

2 Конституция Российской Федерации, 12 дек. 1993 г. (с изм. и доп.) // Российская газета. – 25.12.1993. – № 237 ; СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

3 О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон Рос. Федерации, 5 апр. 2013 г., № 41-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

## ***КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОГРАНИЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ БЕЛАРУСИ И РОССИИ***

Бондаренко В. М.  
БГЭУ (г. Минск)

Образование Союзного государства Беларуси и России является особым событием конца XX в., которое положило начало интеграционным процессам двух государств, а в последующем и других интеграционных образований, таких как Таможенный союз, ЕАЭС и др. Подписав 2 апреля 1996 г. Договор в Москве об образовании Сообщества Беларуси и России, главы этих государств определили вектор дальнейшего развития государств на будущую перспективу [1].

Основной целью образования Сообщества Беларуси и России, как провозглашено в статье 1 Договора от 2 апреля 1996 г., является укрепление и развитие на добровольной основе отношений братства и единения народов, дружбы и всестороннего сотрудничества в различных областях; направление совместных усилий, ориентированных на устойчивое социально-экономическое развитие Беларуси и России; объединение материальных и интеллектуальных потенциалов стран-участниц, для формирования равных условий развития и повышения уровня жизни граждан, их духовного развития.

Формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета происходило в 1997–1998 гг., когда были разработаны и реализованы первые союзные программы, образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по вопросам безопасности.

Было выражено твердое намерение двух государств – Беларуси и России о решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в союзное государство при сохранении своих национальных суверенитетов.

28 апреля 1999 г. в Москве главами государств Беларуси и России был подписан пакет документов, состоящий из 14 решений Высшего Совета Беларуси и России, в которых были регламентированы вопросы о завершении формирования единого таможенного пространства двух государств. Помимо этого были приняты документы о концепции безопасности Союза Беларуси и России и о концепции пограничной политики Союза Беларуси и России. Два последних решения закрепляли концептуальные направления в сфере функционирования границы Союзного государства.

Работа по сближению двух государств была продолжена и ее результатом стало подписание 8 декабря 1999 г. Договора о создании Союзного государства [2]. Кроме того, была утверждена Программа совместных действий Беларуси и России по реализации положений подписанного Договора [3]. Фактически этот Договор открыл новую страницу в отношениях народов Беларуси и России.

Белорусский ученый, профессор Г. А. Василевич, давая правовую оценку образованию Союзного государства, отмечает, что Конституция Республики Беларусь допускает участие Республики Беларусь в межгосударственных образованиях и свободного выхода из них [4]. Таким образом, с точки зрения конституционного права Союзное государство образовано в соответствии с нормами Основного Закона страны.

В Договоре о создании Союзного государства закреплены положения, которые регулируют территориальные и пограничные отношения двух государств – Беларуси и России. В частности, в статье 7 установлено, что территория Союзного государства состоит из государственных территорий государств ее участников, т. е. Беларуси и России. При этом на государства-участников возложены функции обеспечения целостности и неприкосновенности территории Союзного государства. В рассматриваемой статье Договора определено, что внешней границей Союзного государства являются границы государств-участников с другими сопредельными государствами

или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств-участников [2].

В указанном Договоре установлено также положение, касающееся государственной границы Союзного государства, согласно которому до принятия специального нормативного правового акта Союзного государства о государственной границе, охрана его внешней границы осуществляется в том порядке, в котором она предусмотрена до подписания Договора. Данное положение свидетельствует о том, что охрана государственной границы Союзного государства должна осуществляться на основании нормативного правового акта Союзного государства о государственной границе.

Документом, определяющим порядок проведения единой пограничной политики Союзного государства, является Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства [3]. В указанной Программе устанавливалось, что Республика Беларусь и Российская Федерация совместно будут осуществлять согласованную пограничную политику, разрабатывать и реализовывать совместные программы по вопросам, связанным с государственной границей Союзного государства. В основу руководства этой деятельностью положена принятая Концепция пограничной политики Союза Беларуси и России, в которой определены единые подходы к решению проблем не только на границах Союза, но и в их пограничном пространстве.

В трудах многих белорусских и российских ученых отмечается, что в Союзном государстве достаточно много сделано по унификации и гармонизации законодательства, сближению правовой базы в таких сферах, как таможенная, банковская, социальная. Вместе с тем, на наш взгляд, предстоит еще унифицировать отдельные нормы административного и иного законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в области регулирования пограничных отношений в рамках Союзного государства, а также принять Конституционный акт Союзного государства.

По мнению А. А. Головки, С. И. Куракиной и др. отсутствие Конституционного акта Союзного государства не позволяет в полной мере осуществлять дальнейшее развитие государственного об-разования [5, 6].

Союзное государство имеет свои границы. И если о Государственной границе Российской Федерации, которая является самой большей частью Союзного государства, имеется достаточное количество открытых публикаций и комплексных научных исследований, то вторая часть границы Союзного государства, расположенная в рамках территории Республики Беларусь, до настоящего времени открыто не исследовалась, что предполагает дальнейшее изучение этих вопросов.

Представляется, что основой развития пограничных отношений в Союзном государстве должен послужить специально разработанный правовой документ, предусматривающий основные понятия (термины), задачи, а также принципы и направления согласованной пограничной политики. Документ должен учитывать взаимные обязательства государств-участников Союзного государства по обеспечению безопасности в сфере согласованной пограничной политики, предусматривать ее бюджетное финансирование и материально-техническое обеспечение.

Таким документом могла бы стать Концепция согласованной пограничной политики Союзного государства, направленная на построение единой системы охраны и защиты государственной границы Союзного государства, обеспечения пограничной безопасности, мер предупреждения и пресечения возможных посягательств на суверенитет и территориальную целостность Союзного государства Беларуси и России.

### **Литература:**

1. Договор об образовании Сообщества Беларуси и России : подписан в г. Москве 2 апр. 1996 г. // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1996. – № 16. – Ст. 212.

2. Договор о создании Союзного государства : подписан в г. Москве 8 дек. 1999 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 7. – Ст. 786.

3. Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства : принята в г. Москве 8 дек. 1999 г. // Совет. Белоруссия. – 1999. – 8 дек. – С. 2–3.

4. Василевич, Г. А. Интеграционные процессы – важнейший фактор развития белорусского государства / Г. А. Василевич // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманітар. навук. – 2009. – № 1. – С. 36–43.

5. Головки, А. А. Конституционный акт Союзного государства / А. А. Головки, А. П. Судас // Юрид. журн. – 2006. – № 3. – С. 4–8.

6. Куракина, С. И. Правовые аспекты разработки конституционного акта Союзного государства / С. И. Куракина // Юрид. науки. – 2006. – № 4. – С. 151.

### ***ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ***

Хотько О. А.

кандидат юридических наук, доцент, БНТУ (г. Минск)

В настоящее время функция государства в регулировании охраны окружающей среды и обеспечении экологической безопасности при осуществлении деятельности, связанной с объектами техносферы и чрезвычайных ситуаций техногенного характера недостаточно раскрыта в науке, не представлено полного регулирования вопросов экологической безопасности в законодательстве Республики Беларусь. При этом в мире законодательными органами различных стран уделяется особое внимание пересмотру сложившейся ситуации путем установления различного рода нормативных положений, направленных на улучшение обстановки при интенсивном использовании транспорта. Показательны и весьма своевременны в этом отношении недавние шаги европейских стран (Бельгии, Швеции), власти которых предпринимает активные действия по установлению условий пользования транспортными средствами с целью обеспечения экологической безопасности. Для улучшения экологического состояния нашего и соседних государств необходим ряд мер по уменьшению негативного влияния транспорта на окружающую среду, уменьшения выбросов вредных веществ, уменьшения загрязнения почвы и водоемов.