

УДК 331.1

ББК 65.24

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НОВОЙ МЕТОДИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СМЕТНЫХ
ЦЕН НА СТРОИТЕЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ

Е. В. ГРИГОРЬЕВА

elena.g62@mail.ru

старший преподаватель кафедры управления, социологии и экономики»
Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет
Новосибирск, Российская Федерация

С. В. КОВАЛЬ

svkkoval@yandex.ru

магистрант кафедры строительных материалов, стандартизации и сертификации»
Новосибирский государственный архитектурно-строительный университет
Новосибирск, Российская Федерация

Ежегодно законодательная база и методики формирования цены на продукцию строительной отрасли подвергаются корректировке на государственном уровне. Не всегда предлагаемые изменения при их оценке практиками могут оказать положительное влияние на ситуацию с формированием цен на все виды ресурсов при осуществлении строительства. В 2018 году в России претерпела очередные изменения нормативная база, которая регулирует правила строительной деятельности и ее ценообразование. В статье авторами проанализированы последние изменения.

Ключевые слова: сметное ценообразование, базисно-индексный метод, ресурсный метод, стоимость проектных работ, накладные расходы, стоимость эксплуатационных затрат.

PRACTICAL ASPECTS OF A NEW METHOD OF FORMATION OF ESTIMATE
PRICES FOR CONSTRUCTION PRODUCTION

E. V. GRIGORIEVA

Senior Lecturer of the Department of Management, Sociology and Economics
Novosibirsk State University of Architecture and Civil Engineering (Sibstrin)
Novosibirsk, Russian Federation

S. V. KOVAL

Magister of the Department of Building Materials, Standardization and Certification
Novosibirsk State University of Architecture and Civil Engineering (Sibstrin)
Novosibirsk, Russian Federation

Every year, the legislative framework and methods for pricing the products of the construction industry are subject to adjustment at the state level. Not always proposed changes in their assessment by practitioners can have a positive impact on the situation with the formation of prices for all types of resources in the construction. In 2018, Russia has undergone regular changes in the regulatory framework, which regulates the rules of construction activities and its pricing. In the article the authors analyzed the latest changes.

Keywords: estimated pricing, basic-index method, resource method, cost of design works, overheads, cost of operating costs. last changes.

ВВЕДЕНИЕ

Политика ценообразования в строительстве является частью общей ценовой политики и базируется на единых для всех отраслей принципах ценообразования. Действующая система ценообразования и сметного нормирования включает в себя государственные сметные нормативы и другие сметные нормативные документы, необходимые для определения сметной стоимости строительства (утверждена Приказами Минстроя России от 30 декабря 2016 г. 1038/пр и № 1039/пр).

Базисно-индексный метод не отражает действительной картины определения стоимости строительства объектов, финансируемых из Федерального бюджета из-за применения индекса Минстроя Российской Федерации: стоимость строительно-монтажных работ рассчитывается в базовых ценах 2001 года с переводом в текущий уровень цен в составе сводного сметного расчета.

Например, Министерство строительства Новосибирской области направляет в Минстрой России информацию о средней сметной стоимости строительной продукции на территории Новосибирской области (1 зона) по состоянию на 4 квартал 2017 года. Затем Минстроем России разрабатываются индексы к сметно-нормативной базе 2001 года с использованием данных региональных органов по ценообразованию в строительстве и составляют для Новосибирской области (1 зона) – 6,74, региональный индекс на 31-49% выше федерального. Новосибирская область территориально разделена на 7 зон в связи с чем Минстроем Новосибирской области разработаны зональные коэффициенты по отношению к первой территориальной зоне в разрезе Новосибирской области (письмо министерства строительства Новосибирской области №8707/45 от 11.12.2017 г.), но применение этих зональных коэффициентов для определения стоимости объектов, финансируемых из Федерального бюджета законодательно невозможно, так как постановление не внесено в государственный реестр. Кроме того, принимается в расчет начальная минимальная цена производителей, тогда как реализация подрядчику производится через торговые дома производителей или аукционы, то есть по более высоким ценам.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

В настоящий момент происходит изменение правовых актов и нормативов сметных норм, действующих в области разработки, проверки и экспертизы документации для перехода к ресурсной модели ценообразования.

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов 20 марта 2018 опубликован для общественного обсуждения проект приказа Минстроя Российской Федерации об утверждении новой методики определения стоимости строительной продукции вместо действующей на текущий момент методики МДС 81-35.2004 [4].

Методика определяет единый порядок формирования сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при планировании или обосновании инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства и при подготовке проектной или иной технической документации.

Новый документ отличается от действующего уточнениями, связанными с изменившимися экономическими условиями деятельности инвестиционно-строительного комплекса Российской Федерации, и вновь введенными понятиями.

В проекте игнорируются особенности линейного строительства, например, затраты, связанные с взиманием платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, учитываются в

главе 9 «Прочие работы и затраты» сводного сметного расчета Разъяснение Федерального центра ценообразования от 15.01.2016г. №38-24242/ФЦ, а эксперты исключают данные затраты, признавая плательщиками собственников транспортных средств, на основании пункта 15 Постановления Правительства РФ от 14.06.2013 № 504. Такие поправки приводят к сокращению сроков эксплуатации дорожного полотна, а ответственность, за причиненный урон возлагается на собственников большегрузных транспортных средств путем возложения штрафов, которые не позволяют полноценно возместить ущерб [5]. Устранить несоответствия можно внесением корректировок по данной статье затрат в новой методике.

С января 2018 года действуют изменения к Методике определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов, введенную приказом № 999/пр от 20.12.2016г., корректирующие подходы к определению стоимости эксплуатации строительных машин и автотранспортных средств при производстве строительной продукции, снижающие привлекательность этого вида деятельности для владельцев транспорта, а именно:

- исключены затраты на первоначальную доставку машины от продавца к потребителю в расчете восстановительной стоимости машин.
- исключен коэффициент к норме амортизационных отчислений, учитывающий отраслевую и региональную специфику использования строительных машин и автотранспортных средств при производстве строительно-монтажных работ, а также интенсивность их использования (коэффициент интенсивности) в расчете амортизационных отчислений на полное восстановление для автотранспортных средств;
- понижены нормы годовых затрат на выполнение всех видов ремонта, технического обслуживания и на диагностирование машин;
- исключен коэффициент затрат на доставку быстроизнашивающихся частей к потребителю;
- исключены затраты на доставку бензина, дизельного топлива до заправляемой машины;
- исключены затраты на бензин при работе пускового двигателя в расчете затрат на смазочные материалы для дизельных машин;
- исключены затраты на доставку гидравлической жидкости до обслуживаемой машины;
- понижены рекомендуемые показатели годового режима работы строительных машин и автотранспортных средств практически для всех температурных зон.

Такие изменения ведут к снижению сметной стоимости эксплуатации подвижного состава для заказчиков работ, перенесены затраты на собственников строительных машин и автотранспортных средств. При этом норма прибыли в строительной отрасли при существующей системе ценообразования уже сейчас ниже, чем в других отраслях экономики. Особенно остро на себе данные изменения ощутят организации, занимающиеся строительством и ремонтом автодорог, что вызовет отток инвестиций, остановит обновление основных фондов в строительной отрасли, приведёт к банкротству организаций. Все эти действия препятствуют развитию дорожного хозяйства в РФ, транспортной инфраструктуре. Предотвращение перечисленных последствий возможно при возврате в методику расчета исключенных затрат.

Согласно введенной приказом Министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации от 20.12. 2016 г. № 1001/пр Методике определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства, в обязательном порядке применяется расчетный метод определения цены на материалы и ресурсы при определении сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемых с

привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. После чего, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 959 размещаются в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее - ФГИС)

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 1452 от 23.12.2016, информация о ценах на строительные ресурсы размещается в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), создание, ведение и развитие которой поручено Главгосэкспертизе России. Предполагалось, что такое решение снизит вероятность ошибок в сметном нормировании и сэкономит средства для бюджетных строек всех уровней. Стать одним из главных инструментов определения достоверной стоимости строительства на этапе планирования капитальных вложений должен был постоянный мониторинг цен строительных ресурсов во ФГИС ЦС [3].

Перечень юридических лиц, которые должны ежеквартально предоставлять актуальную информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, должен быть размещен во ФГИС ЦС для чего определена специальная форма внесения этих данных об отпускных ценах на ресурсы:

- строительные материалы, изделия, конструкции, оборудование;
- машины и механизмы, произведенные в России, либо ввезенные в Россию (средневзвешенные по объемам и цене за отчетный период);
- оплата труда работников по полному кругу организаций в разрезе субъектов РФ [3].

Официально ФГИС ЦС начала работу в конце сентября 2017 года, когда в системе размещены федеральный реестр сметных нормативов, укрупненные нормативы цен строительства, методики определения сметных цен строительных ресурсов, классификатор строительных ресурсов, перечень юридических лиц, обязанных предоставлять информацию в ФГИС ЦС.

При этом, в классификаторе строительных ресурсов не содержится информация о стоимости ресурсов и мониторинг цен строительных ресурсов. По состоянию на 25.05.2018г. во вкладке «Мониторинг цен строительных ресурсов/Перечень юридических лиц» внесено лишь 9106 записей по производителям ресурсов, в том числе: производители, импортеры, перевозчики (железная дорога, авиаперевозки, речной и морской транспорт), что в масштабах страны очень мало [1].

В подразделе производители 6293 записи, в том числе по областям, в которых в настоящее время ООО «РосИнсталПроект» разрабатывает проектно-сметную документацию на капитальный ремонт автомобильных дорог: Новосибирская область - 199 записей, Омская область – 93 записи, Республика Саха (Якутия) – 26 записей, Свердловская область – 404 записи, Хабаровский край – 87 записей, Приморский край – 86 записей.

В связи с незначительным количеством размещенной информации переход на ресурсную модель ценообразования в строительстве перенесены на 2019 год (Постановление Правительства России от 27.04.2018 г. № 514 «О внесении изменений в постановление правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016г. № 1452»).

В настоящее время во ФГИС ЦС отсутствуют расценки и материалы по техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС) 014/2011, содержащиеся в сметной документации на строительство объектов:

- 1) основные узкие фракции щебня по ГОСТ 32703-2014,
- 2) основные типы щебеночно-мастичных смесей и щебеночно-мастичных асфальтобетонов по ПНСТ 183-2016 (ЩМА-22, ЩМА-16, ЩМА-11, ЩМА-8),
- 3) основные виды асфальтобетонных смесей и асфальтобетонов по ПНСТ 184-2016 (асфальтобетонные смеси А32ОТ, А22ОТ, А16ОТ, А32ОН, А22ОН, А16ОН, А32ОЛ, А22ОЛ, А15ОЛ).

До введения обязательного использования ФГИС ЦС необходимо доработать и внести отсутствующие расценки.

Другие разделы Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве нуждающиеся в доработке [1]: так, в карточках предприятий-производителей указан юридический адрес, тогда как для расчета транспортной составляющей цены материальных ресурсов необходимо учесть расстояние перевозки от складских помещений поставщика.

Предусмотрено внесение данных производителей без учета информации о региональных представителях, обеспечивающих поставку, комплектацию материалов и оборудование и работающих с производителями напрямую при том, что многие крупные российские производители и импортеры реализуют продукцию только через торговые дома или дилерскую сеть [2].

В разрезе каждого региона Российской Федерации во ФГИС ЦС должны быть представлены сметные цены по всей номенклатуре ресурсов, независимо от того является ли данный ресурс привозным с другой территории или местным. Для этого предлагается установить правило, согласно которому под ценой в регионе понимается цена для города – административного центра региона на условиях франко-транспортное средство для местного производителя, а для привозных материалов – франко-станция назначения (пристань, порт, аэропорт) или франко-транспортное средство в точке передачи груза на территории административного центра. Это позволит обеспечивать в составе сметной (отпускной) цены для привозных материалов стоимость их доставки до административного центра, предусматривая последующий расчет транспортной составляющей только в части внутригородских (областных, районных) перевозок.

Например, в городе – административном центре региона «А» нет производителя теплоизоляционных материалов, который находится в регионе «Б». В этом случае для региона «Б» во ФГИС ЦС публикуется сметная (отпускная) цена франко-транспортное средство на складе готовой продукции производителя, а для региона «А» – цена с доставкой в регион по виду франко-передачи груза.

Изменения нормативной документации коснулись и проектировщиков. Согласно Технического регламента Таможенного союза (ТР ТС 014/2011) вводятся в действие новые ГОСТы, предварительные национальные стандарты, согласно которых проектировщик обязан применять новые материалы, которые при этом отсутствуют в нормативной базе. Из-за этого стоимость материалов учитывается «применительно», что не отражает реальные затраты. Кроме того, в нормативной базе отсутствуют расценки на применение высокопроизводительной техники и механизмов.

ВЫВОДЫ

Для повышения уровня нормирования и смет, необходимо внести правки в сборники государственных элементных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы, на технологии, отсутствующие в сметно-нормативной базе, такие как:

- 1) планировка (разработка) земляного полотна автогрейдером;
- 2) уплотнение грунта самоходными катками весом до 15 т;
- 3) монтаж железобетонных балок и металлических балок пролетного строения автомобильными кранами на специальном шасси типа "Liebherr" и "Като" грузоподъемностью от 60 т до 250 т;
- 4) укрупнительная сборка стальных пролетных строений моста без ортотропных плит;

- 5) устройство монолитных прикромочных лотков с применением бетоноукладчика для устройства малых монолитных конструкций;
- 6) устройство тонких слоев износа из горячих смесей «Новачип»
- 7) нанесение пропиточных составов на ЖБИ при устройстве отвода вод с проезжей части;
- 8) устройство ограждений тросовых на металлических стойках;

По сравнению с базисно-индексным, ресурсный метод имеет свои плюсы. В ресурсном методе стоимость ресурсов учитывается по текущей цене, а при расчете базисно-индексным методом применение единого индекса к строительно-монтажным работам не позволяет устанавливать реальную цену на ресурсы. На данном этапе необходимо снижать имеющиеся этого метода: значительное увеличение трудозатрат, что вызвано большим количеством вводимых данных и вычислений при калькулировании стоимости ресурсов с учетом логистической информации (расстояние и способы доставки материалов). Трудоемкость делает данный метод более дорогостоящим.

Все изменения, связанные с формированием смет в строительной отрасли, требуют практической апробации, а методики носят рекомендательный характер, что порождает необходимость доработки этих проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. О внесении изменений в методику определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ Минрегиона России. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131699/. – Дата доступа: 01.10.2018.

2. О внесении изменений в Постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 г. № 15/1 [Электронный ресурс]: Приказ Минстроя России. – Режим доступа: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/949/Приказ%20294%20пр.PDF>. – Дата доступа: 01.10.2018.

3. Методические указания по разработке сборников (каталогов) сметных цен на материалы, изделия, конструкции и сборников сметных цен на перевозку грузов для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений : МДС 81-2.99: утв. Госстроем России 17.12.1999 : введ. 01.01.2000. – Москва : Госстрой России, 2003 – 43 с.

4. Методические указания по разработке сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств : МДС 81-3.99: утв. Госстроем России 17.12.1999 : введ. 01.01.2000. – Москва : Госстрой России, 2003 – 23 с.

5. Составление смет в строительстве на основе сметно - нормативной базы 2001 года (Практическое пособие); редкол. : П. В. Горячкин [и др.]. — Москва. Санкт-Петербург, 2003 г. — 560 с.

REFERENCES

1. About modification of the method of determination of cost of construction production in the territory of the Russian Federation [Electronic resource]: the Order of the Ministry of regional development of Russia. – Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_131699/. – Date of access: 01.10.2018.

2. About modification of the Resolution of the State Committee of the Russian Federation on construction and housing and communal complex of March 5, 2004 No. 15/1 [Electronic resource]: the Order of the Ministry of construction of Russia. - Access mode: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/949/Order%20294%20pr.PDF>. – Date of access: 01.10.2018.

3. Methodical instructions on development of collections (catalogs) of the estimated prices of materials, products, designs and collections of the estimated prices of transportation of freights for construction and capital repairs of buildings and constructions : MDS 81-2.99: val. Gosstroj of Russia 17.12.1999 : appr. 01.01.2000. – Moscow : Gosstroj of Russia, 2003 – 43 p.

4. Guidelines for the development of estimate norms and prices for the operation of construction machinery and vehicles : MDS 81-3.99 : val. Gosstroj of Russia 17.12.1999 : appr. 01.01.2000. – Moscow : Gosstroj of Russia, 2003 – 23 p.

5. Cost estimating in construction on the basis of an estimate-normative base of 2001 (a practical guide); edit. staff: P.V. Goryachkin [others]. – Moscow. St. Petersburg, 2003. – 560p.