

3. Модель формирования межрайонных корреспонденций в транспортных системах крупных городов / В.П. Федоров [и др.] // Транспорт Российской Федерации. – СПб.: ООО Т-Пресса. – 2008. – № 3-4. – С. 64–67.

4. Анализ проблем транспортной системы центра крупного города: опыт применения методов математического моделирования / В.П. Федоров [и др.] // Управление развитием территории. – 2009. – № 4. – С. 18–25.

5. Экономико-математические исследования: математические модели и информационные технологии. Сборник трудов Санкт-Петербургского экономико-математического института РАН. № 9. Математические модели в исследовании процессов развития городской среды. – СПб.: Нестор-История, 2015. – 84 с.

6. Федоров, В.П. Методы математического моделирования для проектирования городской транспортной системы на досетевом уровне / В.П. Федоров, Л.А. Лосин // Транспорт Российской Федерации. – 2012. – № 2 (39). – С. 42–45.

Окончательно поступила 23 января 2018 г.

УДК 625.7

Значимость комплексного развития пассажи́рских перевозок в регионах России

И.Н. Пугачёв, Ю.И. Куликов

Решение задач комплексного развития пассажирских перевозок в регионах России характеризуется отстаиванием принципов градостроительного развития в стратегическом планировании от изменений, происходящих в модели городской подвижности населения с использованием транспорта общего пользования, личного автомобильного транспорта для ежедневных поездок и немоторизированных средств передвижения. Это требует совершенствования нормативно-правовой и законодательной базы в области стратегического планирования пассажирских перевозок в территориальных границах субъектов РФ.

The tasks solution of passenger transportation complex development in the regions of Russia is characterized by upholding the principles of town-planning development in strategic planning from changes in the urban mobility of the population, using public transport, personal motor transport for daily trips and non-motorized means of transportation. This requires improving the legal and regulatory framework in the field of strategic planning of passenger traffic within the territorial boundaries of the Russian Federation.

Существующие подходы по отраслевому принципу в решении социально-экономических проблем развития и функционирования транспортных систем городов и зон их влияния носят локальный

характер относительно отдельных поселений, городских округов и видов транспорта.

Практика организации пассажирских перевозок и стратегического планирования устойчивого развития территорий выявила недостаточную координацию в сфере градостроительства и транспортного планирования с учетом существующих и перспективных пассажиропотоков, слабую взаимоувязку развития пассажирских перевозок разными видами транспорта в границах каждого региона, необходимость комплексного подхода и мультимодальности в развитии транспортной инфраструктуры и совершенствования нормативно-правовой и законодательной базы, а также комплексного научного и кадрового сопровождения реализации транспортной политики. Подтверждением этому явилось заседание президиума Госсовета в Ульяновске 22.09.2017 г. с участием Президента РФ по вопросу «Комплексное развитие пассажирских перевозок в регионах Российской Федерации». При этом были озвучены предложения Президента РФ, рабочей группы Госсовета и участников президиума Госсовета по вопросам комплексного подхода к организации пассажирских перевозок всеми видами транспорта на основе создания доступной и интегрированной транспортной системы в регионах России.

Комплексный подход должен обеспечиваться посредством разработки, утверждения и реализации программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) поселений, городских округов и агломераций, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» и Комплексными планами транспортного обслуживания (КПТО) населения, предложенными Президентом РФ для внедрения во всех регионах России, которые позволят более качественно организовать региональное сообщение, расставить приоритеты в развитии отдельных видов транспорта и повысить эффективность бюджетных расходов на эти цели.

В отличие от ПКРТИ, определяющего транспортную инфраструктуру в территориальных границах муниципального образования, КПТО определяет перевозки пассажиров (транспортное обслуживание) в территориальных границах субъекта РФ. При этом КПТО является документом стратегического планирования, опре-

деляющим основные компоненты системного подхода на законодательном уровне.

Комплексное транспортное планирование является основой устойчивого развития территорий. Транспортное планирование включает в себя ряд направлений, совокупность которых определяет комплексное развитие транспортной системы города в целях удовлетворения потребностей в перемещениях населения и грузов по территории муниципальных образований.

Целями комплексного транспортного планирования являются:

- определение направлений развития транспортной системы на долгосрочную перспективу;
- повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения;
- повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок за счёт создания долгосрочных прозрачных и предсказуемых условий развития отрасли;
- обеспечение взаимосвязи с территориальным планированием на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Необходимым условием эффективного транспортного планирования представляется комплексный подход и стратегическое планирование, включающее учет вопросов градостроительства, транспорта, социальных, экономических, организационно-управленческих, юридических, экологических и других аспектов.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует система, включающая в себя комплексный подход к разработке и утверждению маршрутных схем и сетей пассажирского транспорта общего пользования на региональном уровне. В сфере пассажирских перевозок в регионах Российской Федерации планирование осуществляется не системно, без общей методологии и единых требований к результатам. Это приводит к несогласованным действиям властей регионального и муниципального уровня, дублированию маршрутов и росту расходов на субсидирование перевозок различными видами транспорта.

Для формирования федерального закона о комплексном развитии пассажирских перевозок в регионах РФ по итогам заседания президиума Госсовета даны указания соответствующим министер-

ствам и Правительству РФ об обеспечении выполнения поручений Президента РФ в установленные сроки.

Таким образом, принятие федерального закона о региональных пассажирских перевозках и поправок в действующую нормативно-правовую базу откроет новые возможности в реализации качественного обслуживания пассажиров, сделают пассажирский транспорт общего пользования удобным, современным, безопасным и комфортным.

Литература

1. Пугачев, И.Н. Концептуальные подходы развития городского транспорта на современном этапе / И.Н. Пугачев, Ю.И. Куликов // Транспорт Российской Федерации; 2013. – № 4 (47). – С. 8–11.

2. Куликов, Ю.И. Инновационные подходы в решении проблем развития городского транспорта (на примере г. Хабаровска) / Ю.И. Куликов, И.Н. Пугачёв, Г.Я. Маркелов // Грузовое и пассажирское автохозяйство; 2013. – № 11. – С. 38–43.

3. Пугачев, И.Н. Основы современной оптимизации комплексной системы обслуживания населения городским общественным транспортом / И.Н. Пугачев, Ю.И. Куликов // Социально-экономические проблемы развития и функционирования транспортных систем городов и зон их влияния: материалы XXIII Междунар. (двадцать шестой Екатеринбургской, I Минской) науч.-практ. конф. (16–17 июня 2017 г.) / науч. ред.: С.А. Ваксман. – Минск: Изд-во Белорусский национальный технический университет, С. 66–70.

4. Стратегия развития транспортных систем городов России: монография / И.Н. Пугачев [и др.]; под ред. Ю.И. Куликова. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2017. – 148 с.

Поступила 29 декабря 2017 г.