

УДК 331.45

ББК 3-30н

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОСНОВЕ УПРАВЛЕНИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Г. А. ЕСЕЛХАНОВА

eselkhanova.g@gmail.com

кандидат биологических наук,

и.о. заместителя Генерального директора по научной работе

РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда

Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»

Астана, Республика Казахстан

Национальная стратегия Республики Казахстан предусматривает приведение системы управления охраны труда на предприятии в соответствие с нормами Международной организации труда. Данная работа показывает пути совершенствования национальной системы управления охраной труда на основе управления профессиональными рисками, которая позволит проводить эффективный мониторинг на государственном уровне и обеспечить соблюдение прав работника на безопасные условия труда.

Ключевые слова: система управления охраной труда, профессиональный риск, безопасность, охрана труда, международные стандарты.

ORGANIZATION OF THE SYSTEM OF MANAGEMENT OCCUPATIONAL SAFETY
AND HEALTH OF PROFESSIONAL RISKS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

G. A. YESELKHANOVA

PhD in Biological Sciences,

Deputy General Director for Science of

RSTE «The Republican Scientific Research Institute for Labor Protection of

Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan»

Astana, Republic of Kazakhstan

The national strategy of the Republic of Kazakhstan provides for bringing the labor protection management system at the enterprise in compliance with the standards of the International Labor Organization. This work shows ways to improve the national labor protection management system based on occupational risk management, which will allow for effective monitoring at the state level and to ensure that the rights of the employee to safe working conditions are observed.

Keywords: occupational safety and health management system, occupational risk, safety, labor protection, international standards

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления государственной политики по вопросам безопасности и охраны труда предусматривают обеспечение безопасных условий труда на производстве для предупреждения и профилактики производственного травматизма, сохранения жизни и здоровья человека в процессе труда [1].

Республика Казахстан за 27 лет независимости выстроила свою систему государственной политики с развитой законодательной базой по безопасности и охране труда.

Были созданы условия для внедрения международных стандартов. Более 20 ратифицированных Республикой Казахстан конвенций МОТ непосредственно определяют международные обязательства по созданию безопасных условий и охраны труда.

Вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию, ратификация Конвенций МОТ № 187 требуют гармонизации отечественного трудового законодательства в области охраны труда с законодательством развитых стран и проведения активной работы по внедрению системы управления охраны труда (далее – СУОТ) на основе управления профессиональными рисками.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Первые шаги по переходу к внедрению системы управления профессиональными рисками Республикой Казахстан сделаны путем ратификации Конвенции МОТ № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», в соответствии с положениями которой должны быть обеспечены условия для внедрения системы управления профессиональными рисками на рабочих местах [2]. Принятие на себя международных обязательств в сфере охраны труда отвечает принципам социальной модернизации и направлено на реализацию поручений Главы государства по созданию безопасных условий труда [3]. Реализация положений Конвенции через национальное законодательство повысит ответственность работодателей в сфере безопасности и гигиены труда и способствует снижению уровня производственных травм и профессиональных заболеваний.

Используемая в настоящее время в Казахстане аттестация производственных объектов по условиям труда, как единственный механизм оценки условий труда, являясь одной из важных обязанностей работодателя, показывает свою неэффективность в обеспечении безопасных условий труда на рабочих местах.

При этом, переход к системе управления профессиональными рисками должен быть обеспечен установлением четкой взаимосвязи между всеми действующими параллельно системами экономического стимулирования работодателей, механизмом страхования от несчастных случаев на производстве, гарантирования льгот и компенсаций в зависимости от состояния условий труда на рабочем месте.

Внедрение системы управления профессиональными рисками по опыту успешных зарубежных стран является основой постоянного улучшения условий труда, применения новых безопасных технологий и промышленного оборудования.

В этой связи, в рамках проведенных исследований подготовлен научно-аналитический обзор терминологии, связанной с управлением профессиональных рисков, содержание которого отражает все рекомендуемые для внесения в трудовое законодательство РК термины: «*Профессиональный риск*», «*Оценка профессионального риска*», «*Степень профессионального риска*», «*Идентификация вредных и (или) опасных производственных факторов*», «*Управление профессиональными рисками*» на основе теоретического анализа 77 нормативно-технических и нормативно-правовых источников.

С учетом Конвенций МОТ, международных стандартов и международного опыта, на основе анализа действующих нормативно-правовых и технических документов (стандартов) РК и зарубежных стран в сфере безопасности и охраны труда разработаны методические рекомендации по внедрению системы управления профессиональными рисками. Основа методических рекомендаций включает общую методологию управления PDCA (Plan-Do-Check-Act), управление рисками в области безопасности и охраны труда на предприятии, которая включает в себя пять элементов: 1) Планирование; 2) Идентификация рисков; 3) Оценка рисков; 4) Корректирующие меры; 5) Контроль и мониторинг рисков.

Каждый из перечисленных элементов представляет отдельный этап мероприятий по управлению рисками на предприятии. Отправной точкой этого процесса является оценка рисков, включающая в себя изучение всех характеристик производственной среды и трудового процесса: рабочего места, производственного оборудования и машин, материалов, технологии и методов работы. Эффективность проведения оценки рисков зависит от качественного планирования, которое дает ответы на ряд вопросов, прежде чем приступить к выполнению оценки рисков.

Ключевой механизм оценки условий труда на предприятиях Республики Казахстан в рамках аттестации рабочих мест по условиям труда должен быть дополнен и использован в качестве фундаментального обоснования модернизации системы обязательного страхования от несчастных случаев на производстве. Требуется переход от установления страховых тарифов по «отраслевому» принципу, в зависимости от вида экономической деятельности предприятия, к установлению индивидуальных тарифов для каждого из них, в зависимости от существующего уровня профессионального риска.

Страховые тарифы с учетом поправочного коэффициента скидок/надбавок к страховому тарифу по классам ПР в зависимости от степени ПР предлагается определять на основе двух компонентов: 1 компонент – отраслевой, когда страховой тариф по каждому классу ПР определяется согласно действующего подхода с учетом динамики выплат за 5 предыдущих лет по виду экономической деятельности (далее – ВЭД); 2 компонент – риск ориентированный, когда скидка или надбавка к страховому тарифу определяется с учетом степени риска по предприятию (понижающий коэффициент k_1 , k_{2-4} – надбавочный коэффициент к страховому тарифу).

Предлагаемая Методика предполагает переход от однокомпонентного отраслевого подхода в виде применения единого страхового тарифа к предприятиям одного ВЭД, к системе страховых тарифов для групп предприятий внутри ВЭД по фактическим показателям профессионального риска.

Следовательно, устанавливается четкая зависимость между страховыми премиями и условиями труда на предприятиях. Два предприятия одного ВЭД будут платить разные взносы, при этом предприятие, имеющее худшие условия труда, будет платить большие страховые взносы, а предприятие, которое имеет хорошие условия труда, будет платить гораздо меньше.

В настоящее время проводятся научные исследования по созданию интегрированной СУОТ на основе управления профессиональными рисками в приоритетных секторах экономики Республики Казахстан, дифференцированной в зависимости от вида экономической деятельности и размера предприятия.

Внедрение данной системы управления охраной труда на производстве потребует наличие необходимого уровня образовательных компетенций. Необходимо обучать управленческий персонал, разрабатывать и учить их методам внедрения безопасных, безвредных технологий и оборудования.

ВЫВОДЫ

С учетом международного опыта обновлен понятийный аппарат, обоснована методика оценки и коррекции профессиональных рисков, определены новые подходы к предоставлению гарантий и установлению страховых тарифов в зависимости от степени профессионального риска.

В республике необходим переход от неэффективной компенсационной модели управления охраной труда, к современной системе управления профессиональными

рисками, позволяющий реализовать превентивные подходы к сохранению здоровья работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) // [Официальный сайт Парламента Республики Казахстан]. - Режим доступа: <http://www.parlam.kz/ru/constitution>.

2. Закон Республики Казахстан от 20 октября 2014 года № 243-V ЗРК «О ратификации Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (Конвенция 187)» // [Сайт «Параграф»]. – Режим доступа: <http://online.zakon.kz>.

3. Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан 2050» // [Сайт «Официальный сайт Президента Республики Казахстан»]. - Режим доступа: <http://www.akorda.kz>.

REFERENCES

1. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (adopted at a republican referendum on August 30, 1995) // [Official website of the Parliament of the Republic of Kazakhstan]. - Access mode: <http://www.parlam.kz/ru/constitution>.

2. Law of the Republic of Kazakhstan dated October 20, 2014 No. 243-V ZRK “On ratification of the Convention on the Basics Promoting Occupational Safety and Health (Convention 187)” // [Paragraph Site]. - Access mode: <http://online.zakon.kz>.

3. Message of the President of the Republic of Kazakhstan - the leader of the nation N.A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan "Strategy" Kazakhstan 2050 " // [Website "Official Website of the President of the Republic of Kazakhstan "]. - Access mode: <http://www.akorda.kz>.