной организации в целях ее использования для нужд низового планирования и управления строительным производством. Любая организация в целях грамотного ведения своего бизнеса всегда проводит необходимые экономические анализы, для осуществления которых ведет учет сложившихся в процессе своей деятельности фактических затрат, в том числе затрат труда, по видам выполняемых работ для

последующего их сравнения с нормативными и определения корректирующих процедур для устранения выявленных узких мест в работе. Ведь успех или неудачи организации напрямую зависят от того, какие решения принимают топ –менеджеры строительного бизнеса.

Несмотря на указанные проблемы, следует отметить, что многие руководители строительных организаций все больше проявляют интерес к вопросам нормирования и организации труда. В этих организациях возрождены структурные подразделения, занимающиеся непосредственно вопросами организации труда и заработной платы - как в головной организации, так и в строительных управлениях (филиалах). В таких организациях разработаны и системы оплаты труда, согласно которым размер заработка рабочих напрямую зависит от эффективности работы исполнителей, выполнения ими нормативных заданий, базирующихся на производственных нормах. И как результат, по уровню средней заработной платы такие строительные организации находятся на передовых позициях среди других аналогичных организаций отрасли строительства.

Кроме того, в настоящее время широкое развитие получает тенденция повышения мобильности строительных компаний путем овладения рабочими несколькими строительными специальностями, что повысит их универсальность и востребованность на рынке строительных услуг и положительно скажется на качественном кадровом составе строительных организаций, особенно в условиях, когда наниматель не в состоянии обеспечить непрерывную загрузку рабочего по конкретной профессии. Данная тенденция в сочетании с научной организацией труда несомненно может стать определяющей в вопросах производительности труда в строительстве и в целом эффективности деятельности строительных организаций.

ВЫВОДЫ

Существующие недостатки в системе нормирования труда в строительстве вызывают необходимость научного осмысления и практической оценки проблем и разработки в дальнейшем путей ее реформирования, особенно в условиях проводимой в настоящее время в республике работы по либерализации экономической деятельности.