

Белорусский национальный технический университет

Факультет Технологий управления и гуманитаризации

Кафедра «Экономика и право»

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

_____ С.Ю. Солодовников

_____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

_____ Г.М. Бровка

_____ 20__ г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

КОРРУПЦИЯ И ЕЕ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ

для студентов всех специальностей

Составители:

Дроздович Людмила Ивановна, к.э.н., доцент,

Главницкая Ирина Николаевна, преподаватель

Рассмотрено и утверждено
на заседании Совета ФТУГ
протокол N 11

«24» июня 2013 г.

Перечень материалов

Программа дисциплины, тексты лекций, контрольные вопросы, список нормативных правовых актов и литературы.

Пояснительная записка

Цели данного ЭУМК – повышение эффективности организации учебного процесса с использованием дистанционных технологий; представление возможности студентам заниматься самообразованием, пользуясь комплектом учебно-методических материалов по факультативному курсу «Коррупция и ее общественная опасность».

ЭУМК содержит четыре раздела: программный, теоретический, контроля знаний и информационно-справочный.

В программном разделе находится программа факультативного курса «Коррупция и ее общественная опасность».

В теоретическом разделе представлен лекционный материал в соответствии с основными разделами и темами учебной программы.

Раздел контроля знаний включает контрольные вопросы.

В информационно-справочном разделе содержится список нормативных правовых актов и литературы.

ЭУМК содержит перекрестные и гиперссылки, позволяющие оперативно найти необходимый материал, перейти к нужной теме.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПРОГРАММНЫЙ РАЗДЕЛ
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ
3. [РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ](#)
4. **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ**

ВВЕДЕНИЕ

ЭУМК по дисциплине «Коррупция и ее общественная опасность» подготовлен на основе факультативного курса «Коррупция и ее общественная опасность», разработанного РИВШ во исполнение поручения Президента Республики Беларусь от 23.06.2004 г. № 21-03/ 18.

Основные цели преподавания дисциплины:

- развитие прочной базы знаний в сфере антикоррупционного законодательства;
- формирование правосознания студента как образованного гражданина с развитым правовым мышлением.

Задачами изучения дисциплины являются:

- усвоение студентами основных понятий и категорий в сфере антикоррупционного законодательства;
- изучение нормативных правовых актов и литературных источников в сфере антикоррупционного регулирования;
- формирование гражданской убежденности в аморальности и противоправности коррупционных деяний.

В ЭУМК изложены основные положения антикоррупционного законодательства. Особое внимание уделено понятию коррупции как социально-экономическому и правовому явлению, общей характеристике коррупционных правонарушений, а также актуальным вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией на национальном и международном уровне.

1. ПРОГРАММНЫЙ РАЗДЕЛ

Программа дисциплины

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В настоящее время актуальной является проблема борьбы с коррупцией. Данная проблема требует особого внимания со стороны государства, поскольку это опасное явление порождает такие негативные последствия, как социальное неравенство, тотальное разрушение морально-этических устоев общественной жизни, рост недоверия населения к аппарату государственной власти и его институтам, и др.

В целях укрепления борьбы с коррупцией Республика Беларусь стала одним из первых государств-участников, которые ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции. В настоящее время в республике действует прочная база антикоррупционного законодательства.

Основной целью факультативного курса «Коррупция и ее общественная опасность» является формирование у студентов гражданской и политической убежденности в аморальности и противоправности коррупционных деяний.

Основная задача курса – изучение правовых основ государственной политики в области противодействия коррупции, а также форм, методов и механизмов борьбы с коррупцией в Республике Беларусь.

Студент должен **знать**:

- 1) основы законодательства в сфере борьбы с коррупцией в Республике Беларусь;
- 2) принципы борьбы с коррупцией, систему мер по предупреждению и борьбе с ней в Республике Беларусь;
- 3) понятие и признаки коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь;
- 4) составы коррупционных преступлений, предусмотренных уголовным законодательством Республики Беларусь.

Студент должен **уметь**:

- 1) использовать приобретенные знания в правоприменительной деятельности;

2) эффективно пользоваться нормативной, научной, методической и специальной литературой в данной сфере.

Факультативный курс «Коррупция и ее общественная опасность» тесно связан с уголовным правом и уголовным процессом, уголовно-исполнительным правом, административным правом, криминологией и другими науками.

Овладению студентами знаниями по данному курсу призваны аудиторные занятия (10 часов), дискуссии.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Название разделов (модулей) и тем	Количество часов		
	лекции	Семинарские (практические) занятия	Самостоятельная работа
Раздел 1. Понятие коррупции			
1.1 Коррупция – как криминологическое, социально-экономическое явление. Причины коррупции. Формы коррупции.	1	-	-
1.2 Исторические предпосылки коррупции. Основные этапы развития законодательства в сфере борьбы с коррупцией	1	-	-
1.3 Современное законодательство Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией	1	-	-
Раздел 2. Общая характеристика коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь			
2.1 Понятие коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь. Субъекты коррупционных правонарушений	1	-	-
2.2 Составы коррупционных преступлений по Уголовному кодексу Республики Беларусь	2	-	-

Раздел 3. Предупреждение коррупции и роль государства в деле борьбы с коррупцией				
3.1	Предупреждение коррупции. Ограничения, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь для государственных должностных и приравненных к ним лиц	1	-	-
3.2	Система мер борьбы с коррупцией в Республике Беларусь. Система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в Республике Беларусь. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией	2	-	-
Раздел 4. Система мер в области противодействия коррупции и борьбы с ней в современном мире. Международное сотрудничество				
	Система мер по противодействию коррупции в современных зарубежных странах. Роль ООН в борьбе с коррупцией. Деятельность независимых международных организаций в сфере борьбы с коррупцией (Transparency International и др.)	1	-	-
	Всего:	10	-	-

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Тема 1.1 Коррупция – как криминологическое, социально-экономическое явление. Причины коррупции. Формы коррупции

Коррупция как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. Причины возникновения коррупции: социально-экономические, политические. Формы коррупции: низовая коррупция, элитарная коррупция, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм и др.

Законодательство о борьбе с коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя акты законодательства Республики Беларусь, а также международные договоры Республики Беларусь.

К нормативным правовым актам в сфере борьбы с коррупцией относятся:

Конституция Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 года № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»;

Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 2004 года № 136 «О доверительном управлении принадлежащими государственным служащим долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. №330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;

Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон о борьбе с коррупцией);

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О декларировании физическими лицами доходов и имущества» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 года «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями) устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией; направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц.

К основным международным актам в сфере борьбы с коррупцией относятся:

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (подписанная Республикой Беларусь 28 апреля 2004 г. в г. Нью-Йорке и ратифицированная Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»);

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.;

Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» от 27 января 1999 г.;

Конвенция Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» от 4 ноября 1999 г.;

Соглашение о Сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 г.

Исторические предпосылки коррупции. Становление и развитие законодательства о борьбе с коррупцией (древние памятники уголовного права об ответственности за служебные преступления и взяточничество; памятники об ответственности за служебные преступления в Российской империи и на территории современной Беларуси, советское законодательство о должностных преступлениях).

Ошибка! Источник ссылки не найден.

Система нормативных правовых актов, направленная на борьбу с коррупцией (Конституция Республики Беларусь, международные акты, действующие на территории Республики Беларусь, акты Президента Республики Беларусь, законы Республики Беларусь и др.).

РАЗДЕЛ 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Тема 2.1 Понятие коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь. Субъекты коррупционных правонарушений

Понятие и признаки коррупционных правонарушений по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 г. (с изменениями и дополнениями).

Ошибка! Источник ссылки не найден.

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь). Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч.2 ст. 228 УК Республики Беларусь). Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК Республики Беларусь). Финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 ст. 290-1 УК Республики Беларусь). Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной

заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК Республики Беларусь).
Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК Республики Беларусь).
Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК Республики Беларусь).
Служебный подлог (ст. 427 УК Республики Беларусь).
Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь).
Получение взятки (ст. 430 УК Республики Беларусь).
Дача взятки (Ст. 431 УК Республики Беларусь).
Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь).
Принятие незаконного вознаграждения (Ст. 433 УК Республики Беларусь).
Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (совершенные лицами, на которых распространяется статус военнослужащего) (ст. 455 УК Республики Беларусь).

РАЗДЕЛ 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ДЕЛЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Ошибка! Источник ссылки не найден.

Факторы, препятствующие противодействию коррупции и борьбе с ней.
Ограничения, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь для государственных должностных и приравненных к ним лиц при поступлении на государственную службу.

Ошибка! Источник ссылки не найден.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией в Республике Беларусь: органы прокуратуры, Следственный комитет Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и его органы, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Компетенция

специальных подразделений по борьбе с коррупцией. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

РАЗДЕЛ 4. СИСТЕМА МЕР В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБЫ С НЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Меры по противодействию коррупции в современных зарубежных странах. Роль ООН в борьбе с коррупцией. Общая характеристика документов, принятых ООН в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией: Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11 2000 г. Европейская конвенция «Об уголовной ответственности за коррупцию» 2003 года. Конвенция Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» 1999 г. Деятельность независимых международных организаций в сфере борьбы с коррупцией (Transparency International и др.)

2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Раздел 1. Понятие коррупции

1.1 Коррупция – как криминологическое, социально-экономическое явление.

Причины коррупции. Формы коррупции

1.2 Исторические предпосылки коррупции. Основные этапы развития законодательства в сфере борьбы с коррупцией

1.3 Современное законодательство Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Раздел 2. Общая характеристика коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь

2.1 Понятие коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь. Субъекты коррупционных правонарушений

2.2 Составы коррупционных преступлений по Уголовному кодексу Республики Беларусь

Раздел 3. Предупреждение коррупции и роль государства в деле борьбы с коррупцией в условиях перехода к рыночной экономике

3.1 Предупреждение коррупции. Ограничения, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь для государственных должностных и приравненных к ним лиц

3.2 Система мер борьбы с коррупцией в Республике Беларусь. Система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в Республике Беларусь. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

Раздел 4. Система мер в области противодействия коррупции и борьбы с ней в современном мире. Международное сотрудничество

Меры по противодействию коррупции в современных зарубежных странах. Роль ООН в борьбе с коррупцией. Общая характеристика документов, принятых ООН в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией: Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г. Европейская конвенция «Об уголовной ответственности за коррупцию» 2003 года. Конвенция Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» 1999 г. Деятельность независимых международных организаций в сфере борьбы с коррупцией (Transparency International и др.)

РАЗДЕЛ 1. ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Тема 1.1 Коррупция – как криминологическое, социально-экономическое явление. Причины коррупции. Формы коррупции

Термин «коррупция» в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (*corrumpere*) – «нарушать, ломать». Как правило, речь идет о нарушении административных положений либо моральных или социальных норм.

Коррупция – сложное криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием. В этой связи в настоящее время существует множество подходов к понятию «коррупции».

Понятие коррупции следует рассматривать в нескольких аспектах:

- социально-экономическом (коррупция как негативное общественное явление, обусловленное рядом социально-экономических факторов);
- правовом (система правовых норм и запретов, направленная на своевременное предупреждение и выявление коррупционных правонарушений) и др.

Согласно ст. 1 [Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»](#) от 20 июля 2006 г. (с изменениями и дополнениями) *коррупция* – это умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается:

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях;
Уголовным кодексом Республики Беларусь;
иными законодательными актами Республики Беларусь.

Причины возникновения коррупции разнообразны. Выделим некоторые из них:

несовершенство антикоррупционной нормативной правовой базы;
непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;
криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);

недостаточно финансируемая и низкооплачиваемая государственная служба;

отсутствие общественного контроля за деятельностью органов государственной власти;

падение нравственности;

социально-экономические предпосылки (отсутствие жилья, низкая зарплата, экономические кризисы; процветание теневой экономики; и т.д.).

Формы коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам - товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

Выделяют также также низовую (повседневную, бюрократическую) коррупцию и элитарную (крупную, вершинную) коррупцию, когда коррупцией пронизана вся вертикаль исполнительной власти.

Тема 1.2. Исторические предпосылки коррупции. Основные этапы развития законодательства в сфере борьбы с коррупцией

Первое упоминание о проблемах коррупции в системе государственной службы нашло свое отражение в архивах Древнего Вавилона 24-го века до н.э.

Первое законодательное ограничение коррупции на Руси принадлежит Ивану III, а его внук - Иван IV Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за «чрезмерность во взятках».

Определенные успехи в деле предупреждения и борьбы с коррупцией в системе госслужбы были достигнуты в годы правления Петра I. Им был в 1714 году издан Указ «О воспрещении взяток и посулов», которым было отменено поместное обеспечение чиновников и повышено их денежное содержание. Понимая, что одних запрещающих и карательных мер недостаточно, Петр I создает именным Указом должности фискалов (тайных надзирателей и доносчиков), осуществляющих от имени императора надзор за кадрами госслужащих с целью пресечения деяний коррупционного характера. Кроме этого Петр I учредил майорские розыскные канцелярии, нечто среднее между следственной комиссией и военным трибуналом.

Екатерина II, сочла необходимым «объявлять всенародно» о выявленных случаях взяточничества и публиковать «во всем государстве» сообщения о наказании за взятки и лихоимство.

В XIX веке Александр I издает Указ «О воспрещении приносить подарки начальникам губерний и другим чиновникам».

В царствование Николая I в 1845 году правительство включило в «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» обширную специальную главу «О мздоимстве и лихоимстве», квалифицирующую взяточничество как преступное деяние и подразделявшую его на «мздоимство» и «лихоимство».

В советский период коррупция властью не признавалась. Считалось, что в СССР коррупционных проявлений не существует.

Тема 1.3. Современное законодательство Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Законодательство о борьбе с коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя акты законодательства Республики Беларусь, а также международные договоры Республики Беларусь.

К нормативным правовым актам в сфере борьбы с коррупцией относятся:

Конституция Республики Беларусь;

Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 года № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»;

Указ Президента Республики Беларусь от 17 марта 2004 года № 136 «О доверительном управлении принадлежащими государственным служащим долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. №330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»;

Указ Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон о борьбе с коррупцией);

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О государственной службе в Республике Беларусь» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О декларировании физическими лицами доходов и имущества» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 года «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности» (с изменениями и дополнениями);

Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года (с изменениями и дополнениями) устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией; направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц.

К основным международным актам в сфере борьбы с коррупцией относятся:

Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (подписанная Республикой Беларусь 28 апреля 2004 г. в г. Нью-Йорке и ратифицированная Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»);

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.;

Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» от 27 января 1999 г.;

Конвенция Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» от 4 ноября 1999 г.;

Соглашение о Сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией от 25 апреля 2007 г.

РАЗДЕЛ 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Тема 2.1 Понятие коррупционных правонарушений по законодательству Республики Беларусь. Субъекты коррупционных правонарушений

[Закон О борьбе с коррупцией](#) коррупционные правонарушения условно подразделяет на:

- 1) правонарушения, создающие условия для коррупции (ст. 20 Закона о борьбе с коррупцией);
- 2) коррупционные правонарушения как таковые (ст. 21 Закона о борьбе с коррупцией предусматривает 10 видов коррупционных правонарушений).

Согласно ст. 20 Закона о борьбе с коррупцией *правонарушениями, создающими условия для коррупции*, являются:

вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте Республики Беларусь;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной организации;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую,

банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством Республики Беларусь, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами Республики Беларусь порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов, установленного законодательством Республики Беларусь;

требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством Республики Беларусь.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно ст. 21 Закона о борьбе с коррупцией *коррупционными правонарушениями* являются:

1. вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или

для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

2. принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;

3. предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

4. действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

5. незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности;

6. принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

7. принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению близких родственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними

не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

8. передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

9. использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь;

10. использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.

Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, а также коррупционных правонарушений являются:

государственные должностные лица;

лица, приравненные к государственным должностным лицам;

иностранные должностные лица;

лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

К государственным должностным лицам относятся:

Президент Республики Беларусь;

депутаты Палаты представителей;

члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие полномочия на профессиональной основе;

иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства Республики Беларусь о государственной службе;

сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, лица, занимающие должности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, должностные лица органов внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к должностным лицам;

лица, занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица):

члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе;

граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, кандидатами в депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов;

лица, занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящей статьи;

лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия;

Иностранные должностные лица:

должностные лица иностранных государств;

члены иностранных публичных собраний;

должностные лица международных организаций;

члены международных парламентских собраний;

судьи и должностные лица международных судов.

Тема 2.2 Составы коррупционных преступлений по Уголовному кодексу Республики Беларусь

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь).

«1. Завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями), –

наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, –

наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в крупном размере, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

4. Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч.3 ст.228 УК Республики Беларусь).

«1. Перемещение в крупном размере через таможенную границу Республики Беларусь товаров и ценностей, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, за исключением указанных в части второй настоящей статьи, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием, –

наказывается штрафом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок.

2. Перемещение через таможенную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия, его составных частей или компонентов, боеприпасов, ядерного, химического, биологического или других видов оружия массового поражения или его основных частей, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации, либо сопряженное с недекларированием или заведомо недостоверным декларированием, –

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору, либо лицом, ранее судимым за контрабанду, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо совершенные с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль, либо в отношении особо опасных наркотических средств или психотропных веществ, –

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

4. Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, –

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества или без конфискации».

Контрабанда признается совершенной в *крупном размере*, если стоимость перемещаемых одним лицом или группой лиц товаров и ценностей превышает в две тысячи раз размер базовой величины, установленный на день совершения преступления.

Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК Республики Беларусь).

Совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами, ценными бумагами или иным имуществом, приобретенными заведомо преступным путем, а равно использование указанных материальных ценностей либо полученного от них дохода для осуществления предпринимательской или иной хозяйственной деятельности с целью утаивания или искажения природы, происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных материальных ценностей или соотносимых с ними прав наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 ст. 290-1 УК Республики Беларусь).

Предоставление или сбор денежных средств, ценных бумаг либо иного имущества, в том числе имущественных прав и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, любым способом в целях использования в террористической деятельности наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК Республики Беларусь).

«2. Умышленное вопреки интересам службы совершение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий с

использованием своих служебных полномочий, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (злоупотребление властью или служебными полномочиями), –

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо при осуществлении функций по разгосударствлению или приватизации государственного имущества, либо повлекшие тяжкие последствия, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК Республики Беларусь).

«2. Умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, сопряженное с попустительством преступлению либо повлекшее невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (бездействие должностного лица), –

наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, –

наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК Республики Беларусь).

«1. Умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, повлекшее причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам (превышение власти или служебных полномочий), –

наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, –

наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, а равно умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, сопряженное с насилием, мучением или оскорблением потерпевшего либо применением оружия или специальных средств, –

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Служебный подлог (ст. 427 УК Республики Беларусь).

Внесение должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, либо подделка

документов, либо составление и выдача заведомо ложных документов, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, при отсутствии признаков более тяжкого преступления –

наказываются штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или ограничением свободы на тот же срок, или лишением свободы на срок до двух лет.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь).

Учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме, наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Получение взятки (ст.430 УК республики Беларусь).

«Принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых исключительно в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий (получение взятки), - наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. Получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере – наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 настоящего Кодекса, либо в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью».

Дача взятки (Ст.431 УК Республики Беларусь).

Дача взятки наказывается исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до пяти лет.

Дача взятки повторно либо в крупном размере наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до семи лет.

Дача взятки лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 УК Республики Беларусь, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном.

Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь).

«1. Непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя (посредничество во взяточничестве) –

наказывается штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере, –

наказывается арестом на срок от трех до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет.

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные статьями 430, 431 и 432 настоящего Кодекса, либо при получении взятки в особо крупном размере –

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет».

Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном.

Принятие незаконного вознаграждения (Ст. 433 УК Республики Беларусь).

Принятие работником государственного органа либо иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда –

наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до трех месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК Республики Беларусь) (совершенные лицами, на которых распространяется статус военнослужащего).

Злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий,

умышленное бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, –

наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом на срок до трех месяцев, или лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Понятие должностного лица как субъекта должностного преступления закреплено в ст. 4 УК Республики Беларусь. Данная статья выделяет 2 группы должностных лиц.

К первой группе относятся:

1) представители власти, то есть депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а равно государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе;

2) представители общественности, то есть лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия;

3) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

4) должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

Ко второй группе относятся должностные лица, занимающие ответственное положение:

1) Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители;

2) руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту, Правительству Республики Беларусь, и их заместители;

3) руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители;

4) судьи;

5) прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов (городов), межрайонные и приравненные к ним прокуроры и их заместители;

6) начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители, следователи;

7) руководители органов государственного контроля, внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, таможенных, налоговых органов и их заместители.

РАЗДЕЛ 3. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ И РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ДЕЛЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Тема 3.1. Предупреждение коррупции. Ограничения, устанавливаемые законодательством Республики Беларусь для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Глава 3 Закона о борьбе с коррупцией посвящена вопросам предупреждения коррупции.

Предусмотренные данным Законом *меры по предупреждению коррупции можно условно разделить на 3 группы:*

- 1) открытые конкурсы и аукционы при принятии решений, распределении квот и выборе поставщиков для государственных нужд (ст. 15 Закона о борьбе с коррупцией);
- 2) ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц (ст. 17 и 18 Закона о борьбе с коррупцией);
- 3) представление деклараций о доходах и имуществе и об источниках денежных средств при поступлении на государственную службу (ст. 19 Закона о борьбе с коррупцией).

Согласно ст. 15 Закона о борьбе с коррупцией *решения по оказанию государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям* принимаются в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений:

- о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;
- о распределении квот;
- о выборе поставщиков для государственных нужд;
- о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;

в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Метод и порядок распределения квоты на внешнюю торговлю товарами определяются Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь.

Открытые конкурсы и аукционы в целях распределения квот и выбора поставщиков для государственных нужд не проводятся, если соответствующие поставки товаров (работ, услуг) осуществляются организацией, являющейся естественным монополистом, а также в случаях, когда законодательством Республики Беларусь допускается иной порядок распределения квот и выбора поставщиков для государственных нужд.

Государственные должностные лица, а также лица, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения, дают *обязательство по соблюдению ограничений*, установленных Законом «О борьбе с коррупцией».

Согласно ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо не вправе:

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через доверенных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации, а также выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь;

совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь о

хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без такого согласования совершение указанных сделок иным должностным лицам;

совершать от имени негосударственных организаций, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам в нарушение порядка, установленного законодательными актами Республики Беларусь о хозяйственных обществах;

принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь;

иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь;

выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов).

Законодательными актами Республики Беларусь для государственных служащих, а также сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь могут быть установлены иные ограничения.

Государственные служащие, а также сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным

ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, имеющие в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность передать их в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы, службы в Следственном комитете Республики Беларусь, военной службы (службы) в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь исполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, привлекается к ответственности, в том числе освобождается от занимаемой должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Ограничения для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Прохождение государственной службы лицами, состоящими в браке или находящимися в отношениях близкого родства или свойства, не допускается, если их служебная деятельность связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Лицо, принятое на государственную службу в нарушение данного требования с его согласия подлежит переводу на должность, исключаящую такую подчиненность или подконтрольность, а при невозможности перевода или отказе от него - освобождению от занимаемой должности.

Руководители государственных органов и иных государственных организаций, допустившие нарушение требований несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Согласно ст. 19 Закона о борьбе с коррупцией государственные должностные и приравненные к ним лица, их супруг (супруга) и совершеннолетние близкие родственники, проживающие совместно с ними и ведущие общее хозяйство, а также граждане Республики Беларусь,

поступающие на государственную службу, службу в Следственный комитет Республики Беларусь, военную службу по контракту, службу в органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, обязаны в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, *представлять декларации о доходах и имуществе* в соответствующий государственный орган (организацию).

Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных, недостоверных сведений являются основанием для отказа в приеме на службу (работу), назначении на другую должность либо для привлечения к дисциплинарной ответственности, в том числе освобождения от занимаемой должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Сведения, содержащиеся в декларациях о доходах и имуществе, не подлежат распространению, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Тема 3.2 Система мер борьбы с коррупцией в Республике Беларусь. Система государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в Республике Беларусь. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

В соответствии со ст. 4 Закона о борьбе с коррупцией *борьба с коррупцией основывается на принципах:*

- законности;
- справедливости;
- равенства перед законом;
- гласности;
- неотвратимости ответственности;
- личной виновной ответственности;
- гуманизма.

Ст. 5 Закона о борьбе с коррупцией предусматривает *систему мер борьбы с коррупцией:*

- планирование и координация деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

установление ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью;

совершенствование системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

установление правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

предоставление в установленном законодательными актами Республики Беларусь порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией;

недопущение финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных законодательством Республики Беларусь;

проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов Республики Беларусь, ранее принятых (изданных) правовых актов Республики Беларусь, а также криминологических

исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

сочетание борьбы с коррупцией с созданием экономических предпосылок для устранения причин коррупции.

Проведенный анализ норм Закона о борьбе с коррупцией показал, что *государственные органы по борьбе с коррупцией условно могут быть подразделены на 2 группы:*

1) государственные органы, непосредственно осуществляющие борьбу с коррупцией (в том числе специальные подразделения по борьбе с коррупцией);

2) государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией.

Согласно ст. 6 Закона о борьбе с коррупцией *борьбу с коррупцией осуществляют:*

органы прокуратуры;

внутренних дел;

государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

Согласно ст. 7 Закона о борьбе с коррупцией в целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;

анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований настоящего Закона и иных актов

законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь;

готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами Республики Беларусь.

Статьей 8 Закона о борьбе с коррупцией *определен статус специальных подразделений по борьбе с коррупцией.*

Согласно данной статье специальные подразделения по борьбе с коррупцией создаются:

в органах прокуратуры;

в органах внутренних дел;

в органах государственной безопасности.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 8 Закона о борьбе с коррупцией специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляется право:

получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном законодательством Республики Беларусь порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;

беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы Республики Беларусь;

приостанавливать с санкции прокурора полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, а также ограничивать их в праве распоряжения имуществом, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены

от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;

вносить в государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, представления об аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

Статья 9 Закона о борьбе с коррупцией предусматривает *перечень государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией*. В частности, к ним относятся:

Следственный комитет Республики Беларусь;

Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы;

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи;

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь;

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции;

Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы;

Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации;

другие государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 10 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции.

Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

Согласно ст. 11 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а

также граждане Республики Беларусь обязаны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Согласно ст. 12 Закона о борьбе с коррупцией в целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к коррупции, в специальных подразделениях по борьбе с коррупцией создаются и ведутся оперативные учеты и централизованные банки данных.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией, которые формируются на основании информации, представляемой органами прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности в порядке и сроки, установленные Генеральной прокуратурой Республики Беларусь по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 13 Закона о борьбе с коррупцией координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, осуществляется координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Финансовое и материально-техническое обеспечение специальных подразделений по борьбе с коррупцией осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Конкретные размеры необходимых для этого средств, в том числе валютных, ежегодно устанавливаются при утверждении республиканского бюджета на содержание органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности и используются ими на материально-техническое обеспечение специальных подразделений (Ст. 14 Закона о борьбе с коррупцией).

РАЗДЕЛ 4. СИСТЕМА МЕР В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И БОРЬБЫ С НЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Основными документами в рамках международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией являются:]

1) Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 (подписанная Республикой Беларусь 28.04.2004 в г.Нью-Йорке (США) и ратифицированная Законом Республики Беларусь от 25.11.2004 «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»);

2) Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11 2000 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 29 сентября 2003 года;

3) Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» от 27 января 1999г.;

4) Конвенция Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» от 4 ноября 1999 г.;

5) Соглашение о Сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией 2007 г. (вступило в силу 25.04.2007 г.).

Нормы Конвенции ООН против коррупции от 31.10.2003 применяются в соответствии с ее положениями к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию за коррупцию и к приостановлению операций (замораживанию), аресту, конфискации и возвращению доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с данной Конвенцией.

Согласно ст. 5 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности (п. 1 ст. 5 Конвенции ООН против коррупции).

Каждое Государство-участник стремится устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции (п. 2 ст. 5 Конвенции ООН против коррупции).

Каждое Государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней (п. 3 ст. 5 Конвенции ООН против коррупции).

Государства-участники, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, взаимодействуют друг с другом и с соответствующими международными и региональными организациями в разработке и содействии осуществлению мер, указанных в настоящей статье. Это взаимодействие может включать участие в международных программах и проектах, направленных на предупреждение коррупции (п. 4 ст. 5 Конвенции ООН против коррупции).

Согласно п. 1 ст. 11 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы и без ущерба для независимости судебных органов, меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению любых возможностей для коррупции среди них. Такие меры могут включать правила, касающиеся действий судей и работников судебных органов.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник принимает меры в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства по предупреждению коррупции в частном секторе, усилению стандартов бухгалтерского учета и аудита в частном секторе и установлению эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер.

Меры, направленные на достижение этих целей, могут включать, среди прочего, следующее:

а) содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и соответствующими частными организациями;

б) содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий и предупреждения

возникновения коллизии интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

в) содействие прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими;

г) предупреждение злоупотреблений процедурами, регулирующими деятельность частных организаций, включая процедуры, касающиеся субсидий и лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;

д) предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений, в надлежащих случаях и на разумный срок, в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор;

е) обеспечение того, чтобы частные организации, с учетом их структуры и размера, обладали достаточными механизмами внутреннего аудиторского контроля для оказания помощи в предупреждении и выявлении коррупционных деяний (п. 2 ст. 12 Конвенции ООН против коррупции).

В целях предупреждения коррупции каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, в соответствии с его внутренним законодательством и правилами, регулирующими ведение бухгалтерского учета, представление финансовой отчетности, а также стандарты бухгалтерского учета и аудита, для запрещения следующих действий, осуществляемых в целях совершения любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией:

а) создание неофициальной отчетности;

б) проведение неучтенных или неправильно зарегистрированных операций;

в) ведение учета несуществующих расходов;

- г) отражение обязательств, объект которых неправильно идентифицирован;
- д) использование поддельных документов;
- е) намеренное уничтожение бухгалтерской документации ранее сроков, предусмотренных законодательством (п. 3 ст. 12 Конвенции ООН против коррупции).

Согласно ст. 14 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник устанавливает всеобъемлющий внутренний режим регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, в том числе физических или юридических лиц, предоставляющих официальные или неофициальные услуги в связи с переводом денежных средств или ценностей, а также других органов, являющихся особо уязвимыми с точки зрения отмывания денежных средств.

Согласно ст. 15 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

В соответствии со ст. 17 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяний, когда они совершаются умышленно, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование публичным должностным лицом в целях извлечения выгоды для себя самого или другого физического или юридического лица какого-либо имущества, публичных или частных

средств, или ценных бумаг, или любого другого ценного предмета, находящихся в ведении этого публичного должностного лица в силу его служебного положения.

Согласно ст. 18 Конвенции ООН против коррупции каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу или любому другому лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества, с тем чтобы это публичное должностное лицо или такое другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения от администрации или публичного органа Государства-участника какого-либо неправомерного преимущества для первоначального инициатора таких действий или любого другого лица;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом или любым другим лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или для другого лица, с тем чтобы это публичное должностное лицо или такое другое лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения от администрации или публичного органа Государства-участника какого-либо неправомерного преимущества.

Цель принятия *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11 2000 г.* заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

Согласно п. 1 ст. 5 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) сговор с одним или несколькими лицами относительно совершения серьезного преступления, преследующего цель, прямо или косвенно связанную с получением финансовой или иной материальной выгоды, причем, если это предусмотрено внутренним законодательством, также предполагается

фактическое совершение одним из участников сговора какого-либо действия для реализации этого сговора или причастность организованной преступной группы;

б) организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов в отношении серьезного преступления, совершенного при участии организованной преступной группы.

Согласно п. 2 ст. 3 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности преступление носит транснациональный характер, если:

а) оно совершено в более чем одном государстве;

б) оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;

в) оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или

г) оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

В преамбуле *Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» от 27 января 1999 г.* отмечено, что коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, подрывает эффективное государственное управление, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, ведет к искажению условий конкуренции, затрудняет экономическое развитие и угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества. В преамбуле также сказано, что для эффективной борьбы с коррупцией требуются расширение, активизация и надлежащее функционирование международного сотрудничества в области уголовного права.

В соответствии со ст. 2 Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений в соответствии с ее внутренним правом обещание, предложение или предоставление каким-либо лицом, прямо или косвенно, какого-либо неправомерного преимущества любому из ее государственных должностных лиц для самого этого лица или

любого иного лица, с тем чтобы оно совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций, когда это сделано преднамеренно.

Согласно ст. 3 Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений в соответствии с ее внутренним правом испрашивание или получение кем-либо из ее государственных должностных лиц, прямо или косвенно, какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обещания такого преимущества, с тем чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций, когда это сделано преднамеренно.

Согласно ст. 7 Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию» каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений в соответствии с ее внутренним правом обещание, предложение или предоставление, прямо или косвенно, в ходе осуществления коммерческой деятельности какого-либо неправомерного преимущества каким-либо лицам, которые руководят предприятиями частного сектора или работают в них в том или ином качестве, для самих себя или любых других лиц, с тем чтобы эти лица совершили действия или воздержались от их совершения в нарушение своих обязанностей.

Каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений в соответствии с ее внутренним правом испрашивание или получение, прямо или косвенно, в ходе осуществления коммерческой деятельности какими-либо лицами, которые руководят предприятиями частного сектора или работают в них в том или ином качестве, какого-либо неправомерного преимущества или обещания этого преимущества для самих себя или любых других лиц, или принятие предложения или обещания такого преимущества за совершение или несвершение каких-либо действий в нарушение своих обязанностей (ст. 8 Конвенции Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию»).

Согласно ст. 1 Конвенции Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» от 4 ноября 1999 г. каждая Сторона предусматривает в своем национальном законодательстве эффективные средства правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющие им защищать свои права и интересы, включая возможность возмещения убытков.

В соответствии со ст. 2 данной Конвенции «коррупция» означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности, или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового.

Согласно ст. 3 Конвенции Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию» каждая Сторона предусматривает в своем национальном законодательстве нормы, закрепляющие право лиц, понесших ущерб в результате коррупции, подать иск в целях получения полного возмещения ущерба. Такое возмещение может охватывать причиненный реальный ущерб, упущенную финансовую выгоду и компенсацию морального вреда.

Каждая Сторона предусматривает в своем национальном законодательстве следующие условия, которые должны быть выполнены для того, чтобы ущерб подлежал возмещению:

- а) ответчик совершил или санкционировал акт коррупции или не предпринял разумные шаги для предотвращения акта коррупции;
- б) истец понес ущерб; и
- в) существует причинно-следственная связь между актом коррупции и нанесенным ущербом (п. 1 ст. 4 Конвенции Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию»).

Каждая Сторона предусматривает в своем национальном законодательстве, что если несколько ответчиков ответственны за ущерб, причиненный одним и тем же актом коррупции, то они будут нести солидарную и долевую ответственность (п. 2 ст. 4 Конвенции Совета Европы «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию»).

Сторонами *Соглашения о Сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией 2007 г.* являются

Генеральные прокуратуры (прокуратуры) Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины.

Стороны, руководствуясь национальным законодательством, международными обязательствами своих государств и настоящим Соглашением, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество в целях совершенствования борьбы с коррупцией, усиления защиты прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, выработки согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере (п. 1 ст. 1 данного Соглашения).

Для целей данного Соглашения Стороны применяют следующие понятия:

коррупционное правонарушение – не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые национальным законодательством государств Сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных национальными нормативными правовыми актами;

коррупционное преступление – совершение лицами, которые национальным законодательством государств Сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции.

Стороны для целей данного Соглашения согласились определить совокупность следующих критериев отнесения преступлений к категории коррупционных:

совершение деяния, отнесенного национальным законодательством государств Сторон к преступлениям;

совершение преступления лицом, которое в соответствии с национальным законодательством государства Стороны определено как должностное, или иным лицом в форме подкупа;

наличие у должностного лица корыстных побуждений или иной личной заинтересованности;

преступное использование своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей.

Согласно ст. 4 Соглашения о Сотрудничестве Генеральных прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с коррупцией Стороны для целей соглашения считают коррупционными следующие деяния (преступления и / или правонарушения):

получение взятки;

дача взятки;

злоупотребление властью или служебными полномочиями;

служебный (должностной) подлог;

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно присвоение или растрата чужого имущества, совершенные с использованием своего служебного положения.

Согласно ст. 5 данного Соглашения Стороны осуществляют сотрудничество в следующих формах:

а). Обмен статистической, научно-методической и иной информацией в сфере борьбы с коррупцией, в том числе о:

практике законодательного и иного нормативного правового регулирования вопросов борьбы с коррупцией;

практике работы органов прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией;

преступлениях коррупционной направленности, имеющих транснациональный характер.

б). Разработка и принятие согласованных мер в целях повышения эффективности прокурорского реагирования на нарушения законодательства о борьбе с коррупцией.

в). Проведение совместных проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях, имеющих транснациональный характер.

г). Оказание содействия в проведении проверок заявлений, сообщений и иной информации о коррупционных деяниях.

д). Обмен опытом организации и осуществления прокурорской деятельности в сфере борьбы с коррупцией, включая подготовку научно-

методических рекомендаций, проведение семинаров, научно-практических конференций.

е). Подготовка и повышение квалификации сотрудников органов прокуратуры.

ж). Проведение совместных научных исследований в сфере борьбы с коррупцией.

Одной из международных организаций в сфере борьбы с коррупцией является Transparency International (Трансперенси Интернешнл).

Transparency International — неправительственная международная организация, основанная в 1993 году и занимающаяся исследованиями уровня коррупции по всему миру. Одним из главных направлений деятельности организации является составление индекса восприятия коррупции. Этот индекс отражает оценку уровня коррупции по десятибалльной шкале. Индекс основывается на нескольких независимых опросах, в которых принимают участие различные международные финансовые и правозащитные эксперты. Индекс представляет собой оценку от 0 (максимальный уровень коррупции) до 10 (отсутствие коррупции). Данный индекс составляется компанией «Transparency International» с 1995 года.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие коррупции.
2. Кто является субъектами коррупционных правонарушений?
3. Кто относится к государственным должностным лицам?
4. Кто относится к лицам, приравненным к государственным должностным лицам?
5. Кто относится к иностранным должностным лицам?
6. Какие нормативные правовые акты в сфере борьбы с коррупцией вы знаете?
7. Какие виды коррупционных правонарушений вы знаете?
8. Назовите составы коррупционных преступлений.
9. Назовите признаки составов преступлений:
 - а) взятка (ст. 430 УК Республики Беларусь);
 - б) дача взятки (ст. 431 УК Республики Беларусь);
 - в) посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК Республики Беларусь);
 - г) принятие незаконного вознаграждения (ст. 433 УК Республики Беларусь);
 - д) служебный подлог (ст. 427 УК Республики Беларусь);
 - е) незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК Республики Беларусь);
 - ж) злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК Республики Беларусь);
 - з) хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК Республики Беларусь);
 - и) контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 3 ст. 228 УК Республики Беларусь);
 - к) легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК Республики Беларусь);
 - л) финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2 ст. 290-1 УК Республики Беларусь);

м) бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК Республики Беларусь);

н) злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (совершенные лицами, на которых распространяется статус военнослужащего) (ст. 455 УК Республики Беларусь).

10. Какие ограничения установлены законодательством для государственных должностных и приравненных к ним лиц при приеме на службу?

11. Назовите систему государственных органов Республики Беларусь по борьбе с коррупцией.

12. Какова компетенция специальных подразделений по борьбе с коррупцией?

13. Кокой государственный орган определен ответственным за организацию борьбы с коррупцией в Республике Беларусь?

14. Какие основные международные акты в сфере борьбы с коррупцией вы знаете?

15. Какие вы знаете неправительственные международные организации в сфере борьбы с коррупцией?

4. ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ

4.1 НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года: (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск: Амалфея, 2013. – 48 с.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -1999. - № 76. 2/50.

3. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь от 26 мая 2003 г. N 199-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - N 61. - 2/948.

4. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Закон Респ. Беларусь от 25 ноября 2004 г. N 344-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - N 192. 2/1093.

5. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь от 26 дек. 2005 г. N 75-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2006. - N 4. - 2/1172.

6. О борьбе с коррупцией: Закон Республики Беларусь № 165-3 от 20 июля 2006 г. (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. - N 2/1262.

7. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. - N 70. 2/953.

8. О декларировании физическими лицами доходов и имущества: Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 года (с изменениями и дополнениями) // Нац.реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003.- N 8. 2/923

9. О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности: Закон Республики Беларусь от 19 июля 2000 года (с изменениями и дополнениями) // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь.- 2000. - N 2/201.

10. О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью: Указ Президента Республики Беларусь от 16

июля 2007 г. №330 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь.- 2007.- N 1/8735.

4.2. ЛИТЕРАТУРА

11. Асанова, В. В. Бабий, Н. А. Барков, А. В. Войтова, Д. А. Карабельникова, А. С. Киреенко, П. Я. Марчук, В. В. Новикова, Е. В. Сащико, П. И. Толмач, А. В. Хилюта, В. В. Хомич, В. М. Яцута, И. С. Коррупционная преступность : криминологическая характеристика и научно-практический комментарий к законодательству о борьбе с коррупцией / В. В. Асанова [и др.]; под общей редакцией В. М. Хомича; Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. - Минск : Тесей, 2008. – 503 с.

11. Астафьев, Л.В. К вопросу о понятии коррупции /Л.В. Астафьев // Коррупция в России: Состояние и проблемы: Материалы научно-практической конференции (26–27 марта 1996 г.). М .: Москов . ин - т МВД РФ ,1996.-325 с.

12. Басецкий, И.И. Коррупция: теория и практика противодействия: Моногр./ И.И. Басецкий, А.В. Башан. - Мн.: Акад. МВД Респ. Беларусь,2005.- 567с.

13. Басецкий, И.И., Легенченко Н.А. Организованная преступность: Моногр/ И.И. Басецкий, Н.А. Легенченко: под общ. ред. И.И. Басецкого. - Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2002.- 551с.

14. Бинецкий, А.Э. Коррупция / А.Э. Бинецкий. – Издательство «Известия», 2005. –342с.

15. Берестень, В. И. Коррупция и ее общественная опасность: учебно-методическое пособие / В.И.Берестень. - Минск: Республиканский институт высшей школы, 2005. - 163 с.

16. Богущ, Г.И. Коррупция и международное сотрудничество в борьбе с ней: дис. на соиск. ученой степени канд. юр. наук: 12.00.08 / Г.И. Богущ.- М, 2004. – 312с.

17. Василевич, Г.А. Ответственность за взяточничество в контексте равенства всех перед законом / Г.А. Василевич // Право Беларуси. – 2003. - №24 (48). – С.74.

18. Войтеховская, С. В. Кадыров, В. Х. Морозов, В. И. Норко, И. В. Шумак, Е. Ф. Методика расследования коррупционных преступлений / Прокуратура Республики Беларусь; Научно-исследовательское учреждение

"Научно-исследовательский институт проблем криминологии и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь"; [С.В.Войтеховская и др.]. - Минск, 2006. - 306 с.

19. Гаухман, Л. Д. Коррупция и коррупционное преступление / Л.Д. Гаухман //Частный сыск. Охрана.-2000.-№1.- С. 2-6.

20. Гладких, В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления / В.И. Гладких //Российский следователь.-2001.-№3.- С.31.

21. Глущенко, В. В. Коррупциология: социальный аспект / Глущенко Валерий Владимирович. - Москва: Глущенко В. В., 2012. - 87 с.

22. Годунов, И.В. противодействие организованной преступности: Учеб. пособие/ И.В. Годунов.-М.:Высш.шк.-2003.- 403 с.

23. Добродей, А. К вопросу о предмете взятки /А. Добродей // Юстиция Беларуси.-2002.-№5.- С.-7.

24. Егорова, Н.А. Уголовная ответственность за коррупционные преступления (Сравнительный анализ Конвенции Совета Европы 1999 г. и уголовного законодательства России): Учеб. пособие. Волгоград: Перемена, 2003. – 146с.

25. Золин, П.М. Преступность в стране в 1909-1928гг.: Сравнительная статистика П.М. Золин //Советское гос. и право.-1991.-№5. - С.112-125.

26. Казачок, А. Я. Маркова, О. В. Козачек, А. Я. Маркова, О. В. Методика расследования коррупционных преступлений: расследование хищений путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенных должностными лицами - участниками преступной организации (ст. 210, ч. 3 ст. 285 УК Республики Беларусь): учебно-методическое пособие / Академия МВД Республики Беларусь, Кафедра криминалистики; [авторы-составители: А.Я.Козачек, О.В.Маркова]. - Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2005. - 36 с.

27. Кожух, С. Бой идет не ради славы.../ Кожух С. //Советская Белоруссия.-2006.- 4 янв.- С.8.

28. Комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией». - Минск: Пересвет, 2013. - 228 с.

29. Коррупция и ее общественная опасность: Учеб.-метод. пособие // Под общ. ред. В.И. Берестеня.- Мн.: РИВШ,2005.-271с.

30. Коррупция и ее общественная опасность: методические рекомендации для студентов всех специальностей, обучающихся по российским

образовательным стандартам / Государственное учреждение высшего профессионального образования "Белорусско-Российский университет", Кафедра "Гуманитарные дисциплины"; [составитель З. А. Бодунов]. - Могилев: Белорусско-Российский университет, 2012. - 24 с.

31. Куракин, А.В. Государственная служба и коррупция / А.В. Куракин //Российский следователь.-2002.- №6. – С.10.

32. Лысов, М.Д. Наказание и его применение за должностные преступления: цели, эффективность, принципы индивидуализации /М.Д. Лысов. - Казань, -1977.- 105с.

33. Ляпунов, Ю.И. Ответственность за взяточничество Ю.И. Ляпунов.- М., 1987. – 287с.

34. Максимов, В.К. Понятие коррупции (криминологический аспект) и меры ее предупреждения в государственном аппарате: автореф. дис. на соиск. ученой степени канд. юр. наук: 12.00.08; 12.00.05 / В.К. Максимов; Всероссийский научн. - исслед. ин-т. – М., 2005. – 32с.

35. Максимчук, В. П. Данилюк, С. Е. Шардаков, А. А. Романов, В. В. Бажанов, О. И. Борьба с преступностью в Беларуси: научные основы и концептуальные решения / О.И.Бажанов и др.; под редакцией О.И.Бажанова; Научно-исследовательское учреждение "Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь", Республиканский центр анализа и прогнозирования преступности. - Минск : Право и экономика, 2005. - 402 с.

36. Нисневич, Ю. А. Государство XXI века: тенденции и проблемы развития : монография / Ю. А. Нисневич. - Москва : КноРус, 2012. - 286 с.

37. Основы борьбы с организованной преступностью /Под ред. В.С. Овчинского, В.Э. Эминова, Н.П. Яблокова. - М., 1996. – 400с.

38. Петрович, А. И. Коррупция: криминологические и уголовно-правовые аспекты : учебно-методическое пособие / А. И. Петрович, Н. О. Бобровская. - Минск : Частный институт управления и предпринимательства, 2009. – 46 с. - (Лекции преподавателей / Частный институт управления и предпринимательства).

39. Путова, Н. В. Коррупция и ее общественная опасность : конспект лекций / Н. В. Путова; Министерство образования Республики Беларусь, Учреждение образования «Витебский государственный университет им. П. М.

Машерова», Кафедра уголовного права и уголовного процесса. - Витебск : ВГУ, 2013. - 49 с.

40. Робинович, Н.О. О наказуемости взяточничества и лихоимства /Н.О. Робинович // Право.-1916.-№11.- С.659.

41. Родзаевская, О.В. Город – сказка, город – мечта /О.В. Родзаевская // Планета. – 2006. - №1 (9). - С. 15-33.

42. Саркисова, Э. Получение взятки – опасное проявление коррупции / Э. Саркисова // Национальная экономическая газета. – 2005. – 14 декаб. – С.9.

43. Седов, П.В. На посуле как на стуле. Из истории российского чиновничества VII в. / П.В. Седов // Звезда. 1998. - № 4. – С. 208-210.

44. Сичинов, И.М. Уголовно-правовые меры противодействия коррупционным преступлениям: автореф. дис. на соиск. ученой степени канд. юр. наук: 12.00.08; 12.00.06 / И. М. Сичинов; Моск. государ. ун-т. – М., 2006. – 395с.

45. Современные разновидности российской и мировой преступности: состояние, тенденции, возможности и перспективы противодействия: сб. науч. труд. / Саратовский Центр по исследованию проблем организованной преступности и коррупции; науч. ред. д.ю.н., проф. Н.А. Лопашенко. - Саратов,2005. – 403с.

46. Тихомирова Л.В. Юридическая энциклопедия.-Изд.5-е, доп. и перераб./ Л.В.Тихомирова, М.Ю. Тихомиров; под. ред. М.Ю. Тихомирова.- М.:Юринформцентр,2001.- С.443.

47. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / Отв. ред. Б.В. Здравомыслов. – М.: Юристъ, 1996.- 385с.

48. Уголовное право: Особенная часть. Учеб. для вузов /И.Я Козаченко [и др.]; под общ. ред. И.Я. Козаченко. - М.: Издат. Группа НОРМА-ИНФРА. М,1998.- 680с.

49. Филиппович, В. Коррупция: поставить ей заслон – реальная задача /В. Филиппович // МВД Республики Беларусь.- 2006.-22 декаб.- С.4.

50. Хомич, В. М. Совершенствование деятельности органов государственного управления по предупреждению преступности в экономике и коррупции: Материалы Респ. науч.-практ. конф., Минск, 5-6 нояб. 2003 г. / Редкол.: В.М.Хомич (гл. ред.) и др.. - Мн. : Тесей, 2003. - 214 с.

51. Шабалин В.А. Политика и преступность В.А. Шабанлин // Государство и право.-1994.-№ 4.- С.46.

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
20 июля 2006 г. № 165-3

О борьбе с коррупцией

Принят Палатой представителей 23 июня 2006 года
Одобен Советом Республики 30 июня 2006 года

Изменения и дополнения:

Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 417-3 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 184, 2/1514) <Н10800417>;

Закон Республики Беларусь от 3 декабря 2009 г. № 64-3 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 300, 2/1616) <Н10900064> - **Закон Республики Беларусь вступает в силу 18 марта 2010 г.:**

Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 78-3

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2010 г. № 132-

Закон Республики Беларусь от 22 декабря 2011 г. № 332-3

Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, иных организаций, государственных должностных и приравненных к ним лиц путем предупреждения, выявления, пресечения правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранения их последствий.

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные термины и их определения:

коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей;

государственные должностные лица – Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, на которых распространяется действие законодательства Республики Беларусь о государственной службе (далее – государственные служащие); сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, имеющие специальные звания (далее – сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь); лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь к должностным лицам (далее – военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь); лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и негосударственных организациях, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов;

лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица), – члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, кандидатами в депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, указанных в абзаце третьем настоящей статьи; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия;

иностранные должностные лица – должностные лица иностранных государств, члены иностранных публичных собраний, должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов;

имущество – недвижимые и движимые вещи (включая деньги и ценные бумаги), в том числе имущественные

права, установленные гражданским законодательством Республики Беларусь;

близкие родственники – родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки;

члены семьи – супруг (супруга), близкие родственники, проживающие совместно и ведущие общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом;

свойственники – близкие родственники супруга (супруги);

конфликт интересов – ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Статья 2. Законодательство о борьбе с коррупцией

Законодательство о борьбе с коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь и включает в себя настоящий Закон и иные акты законодательства Республики Беларусь, а также международные договоры Республики Беларусь.

Ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения устанавливается Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовным кодексом Республики Беларусь и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 3. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений

Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, являются:

государственные должностные лица;

лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Субъектами коррупционных правонарушений являются:

государственные должностные лица;

лица, приравненные к государственным должностным лицам;

иностранцы должностные лица;

лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Статья 4. Принципы борьбы с коррупцией

Борьба с коррупцией основывается на принципах:

законности;

справедливости;

равенства перед законом;

гласности;

неотвратимости ответственности;

личной виновной ответственности;

гуманизма.

Статья 5. Система мер борьбы с коррупцией

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;

установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;

обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля и надзора за этой деятельностью;

совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;

проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционные образование и воспитание);

обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

предоставления в установленном законодательными актами Республики Беларусь порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией;

недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных законодательством

Республики Беларусь;

проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов Республики Беларусь, ранее принятых (изданных) правовых актов Республики Беларусь, а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических предпосылок для устранения причин коррупции.

ГЛАВА 2 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ БОРЬБУ С КОРРУПЦИЕЙ, И ИХ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, УЧАСТВУЮЩИЕ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Статья 6. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией

Борьбу с коррупцией осуществляют органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Статья 7. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура Республики Беларусь:

аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;

анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами Республики Беларусь;

готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 8. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права

В органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются специальные подразделения по борьбе с коррупцией.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь.

Специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляется право:

получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном законодательством Республики Беларусь порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;

беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы Республики Беларусь;

приостанавливать с санкции прокурора полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, а также ограничивать их в праве распоряжения имуществом, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;

вносить в государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, представления об аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

Другие права, а также обязанности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяются настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 9. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией

Следственный комитет Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь и его органы, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики

Беларусь.

Статья 10. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

Государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции.

Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

Статья 11. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией

Государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а также граждане Республики Беларусь обязаны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, и государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Предоставление сведений и документов, содержащих государственную, банковскую или иную охраняемую законом тайну, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь. Предоставление указанных сведений и документов осуществляется в сроки, предусмотренные частью первой настоящей статьи.

Статья 12. Информационное обеспечение борьбы с коррупцией

В целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к коррупции, в специальных подразделениях по борьбе с коррупцией создаются и ведутся оперативные учеты и централизованные банки данных.

В Генеральной прокуратуре Республики Беларусь ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией, которые формируются на основании информации, представляемой органами прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности в порядке и сроки, установленные Генеральной прокуратурой Республики Беларусь по согласованию с Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь.

Статья 13. Координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией

Координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, осуществляется координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Статья 14. Финансовое и материально-техническое обеспечение специальных подразделений по борьбе с коррупцией

Финансовое и материально-техническое обеспечение специальных подразделений по борьбе с коррупцией осуществляется за счет средств республиканского бюджета. Конкретные размеры необходимых для этого средств, в том числе валютных, ежегодно устанавливаются при утверждении республиканского бюджета на содержание органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности и используются ими на материально-техническое обеспечение специальных подразделений.

ГЛАВА 3 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Статья 15. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений

Решения по оказанию государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям принимаются в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь.

Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, обязаны проводить открытые конкурсы или аукционы при принятии решений:

- о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;
 - о распределении квот;
 - о выборе поставщиков для государственных нужд;
 - о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Метод и порядок распределения квоты на внешнюю торговлю товарами определяются Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь.

Открытые конкурсы и аукционы в целях распределения квот и выбора поставщиков для государственных нужд не проводятся, если соответствующие поставки товаров (работ, услуг) осуществляются организацией, являющейся естественным монополистом, а также в случаях, когда законодательством Республики Беларусь допускается иной порядок распределения квот и выбора поставщиков для государственных нужд.

Статья 16. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьей 17 настоящего Закона, а также законодательством Республики Беларусь о государственной службе для государственных служащих (если соответствующая должность государственного должностного лица относится к государственной службе), и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание данного обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за невыполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 17. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Государственное должностное лицо не вправе:

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через доверенных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации, а также выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь;

совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без такого согласования совершение указанных сделок иным должностным лицам;

совершать от имени негосударственных организаций, в уставном фонде которых доля государственной собственности составляет не менее 50 процентов, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам в нарушение порядка, установленного законодательными актами Республики Беларусь о хозяйственных обществах;

принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь;

иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь;

выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов).

Законодательными актами Республики Беларусь для государственных служащих, а также сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь могут быть установлены иные ограничения.

Государственные служащие, а также сотрудники Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, имеющие в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций,

обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность передать их в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения государственной службы, службы в Следственном комитете Республики Беларусь, военной службы (службы) в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Государственные должностные лица, не указанные в части третьей настоящей статьи, имеющие в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций, вправе лично либо через доверенных лиц принимать участие в управлении этими коммерческими организациями.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством Республики Беларусь исполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных частями первой–третьей и пятой настоящей статьи, привлекается к ответственности, в том числе освобождается от занимаемой должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Ограничения для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 18. Ограничения по совместной службе (работе) в государственной организации супругов, близких родственников или свойственников

Ограничения по совместной государственной службе государственных служащих, совместной службе сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совместной работе в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) иных лиц, являющихся супругами, близкими родственниками или свойственниками, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 18¹. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица

Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе). О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

Руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов руководитель государственного органа, иной организации вправе:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Государственное должностное лицо, руководитель, в непосредственной подчиненности которого оно находится, руководитель государственного органа, иной организации, допустившие нарушение требований, предусмотренных настоящей статьей, несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Требования, предусмотренные настоящей статьей, не распространяются на участников отношений, регулируемых законодательными актами Республики Беларусь, устанавливающими порядок уголовного, административного процесса, конституционного, гражданского судопроизводства, судопроизводства в хозяйственных судах.

Статья 19. Меры, направленные на обеспечение финансового контроля

Государственные должностные и приравненные к ним лица, их супруг (супруга) и совершеннолетние близкие родственники, проживающие совместно с ними и ведущие общее хозяйство, а также граждане Республики Беларусь, поступающие на государственную службу, службу в Следственный комитет Республики Беларусь, военную службу по контракту, службу в органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых

расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, обязаны в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, представлять декларации о доходах и имуществе в соответствующий государственный орган (организацию).

Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных, недостоверных сведений являются основанием для отказа в приеме на службу (работу), назначении на другую должность либо для привлечения к дисциплинарной ответственности, в том числе освобождения от занимаемой должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Сведения, содержащиеся в декларациях о доходах и имуществе, не подлежат распространению, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 20. Правонарушения, создающие условия для коррупции

Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются:

вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте Республики Беларусь;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве поверенного третьих лиц в делах организации, в которой он состоит на службе, либо подчиненной или подконтрольной ей иной организации;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено законодательством Республики Беларусь, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено законодательством Республики Беларусь;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами Республики Беларусь порядка рассмотрения обращений физических или юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов, установленного законодательством Республики Беларусь;

требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение порядка ее предоставления и использования, установленного законодательством Республики Беларусь.

Совершение указанных в части первой настоящей статьи правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

ГЛАВА 4 КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Статья 21. Коррупционные правонарушения

Коррупционными правонарушениями являются:

вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;

предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным

или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;

принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков) или другой выгоды в виде услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

принятие приглашения государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную поездку за счет физических и (или) юридических лиц, за исключением следующих поездок: по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;

использование государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для осуществления государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь;

использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.

Совершение указанных в части первой настоящей статьи правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 22. Уведомление о совершении правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения

В случае совершения какого-либо из указанных в части первой статьи 20 и части первой статьи 21 настоящего Закона правонарушений депутатом Палаты представителей, членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатом местного Совета депутатов, гражданином, зарегистрированным в установленном законом порядке кандидатом в Президенты Республики Беларусь, кандидатом в депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, уведомляют об этом соответственно Палату представителей, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, соответствующие местный Совет депутатов, избирательную комиссию.

Статья 23. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции

Физическое лицо, сообщившее о факте правонарушения, связанного с коррупцией, или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства.

Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

ГЛАВА 5 УСТРАНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Статья 24. Взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг

Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства Республики Беларусь и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, в том числе подарки, полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом с нарушением порядка, установленного законодательными актами Республики Беларусь, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица. Учет, хранение, оценка и реализация сданного имущества осуществляются в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

При невозможности возврата имущества и сдачи его по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также возместить в республиканский бюджет стоимость услуг, которыми оно неправомерно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Члены семьи государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе принимать имущество и услуги, в том числе приглашения в туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки, за счет физических и

юридических лиц, находящихся в служебной или иной зависимости от этого государственного должностного или приравненного к нему лица, связанной с его служебной (трудовой) деятельностью.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное членами его семьи имущество в финансовый орган по месту своего жительства либо возместить его стоимость или стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства Республики Беларусь и поступившие на банковский счет членов семьи государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или членами его семьи имущество либо возместить его стоимость или стоимость услуг, незаконно полученных им или членами его семьи, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию уполномоченными государственными органами либо по решению суда и реализации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь для реализации имущества, изъятых, арестованных или обращенных в доход государства, а стоимость услуг, полученных с нарушением этого порядка, – перечислению в республиканский бюджет.

Статья 25. Отмена решений, принятых в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений

Решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь.

Физическое или юридическое лицо, чьи права и охраняемые законом интересы ущемлены в результате принятия таких решений, вправе обжаловать их в судебном порядке.

Статья 26. Меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения

Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Статья 27. Обязанности и ответственность руководителей государственных органов, иных организаций за непринятие мер по борьбе с коррупцией

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны: принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, за которые предусмотрена дисциплинарная ответственность, к такой ответственности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь;

своевременно информировать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполняющие или не в полной мере выполняющие требования, предусмотренные частью первой настоящей статьи, а также не предоставляющие информацию, запрашиваемую государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

ГЛАВА 6

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Статья 28. Контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией

Контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности осуществляют соответственно Генеральный прокурор Республики Беларусь, Министр внутренних дел Республики Беларусь и Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Статья 29. Надзор за исполнением законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

**ГЛАВА 7
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 30. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через шесть месяцев после его официального опубликования, за исключением главы 7, которая вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.

Статья 31. Приведение актов законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом

Совету Министров Республики Беларусь в трехмесячный срок после вступления в силу настоящего Закона:
внести в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь предложения о приведении законодательных актов Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;
привести решения Правительства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;
обеспечить пересмотр и отмену республиканскими органами государственного управления, подчиненными Совету Министров Республики Беларусь, их нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Закону;
принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.