

УДК 331.103:658.53

ББК 65.242

РОЛЬ БАЗОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ МЕТОДИЧЕСКОГО  
И ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТ  
В ОБЛАСТИ НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА

Т.Н. МИРОНОВА

instlab@mail.ru

кандидат экономических наук, доцент,  
директор учреждения «Научно-исследовательский институт труда  
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»

Минск, Республика Беларусь

В.Н. ДЕРГАЙ

rcnt@tut.by

заведующий Республиканским центром нормирования труда

Учреждение «Научно-исследовательский институт труда

Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»

Минск, Республика Беларусь

*Данная статья посвящена вопросам функционирования Базовой организации государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда. Раскрывает направления ее деятельности и представляет результаты работы за период 2015-2018 годы. Отражает задачи перспективного развития деятельности Базовой организации.*

Ключевые слова: Базовая организация, государства-участники Содружества Независимых Государств, нормирование труда, мониторинг состояния нормирования, результаты деятельности Базовой организации.

THE ROLE OF THE BASE ORGANIZATION OF THE MEMBER STATES  
OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES IN THE FIELD  
OF METHODOLOGICAL AND ORGANIZATIONAL AND TECHNICAL SUPPORT  
OF WORK IN THE FIELD OF RATIONING OF LABOR

T. N. MIRONOVA

PhD in Economics, Associate Professor,

Director of the Institute of Labor under

The Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Belarus

Minsk, Republic of Belarus

V. N. DZERHAI

Head of the Republican Center of Rationing of Labor

Institute of Labor under The Ministry of Labor and

Social Protection of the Republic of Belarus

Minsk, Republic of Belarus

*This article is dedicated to the issues of functioning of the Base organization of the member states of the Commonwealth of Independent States in the field of methodological and organizational and technical support for work in the field of rationing of labor. Discloses the direction of its activities and presents the results of the work for the period 2015-2018. Reflects the objectives of the long-term development of the Basic organization.*

Keywords: Base organization, member states of the Commonwealth of Independent States, rationing of labor, monitoring of the state of rationing, activity result of the Base organization.

## ВВЕДЕНИЕ

В концептуальную основу сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области нормирования труда положено стремление субъектов СНГ содействовать организациям бюджетного и внебюджетного секторов экономики в росте производительности труда и эффективном управлении трудовыми ресурсами [1]. В период формирования и развития национальных экономик возросла необходимость консолидировать силы организаций и специалистов в области нормирования труда для решения назревших проблем организационно-правового и методологического характера. К ним следует отнести отсутствие комплексных нормативно-правовых основ управления нормированием труда, неудовлетворительное состояние методологической и практической базы нормирования труда, отсутствие координации разработки и совершенствования межотраслевых и отраслевых норм и нормативов по труду и др.

Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (СНГ) от 29 мая 2015 года, учреждению «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (НИИ труда) придан статус Базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда [2]. Целью создания Базовой организации является координация научного, научно-методического, организационного обеспечения работ в области нормирования труда в государствах – участниках СНГ.

Основными направлениями деятельности Базовой организации, предусмотренными Положением о Базовой организации, являются:

- проведение исследований в части разработки норм труда по заказам государств – участников СНГ;
- разработка методических и организационно-технических документов в области нормирования труда по заказам государств – участников СНГ;
- методическое и организационно-техническое обеспечение работ по нормированию труда в государствах – участниках СНГ;
- проведение мероприятий (конференций, семинаров, симпозиумов и др.) по проблемам нормирования труда в государствах – участниках СНГ;
- участие в мероприятиях по нормированию труда, проводимых в государствах – участниках СНГ;
- проведение экспертиз и консультаций по проблемам нормирования труда в государствах – участниках СНГ;
- создание базы нормативных материалов в области нормирования труда и ее актуализация.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Для реализации вышеуказанных направлений в 2015 г. разработан и утвержден Регламент работы Базовой организации, в котором установлен порядок ее работы на основе ежегодного планирования совместных мероприятий, а также принципы взаимодействия с органами государственного управления и хозяйствующими субъектами государств-участников СНГ [3]. В основе этих принципов положены взаимное согласование действий, учет национальных интересов и приоритетов межгосударственных отношений.

Согласно Регламенту методическое обеспечение работы Базовой организации возложено на Республиканский центр нормирования труда, организационно-техническое обеспечение деятельности Базовой организации – на отдел научно-методического и информационного обеспечения научной деятельности и аппарат управления учреждения НИИ труда. Координация научного, научно-методического, организационного обеспечения работ осуществляется Базовой организацией посредством взаимодействия с назначенными ответственными исполнителями от государств – участников СНГ.

В целях обмена между государствами – участниками СНГ методическими материалами и инструкциями по нормированию труда на безвозмездной основе на официальном сайте Базовой организации ([http://www.instlab.by/baz\\_org/](http://www.instlab.by/baz_org/)) размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии перечни действующих и планируемых к разработке нормативных сборников и методических материалов для нормирования труда. Кроме того, в разделе «Деятельность Базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда» размещены:

- решение Совета глав правительств СНГ о придании НИИ труда базовой организации государств – участников СНГ в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда;
- Положение о Базовой организации;
- виды выполняемых Базовой организацией работ и услуг.

На начальном этапе деятельности Базовой организации стояла задача изучения состояния организации нормирования труда в государствах-участниках СНГ. Для этого Базовой организацией были разработаны формы и таблицы с показателями, отражающими состояние нормирования труда, которые были направлены в Российскую Федерацию, Казахстан, Армению, Таджикистан, Киргизию и другие государства.

Как показал анализ, в большинстве опрошенных государств – участников СНГ существует децентрализованная система управления нормированием труда с неразвитыми формами поддержки и содействия со стороны государства. Основная нагрузка возложена на субъекты хозяйствования, которые испытывают дефицит в методическом и организационно-техническом обеспечении работ в области нормирования труда. Вместе с тем в Российской Федерации и Республике Казахстан действуют научно-исследовательские и научно-практические организации межотраслевого и отраслевого уровня, осуществляющие методическую поддержку и разработку нормативов по труду для бюджетных отраслей экономики. В Республике Беларусь функционирует общегосударственная система управления нормированием труда, в рамках которой обеспечивается организация нормирования труда в бюджетном секторе, координация работы по нормированию труда в небюджетных отраслях экономики, разработка межотраслевых и отраслевых норм и нормативов по труду, а также методических материалов для исследования затрат рабочего времени и нормирования труда. Согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь устанавливать нормы труда, обеспечивать их замену и пересмотр с участием профсоюза является обязанностью нанимателя.

На основании полученной информации (от Российской Федерации, Казахстана, Армении, Таджикистана) подготовлен перечень организаций государств – участников СНГ, разрабатывающих нормативные материалы для нормирования труда, обобщены предложения по координации взаимодействия в сфере нормирования труда в государствах-участниках СНГ, определены планируемые в государствах-участниках СНГ мероприятия по вопросам нормирования труда, составлен перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации нормирования в государствах-участниках СНГ.

Обобщение представленных материалов показало, что реализация методического и организационно-технического обеспечения работ по нормированию труда субъектов хозяйствования государств – участников СНГ может осуществляться Базовой организацией путем формирования в электронном пространстве методических рекомендаций, межотраслевых, отраслевых норм труда государств-участников СНГ. С этой же целью, Республиканский центр нормирования труда, являющийся структурным подразделением Базовой организации, представляет перечень актуальных материалов, хранящихся в Республиканском Банке норм и нормативов по труду (РБНиН). В РБНиН содержится около 700 межотраслевых, отраслевых и методических сборников, которые могут быть применены в субъектах хозяйствования различных видов деятельности. В период работы Базовой организации отдельные нормативные материалы по труду по заявкам переданы в пользование в организации Российской Федерации, Казахстана, Молдовы. Республиканский центр нормирования труда поддерживает актуальность материалов РБНиН, включает в него вновь разработанные сборники норм и нормативов по труду, а также осуществляет научно-методическое руководство и координацию работ по развитию и совершенствованию нормативной базы.

Наполнение РБНиН происходит на основе внутривнутриреспубликанского Соглашения о свободном использовании разработанных нормативных материалов для нормирования труда в отраслях экономики. Участники реализации отраслевых и региональных программ по разработке новых и совершенствованию действующих нормативных материалов для нормирования труда передают разработанные ими нормы труда в РБНиН. В состав участников Соглашения входит 20 представителей государственных органов.

В этом же направлении деятельности постоянно продолжается работа по актуализации сводной информации о действующих нормативных правовых актах, нормативных и методических материалах в области нормирования труда государств – участников СНГ.

В рамках сотрудничества проведена экспертиза и подготовлено заключение на профессиональный стандарт «Специалист по организации и нормированию труда» для Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

По заказу организации «Компания системных исследований «Фактор» (Республика Казахстан, г. Астана) НИИ труда в качестве Базовой организации выполнена научно-исследовательская работа, в рамках которой разработаны методические рекомендации по тарификации профессий рабочих, методические рекомендации по оценке сложности труда и тарификации служащих, порядок присвоения (повышения) квалификационных разрядов рабочим и квалификационных категорий служащим.

В целях обучения для сотрудников «Компании системных исследований «Фактор» проведен трехдневный семинар-тренинг по теме: «Нормирование труда», на котором были освещены следующие вопросы:

- этапы разработки (совершенствования) нормативных материалов для нормирования труда;
- практические аспекты применения инструментов для сбора исходных данных в зависимости от методов нормирования труда и расчета нормативных величин;
- особенности и порядок нормирования труда служащих;
- методика применения норм времени, численности, управляемости, нагрузки и др. при нормировании труда различных категорий работников.

По результатам семинара-тренинга проведен круглый стол по обмену опытом по организации нормирования труда в Республике Беларусь и подведены итоги его работы.

Для обмена опытом в декабре 2015 года в г. Москва представители Базовой организации приняли участие в международном научно-практическом семинаре «Методы нормирования труда различных категорий работников», организованном Министерством

труда и социальной защиты Российской Федерации, ФГБУ «НИИ труда и социального страхования». На семинаре представлена информация о деятельности НИИ труда как Базовой организации в области нормирования труда государств-участников СНГ. В ходе семинара освещены вопросы по темам «Нормирование труда в Республике Беларусь», «Мониторинг состояния нормирования труда в государственных организациях», приведен опыт применения метода экспертных оценок при разработке норм труда для различных категорий работников.

Сотрудничество организаций государств – участников СНГ в области нормирования труда проводится в форме участия Базовой организации в мероприятиях по обмену делегациями. Представители Базовой организации постоянно принимают участие в заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества.

В ходе встречи с делегацией Научно-исследовательского и учебного центра по труду и социальным проблемам при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики сотрудниками НИИ труда был передан опыт организации нормирования труда в Республике Беларусь, подписано соглашение о сотрудничестве (г. Минск, 2016 г.).

Во время пребывания делегации Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана состоялся обмен опытом по организации нормирования труда, определены направления дальнейшего взаимодействия в рамках координации научного, научно-методического, организационного обеспечения работ в области нормирования труда в государствах-участниках СНГ (г. Минск, 2017 г.).

Кроме того, представители Базовой организации приняли участие в:

- заседании экспертной группы по согласованию проекта плана основных мероприятий по реализации Концептуальных норм труда и других материалов в области нормирования труда по заказам государств-участников СНГ (г. Минск, 2016 г.);
- в XXX юбилейном заседании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ (г. Санкт-Петербург (Российская Федерация), ноябрь 2017 г.).

Деятельность Базовой организации по международному сотрудничеству в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда осуществляется в рамках Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2016-2020 гг., а также в соответствии с ежегодными планами работ Базовой организации [4].

## ВЫВОДЫ

Таким образом, представленная выше информация свидетельствует об активной и разноплановой деятельности Базовой организации за период 2015–2018 гг., направленной на методическое и организационно-техническое обеспечение работ по нормированию труда в государствах – участниках СНГ.

В перспективе с целью повышения эффективности ее функционирования необходимо:

- усиление взаимодействия государственных органов управления государств – участников СНГ, отвечающих за сферу нормирования труда;
- проведение постоянного мониторинга динамики производительности труда во взаимосвязи с проведением мероприятий по повышению уровня нормирования труда;
- повышение регулярности в обменах результатами внедрения мер по совершенствованию нормирования труда, а также разработки межотраслевых и отраслевых норм и нормативов по труду;

- активное проведение научно-практических конференций и обмена научно-исследовательскими разработками в целях обобщения опыта в области методологического и организационно-технического обеспечения нормирования труда.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О Концептуальных основах сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда и Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2011-2015 годы : Решение Экономического Совета СНГ, 15 апр. 2011 г., г. Ялта.

2. Положение о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда : Решение Совета глав правительств СНГ, 29 мая 2015 г., пос. Буробай, Казахстан.

3. Регламент работы Базовой организации государств–участников Содружества Независимых Государств в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда : утв. директором Науч.-исслед. ин-та труда М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь.

4. О Плана основных мероприятий по реализации Концептуальных основ сотрудничества государств – участников СНГ в области нормирования труда на 2016-2020 годы : Решение Экономического Совета СНГ, 9 дек. 2016 г., г. Москва.

#### REFERENCES

1. About the Conceptual bases of cooperation of the member states of the CIS in the field of rationing of labor and the Plan of Base Measures for Implementing of the Conceptual bases of cooperation of the member states of the CIS in the field of rationing of labor for 2011-2015 : Decision of the CIS Economic Council, April 15, 2011, Yalta.

2. Regulations on the Base organization of the member states of the Commonwealth of Independent States in the field of methodological and organizational and technical support of work in the field of rationing of labor : Decision of the CIS Council of the heads of government, May 29, 2015, the village of Bourobay, Kazakhstan.

3. Regulations of work of the Base organization of the member states of the Commonwealth of Independent States in the field of methodological and organizational and technical support of works in the field of rationing of labor : Approved by the director of the Institution «Research Institute of labor of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Belarus».

4. About the Plan of the main measures for implementation of the Conceptual bases of cooperation of the member states of the CIS in the field of labor rationing for 2016-2020 years : Decision of the CIS Economic Council, December 9, 2016, Moscow.