

## НАУЧНАЯ СЕКЦИЯ «МЕЖКУЛЬТУРНЫЕ КОММУНИКАЦИИ И ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ И КИТАЯ»

УДК 334.7+338.4 (476+510)

### РОЛЬ МЕСТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КИТАЯ В ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЛОРУССКО-КИТАЙСКИХ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СВЯЗЕЙ

Авсюк А.А.

Белорусско–Китайский аналитический центр развития  
Института экономики НАН Беларуси  
e-mail: andrej.a.chinacentr@gmail.com

***Abstract.** The article deals with a brief description of the local legislation of China. Its role in the socio-economic development of China's regions is shown. The directions of improvement of the local legislation and the achieved results are noted. A number of conclusions important for the legal support of the development of interregional relations between Belarus and China, which are considered at present as a priority of the strategic partnership between the two countries.*

Одним из направлений углубления торгово-экономического сотрудничества Беларуси и Китая являются межрегиональные связи. В соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь № 5 «О развитии сотрудничества между Республикой Беларусь и КНР», перед облисполкомами поставлена задача к 2020 году – заключить договорные отношения со всеми провинциями Китая и городами центрального подчинения. Для ее решения необходимо учитывать особенности правовой системы Китая, важной отличительной чертой которой является наличие местного законодательства.

Местное законодательство относится к компетенции местных органов государственной власти, которые принимают и изменяют правовые документы в пределах подведомственных административных районов на основании соответствующих законов.

Местные законы и правила должны быть сформулированы народными собраниями провинций, автономных районов, муниципалитетов, находящихся непосредственно под центральным правительством и районами и их постоянными комитетами, в соответствии с конкретными условиями и фактическими потребностями их соответствующих административных районов без ущерба для Конституции, законов и административных правил.

В настоящее время местное законодательство включает:

- общее местное законодательство;
- местное законодательство в этнических автономных районах;
- местное законодательство в особых экономических зонах;
- местное законодательство в специальных административных районах.

Ключевыми принципами местного законодательства в КНР являются: принятие местного законодательства, которое не противоречит Конституции, отражение местных особенностей; решение конкретных вопросов на определенной территории, которые не предусмотрены законодательством и нормативными актами.

С помощью местного законодательства в КНР регулируется ряд сфер, и решаются многие сложные проблемы регионов, которые носят правовой характер.

Во-первых, оно содействует эффективному соблюдению Конституции, законов и руководящих принципов правительства, поскольку местное законодательство призвано сделать эти законы и правила более подходящими для местных условий помощью применения более гибких норм.

Во-вторых, местные законы направлены на разрешение вопросов и проблем, которые законодательство на центральном уровне не в состоянии решить самостоятельно.

В-третьих, исключительно с помощью местного законодательства могут быть урегулированы ряд вопросов и проблем.

В-четвертых, в настоящее время происходит трансформация китайского общества, от управляемого традиционной местной практикой к обществу, управляемому законом. В КНР поставлена задача полностью избавиться от полного искоренения традиционно отсталых элементов, которые представляют собой правила и обычаи местных жителей, что во многом препятствует движению Китая к модернизации и превращению страны в единое целое, в котором господствует закон. Эта задача по многим аспектам решается именно на уровне местного законодательства.

Местное законодательство в настоящее время играет активную роль в развитии экономики, политики, культуры и других аспектов развития регионов в Китайской Народной Республике. В их числе можно отметить следующие области:

- активное изменение экономических отношений, связанное с реструктуризацией экономики регионов и открытием для внешнего мира;
- укрепление местной политической власти и создание местной правовой системы;
- стабилизация социального порядка в провинциях, городах и населенных пунктах;
- защита законных прав и интересов женщин, детей, пожилых людей, несовершеннолетних, также и социально незащищенных слоев населения;
- обеспечение развития образования, науки, культуры, здравоохранения и гражданских дел;
- создание систем роста населения, землеустройства и охраны окружающей среды;
- продвижение городского планирования, строительства и управления;
- защита автономной системы в этнических районах и создание систем для защиты законных прав и интересов зарубежных китайцев, проживающих за рубежом, а также их возвращение на родину.

Ряд китайских юристов и экспертов отмечают, что в настоящее время достигнуты определенные результаты в совершенствовании местного законодательства. Так, повышена его значимость в государстве в целом, и как следствие, усилена роль «законодательных органов» в процессе развития местного законотворчества. Произошло расширение нормативной регламентации законодательного процесса на местном уровне (на местном уровне разработаны новые правила и процедуры работы директивных органов, специальная нормативная документация). Появились новые области общественных отношений для регулирования местными правилами и положениями. В стадии совершенствования находится унификация местного законодательства.

Исходя из рассмотренных особенностей правовой системы Китая на региональном уровне, можно сделать выводы, важные для совершенствования правового обеспечения межрегиональных связей двух стран.

1) При заключении договоров между местными органами власти Беларуси и Китая необходимо учитывать, что каждая из провинций имеет свои особенности и их развитие регулируется не только национальным законодательством, но и местными законами.

2) Важен учет того факта, что несмотря на ориентацию страны на создание правового государства, уровень правовой культуры чиновников, особенно в регионах, невысок. Регулирование общественных и экономических отношений осуществляется, в том числе на основе местных правил и обычаев.

3) Отсутствие правовой основы для развития тех или иных форм международного сотрудничества не означает невозможность их реализации, поскольку в настоящее время местное законодательство отличает гибкость и готовность соответствующих органов к восполнению правовых пробелов.

4) Необходимо принимать во внимание, что по многим аспектам внешнеэкономической деятельности национальное и местное законодательство ориентировано на меж-

дународное право, что формирует благоприятную основу для совершенствования правового обеспечения межрегиональных связей Китая и Беларуси.

5) Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности в провинциях Китая осуществляется с согласия Государственного совета.

УДК 330.101.8

## **К ВОПРОСУ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ**

*Акименко К.В.*

*Белорусский национальный технический университет*

*e-mail: Akimenkokv@mail.ru*

***Abstract.** The publication examines the issues of the state investment policy of the Republic of Belarus. Investment potential is the most important component of the investment process of the Republic of Belarus.*

*Investment potential takes into account the most important macroeconomic characteristics. Foreign investors attach great importance to the political situation in the country, and domestic investors to legislative and financial risks.*

Мировая экономика и международное хозяйство сформировались в конце XIX в., когда не только потоки товаров, но и движение факторов производства приобрели мировой характер. Вместе с тем внешнеторговая политика имеет более длительную историю по сравнению с политикой регулирования международной инвестиционной деятельности, которая сложилась в целостную систему только к концу XX в. Это обусловлено несколькими причинами.

Во-первых, движение капитала в форме прямых иностранных и портфельных инвестиций между странами до 80-90-х гг. XX в. не было интенсивным, как в начале XXI в., что было взаимообусловлено глобализационными процессами.

Во-вторых, государства осознали необходимость перехода от протекционизма по отношению к иностранным инвестициям к формированию самостоятельной многоуровневой политики в области международной инвестиционной деятельности только в 80-х гг. XX в. До этого времени развитые государства воспринимали иностранные инвестиции как недостаток, сопровождающий движение товаров и факторов производства. Развивающиеся страны, многие из которых получили независимость от бывших метрополий, старались использовать всевозможные ограничения для иностранных инвестиций, расцениваемых как методы неокOLONиальной зависимости.

1) Именно 80-е гг. XX в. показали, что иностранные инвестиции, равно как и инвестирование за рубежом, способствуют росту эффективности экономики при грамотном построении соответствующей политики.

На современном этапе развития механизм государственного регулирования инвестиционной деятельности выступает как синтез государственных и рыночных методов, соотношение которых определяется государственной инвестиционной политикой в конкретный период. В соответствии с этим подходом механизм воздействия государства на инвестиционную политику определяется использованием макроэкономических, микроэкономических и институциональных мер.

К макроэкономическим относятся меры, которые характеризуются бюджетно-кредитной и налоговой политикой и определяют изменение процентной ставки по кредитам, темпы роста экономики и внешнеторговый режим. К микроэкономическим относятся меры, воздействующие на инвестиционную деятельность отдельных отраслей, такие как налоговые ставки, правила амортизации, предоставление гарантий и льготных кредитов. Последняя группа, которая состоит из институциональных инструментов, позволяет