

## ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЦИФРОВОГО ПРОСТРАНСТВА ЕАЭС

Шиманская А.В.

*Минская региональная таможеня, Минск, Беларусь, [nastusha2711@rambler.ru](mailto:nastusha2711@rambler.ru)*

Современный мир переживает переход к новому экономическому укладу, вызванному внедрением цифровых технологий во все отрасли материального производства и сферу услуг. Информация стала одним из важнейших ресурсов в ходе управления любым процессом, группой процессов, производством, а также экономикой и государством в целом. Технология использования так называемых Больших данных позволяет смоделировать течение любого процесса, предусмотреть возможные варианты развития событий, принять наиболее рациональное управленческое решение. Кроме того информационные потоки, сопровождая материальные потоки, позволяют проконтролировать любой из этапов того или иного процесса и внести корректные изменения, если это будет необходимо. Благодаря многократному использованию данных из информационных систем для различных процессов в пределах одной сферы либо нескольких сфер, мы можем говорить о взаимосвязанности таких процессов. Сегодня цифровая экономика – это не просто смена экономического уклада, изменение традиционных рынков, социальных отношений, государственного управления, связанная с проникновением в них цифровых технологий, но это также и «связанная экономика». Речь идёт о «бесшовности» экономических процессов, взаимосвязь которых осуществляется благодаря наличию цифровых платформ (информационной среды, объединяющей комплекс автоматизированных процессов, необходимых для потребления цифровых товаров и услуг заинтересованными сторонами на цифровых рынках) [2].

Признавая вышеизложенные тенденции, многие страны мира приняли решение о создании государственных программ и стратегий формирования цифровых экономик (США, Канада, страны ЕС и др.) Это также было вызвано тем, что среди вызовов цифровой трансформации выделяют то, что в будущем конкурентоспособными будут лишь те модели управления и те представители бизнес сообщества, которые будут использовать на практике складывающиеся тенденции цифровой трансформации экономики, в связи с тем, что правильная стратегия деятельности может быть построена на всестороннем анализе информационных потоков Больших данных [7]. Желая оставаться конкурентоспособными на мировой арене, страны ЕАЭС также приняли решение о формировании цифрового пространства ЕАЭС и взяли на себя обязательства по созданию цифровых экономик.

Следует понимать, что в основе интеграции стран ЕАЭС был таможенный союз, затем переход к такому этапу интеграции, как экономическое пространство, а в последующем экономический союз, который предполагает не только общее правовое и экономическое пространство, но и общее информационное пространство. В этой связи решение о создании цифрового пространства ЕАЭС стало логичным продолжением развития интеграции стран ЕАЭС. В стратегии формирования и развития цифрового пространства в перспективе до 2025 г., а также в Декларации о необходимости ускоренного развития цифрового пространства ЕАЭС были выделены основные направления цифровой трансформации, среди которых выделяют цифровую трансформацию отраслей экономики и кросс-отраслевую трансформацию. Кросс-отраслевая цифровая трансформация подразумевает формирование цепочек добавленной стоимости благодаря цифровым изменениям процессов на границе отраслей: сближение традиционных индустрий из разных отраслей экономики, в том числе и их слияние, создание сквозных цифровых процессов на стыке отраслей, а также моделей совместной цифровой экономики. Поскольку главный ресурс капитализации в цифровом пространстве это цифровые платформы и ресурсы, ими предоставляемые, то цифровые активы повысят конкурентоспособность их владельцев и предоставят им дополнительную выгоду [4].

Однако принимая во внимание тот факт, что наибольшая унифицированность и гармонизированность достигнута в странах ЕАЭС по различным аспектам из сферы таможенного

дела ввиду того, что интеграция стран ЕАЭС начиналась с заключения таможенного союза, становится логичным предположить, что это именно та сфера, которая должна подвергнуться цифровой трансформации в первую очередь. И здесь прослеживается необходимость создания цифровой платформы ЕАЭС, т.е. некоторой ИТ-среды, которая поддерживает комплекс автоматизированных процессов, необходимых для потребления цифровых товаров и услуг заинтересованными сторонами на цифровых рынках [2].

Эксперты предлагают использовать в качестве основы для формирования цифровой платформы ЕАЭС Интегрированную информационную систему. Интегрированная информационная система представляет собой организационную совокупность информационных ресурсов и информационных систем, которые территориально распределены и связаны национальными цифровыми платформами государств-членов ЕАЭС.

Интегрированная система предназначена для обеспечения межгосударственного обмена данными и электронными документами в рамках ЕАЭС, создания общих для государств-членов информационных ресурсов, реализации общих процессов, а также обеспечения деятельности органов ЕАЭС. Таким образом, в основе понимания о назначении Интегрированной системы лежит понятие общего процесса. Общий процесс – это операции и процедуры, регламентированные международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством государств-членов, которые начинаются на территории одного из государств-членов, а заканчиваются (изменяются) на территории другого государства-члена. Всего в ЕАЭС выделено 75 таких общих процессов. Нормативно установленная Методика описания общих процессов обеспечивает единый модельно-ориентированный подход к проектированию общих процессов [3]. И здесь хотелось бы отметить, что большая часть общих процессов связана с вопросами таможенного регулирования. Это ещё раз подтверждает актуальность первоочередной цифровой трансформации таможенной сферы.

Интегрированная система представляет собой совокупность интеграционного сегмента ЕЭК и национальных сегментов, объединяемых защищенными каналами передачи данных [3].

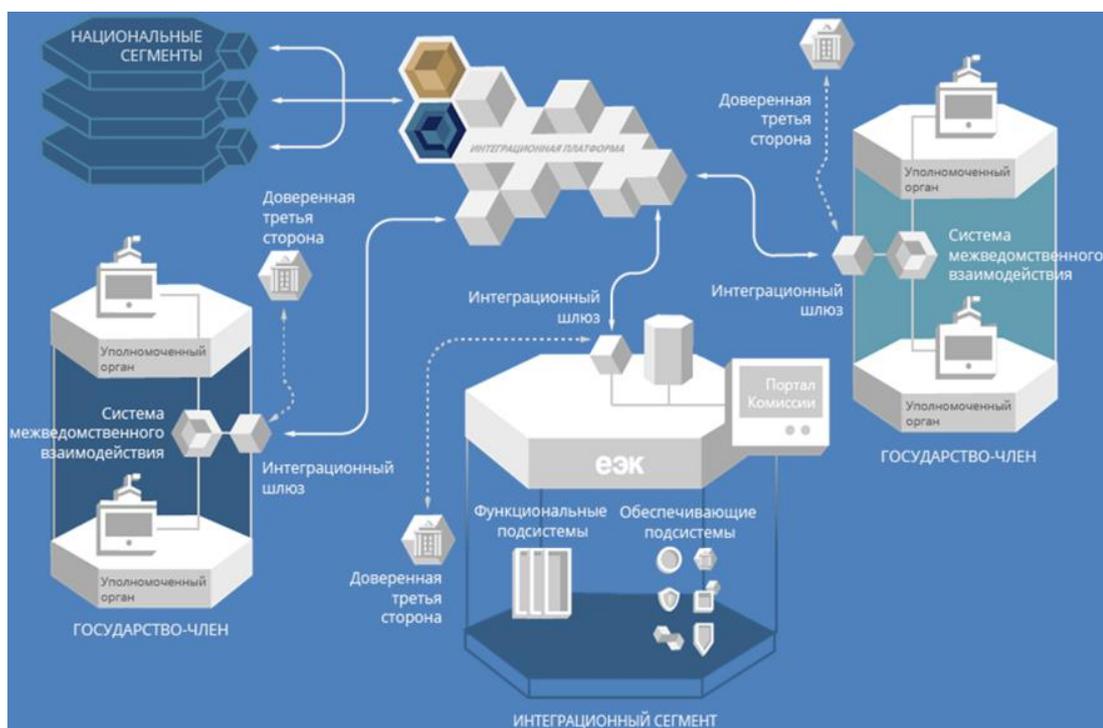


Рисунок 1– Интегрированная информационная система ЕАЭС [3]

Помимо наличия достаточной нормативно правовой базы по созданию и функционированию Интегрированной информационной системы ЕАЭС большое внимание в правовом поле ЕАЭС уделяется внедрению механизма “единого окна” во внешнеэкономическую деятельность стран ЕАЭС. В этом отношении принимаются не только нормативно-правовые акты ЕЭК, но и ежегодно проводится множество международных научно-практических конференций, семинаров, круглых столов.

Несмотря на то что в нормативно правовой базе по функционированию Интегрированной системы прямо не указывается роль механизма “единого окна”, тем не менее исходя из того, что национальные сегменты Интегрированной системы подразумевают наличие систем информационного межведомственного взаимодействия, мы можем предположить, что национальные системы “Единого окна” могли бы заполнить данные сегменты.

По итогам проведенного исследования ЕЭК оценила выполненную работу государствами-членами ЕАЭС по ключевым факторам создания успешно функционирующего механизма «единого окна» средний показатель составил чуть более 50%. При наличии таких систем в трёх (Армения, Казахстан, Кыргызстан) из пяти стран ЕАЭС там по-прежнему возникают проблемы вроде низкой заинтересованности бизнес-сообщества, требований по предоставлению бумажных экземпляров документов вместе с электронными, слабой нормативной базы по внедрению электронного документооборота и т.д. В двух странах ЕАЭС (Беларусь, Россия) системы “Единого окна” ещё не запущены [5].

В этом отношении интересен проект создания безбумажной торговой среды в Республике Беларусь. В стратегиях, а также государственных программах отмечается, что цифровая экономика среди прочего предполагает «бесшовность» экономических процессов. В этой связи касательно внешней торговли становится популярна концепция непрерывного безбумажного торгового процесса.

Процесс внешней торговли включает в себя множество процедур, формальностей (заключение внешнеторгового контракта, транспортные, логистические, таможенные, финансовые аспекты и т.д.), а также большое количество участников (продавцы, покупатели, регулирующие органы, банки, перевозчики и т.д.) (рис.2). Объединив их в единую цифровую платформу на основе электронного обмена данными, получится безбумажная торговая среда.



Рисунок 2 – Стадии внешнеторгового процесса[1]

В Республике Беларусь на государственном уровне принято решение о создании системы Единого окна, основанной на международных стандартах и рекомендациях по упрощению процедур торговли. Ассоциацией группы белорусских компаний «Инфопарк» при поддержке Корейской государственной компании KТNET предложена концепция построения торгового информационного пространства в Республике Беларусь, которая станет цифровой торговой платформой в Республике Беларусь, что в перспективе поможет интегрироваться в цифровое пространство ЕАЭС.

В соответствии с моделью ООН существует пять стадий организации бесшовной безбумажной торговли:

- электронная таможенная система (UNIPASS, ASYCUDA),
- система выдачи сертификатов и лицензий компетентными органами, регулирующими вопросы внешней торговли,
- логистические платформы (DAKOSY, PCS, PORTBASE, SOGET),
- интегрированная национальная платформа (KTNET, UTradeHub),
- региональное информационное взаимодействие [1].

Один из примеров успешной реализации безбумажной торговли, основанной на цифровых технологиях, демонстрирует Южная Корея. Сегодня можно говорить о том, что в Южной Корее создана платформа безбумажной торговли на базе механизма Единого окна. В составе такой платформы лежат две системы: национальное Единое окно UtradeHub и Единое окно таможенных органов UniPass. UtradeHub позволяет декларантам торговых компаний подавать более 600 видов электронных документов, подавать электронные заявки на сертификацию и лицензирование, получать оповещения о результатах рассмотрения таких заявок государственными регулирующими органами. К национальному Единому окну Южной Кореи UtradeHub подключены как государственные министерства и ведомства, отвечающие за различные вопросы во внешней торговле, так и различные торговые сообщества: авиакомпании, морские перевозчики, таможенные брокеры, экспедиторы, владельцы складов, банки, страховые компании. UtradeHub связана с системой автоматизированной таможенной очистки UniPass. Так, например, при необходимости соблюдение нетарифных мер в ходе таможенной очистки заявка из системы UniPass направляется в национальное единое окно за получением подтверждения о наличии соответствующего разрешения, лицензии или сертификата. Благодаря работе этих двух систем обеспечивается процесс бесперебойной безбумажной торговли от заключения трансграничной сделки до электронной оплаты платежей [6].

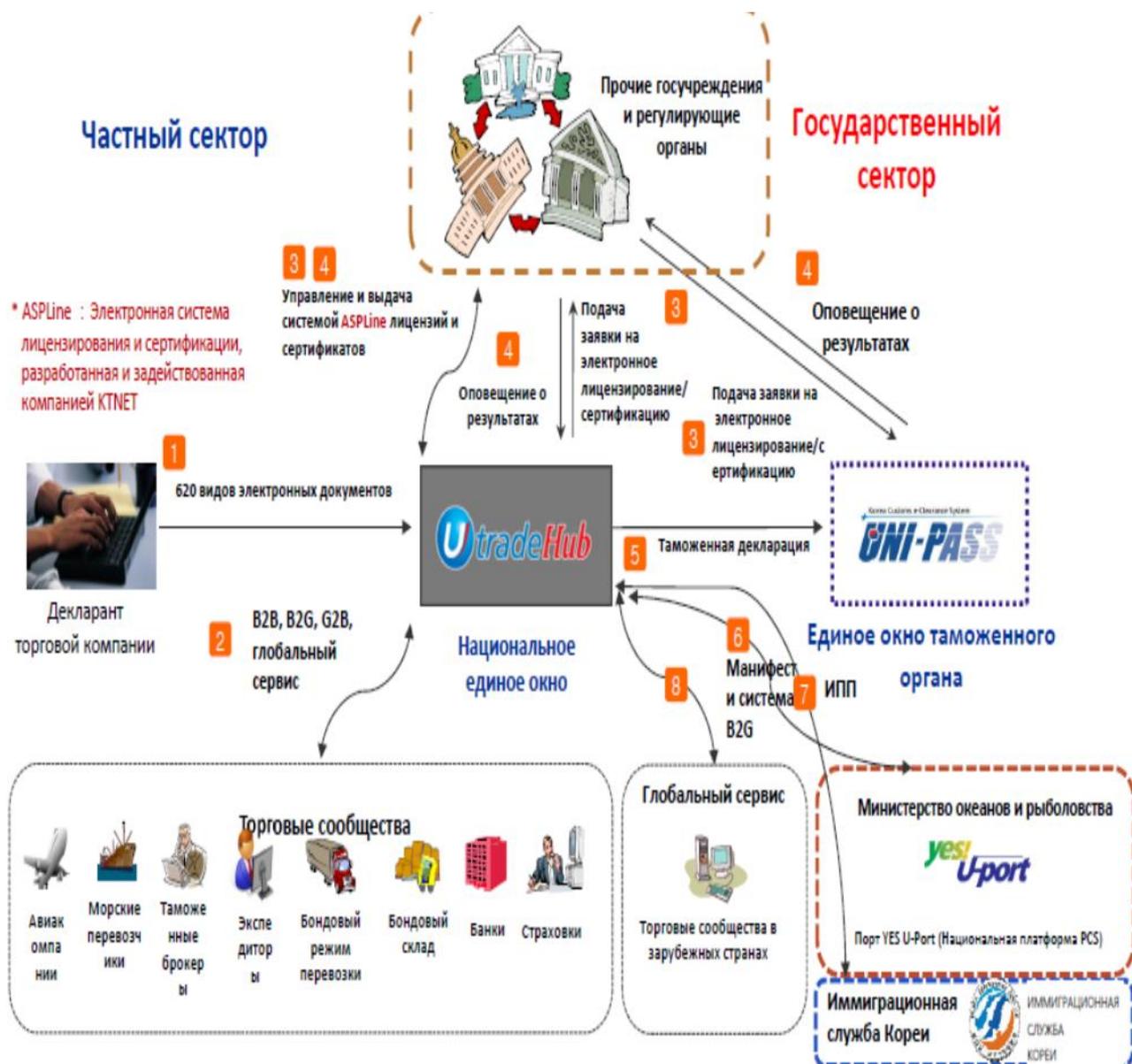


Рисунок 3 – Единое окно платформы безбумажной торговли Южной Кореи[6]

В Республике Беларусь предложена модель общенациональной системы электронной торговли (далее - ОСЭТ), которая включает как внешнюю, так и внутреннюю торговлю. За основу предполагается взять общегосударственную автоматизированную информационную систему и использовать Национальный центр электронных услуг в качестве регулятора электронного обмена данными. Услуги на портале внешнеторговой деятельности (далее - ВТД), предположительно, будут следующие:

- поиск торговых партнёров,
- заключение внешнеторговой сделки (подтверждение её ЭЦП).
- формирование и подписание ЭЦП документов, сопровождающих внешнеторговую сделку,
- взаимодействие участников ВТД с государственными органами,
- информирование участников о законодательной базе ВТД,
- предоставление необходимой информации государственным органам,
- предоставление статистической информации о ВТД,
- информирование о логистических услугах.

Предполагается, что ОСЭТ будет предназначена для обеспечения электронного взаимодействия участников по процедурам торговой сделки. Доступ к ОСЭТ будет осуществляться

через Единый портал внешнеторговой деятельности в Республике Беларусь. Платформы, используемые при построении ОСЭТ:

- 1) общегосударственная автоматизированная информационная система;
- 2) национальная система электронного таможенного декларирования;
- 3) первая белорусская аккредитованная EDI-система - torby [1].

Анализируя проект по созданию безбумажной торговой среды в Республике Беларусь, можно заключить, что в отличие от других государств-членов ЕАЭС (где уже функционируют системы «Единого окна») предполагается даже более глобальный проект по созданию цифровой торговой платформы, в основе которого будет лежать механизм «единого окна». Данный проект станет существенным вкладом при построении цифровой платформы ЕАЭС и, на наш взгляд, может послужить примером для остальных государств-членов.

Хотелось бы также отметить, что на сегодняшний день существуют все предпосылки и условия для цифровой трансформации таможенной сферы ЕАЭС. Так в результате развития информационных таможенных технологий и систем были внедрены соответствующие нормы во вступивший в силу в 2018г. Таможенный кодекс ЕАЭС: максимальное использование информационных технологий в деятельности таможенных органов, обязательное электронное декларирование, предварительное информирование, электронный способ взаимодействия таможенных органов и др.

Действительно следует подчеркнуть, что современные таможенные службы стран ЕАЭС демонстрируют определённые достижения в автоматизации деятельности таможенных органов. Например, сегодня действуют не просто системы электронного декларирования, но внедряется технология автоматического выпуска товаров, т.е. таможенная очистка без участия инспектора таможенных органов на основании решений информационной системы и результатов работы высокоинтеллектуальной системы управления рисками. Также последовательно было организовано обязательное предварительное информирование для автомобильного (с 2012 г.), железнодорожного (с 2014 г.), воздушного транспорта (с 2017г.), что позволяет сосредоточить внимание на грузах с высокой вероятностью нарушения таможенного законодательства и способствовать ускорению перемещения товаров с низкой категорией риска, тем самым содействуя развитию мировой торговли. Таможенными органами используются системы электронного документооборота с применением ЭЦП, ведутся различные базы и реестры по всем направлениям деятельности таможенных органов.

Таким образом, соответствующие тенденции в области применения информационных таможенных технологий и систем, с одной стороны, свидетельствуют о цифровизации таможенной сферы, с другой стороны создают предпосылки для управляемого процесса цифровой трансформации таможенной сферы.

В заключение хотелось бы отметить, что нами была установлена связь таких понятий как цифровая экономика, цифровые платформы, цифровое пространство ЕАЭС, цифровая трансформация отраслей материального производства и сферы услуг и роль цифровой трансформации таможенной сферы в этом процессе, а также предпосылки для её преобразования. Нами было определено, что в ходе построения цифрового пространства ЕАЭС и создания цифровых экономик стран ЕАЭС таможенная сфера рассматривается как наиболее удачная точка начала цифровой трансформации ввиду понимания того, что лежит в основе экономической интеграции стран ЕАЭС. Успешное построение цифровой платформы ЕАЭС напрямую зависит от подготовленности национальных цифровых платформ к интеграции информационных ресурсов. На сегодняшний день Интегрированная информационная система смогла взять на себя роль цифровой платформы, однако данный процесс тормозится созданием национальных сегментов. В этом ключе предполагаем, что интенсивное внедрение систем «Единого окна» и устранение всех проблем в их функционировании смогло бы решить данную проблему. Более рациональным стало бы решение о создании национальных цифровых торговых платформ, функционирующих с использованием механизма «единого окна».

### Список литературы

1. Анищенко В., Модель участия организаций ИКТ-сектора в создании национальной системы безбумажной торговли Беларуси [Электронный ресурс] // Семинар по подходам к анализу государственных процедур и бизнес-процессов в рамках развития механизма «единого окна». – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam\\_sotr/SiteAssets/SWBPAseminar/2-3-1606.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/SiteAssets/SWBPAseminar/2-3-1606.pdf). – Дата доступа: 05.09.2018.
2. Глоссарий ЕЭК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/Pages/glossary.aspx>. – Дата доступа: 24.02.2018.
3. Интегрированная информационная система Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://system.eaeunion.org/#about>. – Дата доступа: 05.09.2018.
4. На «Евразийской неделе» в Сколково заявили о цифровой декларации [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. Новости. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/28-10-2016-18.aspx>. – Дата доступа: 28.10.2018.
5. Секербаева Д., Результаты анализа текущего состояния развития механизма «единого окна» в государствах-членах ЕАЭС [Электронный ресурс] // Международный семинар "Развитие взаимодействия механизмов "единого окна". – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam\\_sotr/edinoe\\_okno/Documents/SWIseminar/Rus/Session%203\\_1%20Ru.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Documents/SWIseminar/Rus/Session%203_1%20Ru.pdf). – Дата доступа: 05.09.2018.
6. Сун Хеун Ха, Инновации в трансграничной торговле: опыт Республики Корея [Электронный ресурс] // Международная научно-практическая конференция по трансграничной безбумажной торговле «Единое окно на гребне нового технологического уклада». – Режим доступа: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam\\_sotr/edinoe\\_okno/Documents/SWfuture/1\\_3\\_-RU\\_Rama\\_Ha\\_Innovations%20\(experience%20from%20KOREA\).pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/edinoe_okno/Documents/SWfuture/1_3_-RU_Rama_Ha_Innovations%20(experience%20from%20KOREA).pdf). – Дата доступа: 05.05.2018.
7. Seven G-20 commitments to promote innovation and the digital economy [Electronic resource]. – Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/blog/2016/09/14/seven-g-20-commitments-promote-innovation-and-digital-economy>. – Дата доступа: 14.09.2016.