

**РЕНТНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ УКРАИНЫ**

Сакаль О. В., к. э. н., ст. научный сотрудник отдела проблем
экономики земельных и лесных ресурсов
Институт экономики природопользования и устойчивого развития
НАН Украины
г. Киев, Украина

Правовое регулирование рентной политики в сфере лесопользования Украины основывается, прежде всего, на нормах Конституции Украины и конкретизируется нормами Лесного, Налогового и Бюджетного кодексов Украины. Основополагающими считаем нормы Конституции Украины о том, что природные ресурсы являются объектами права собственности Украинского народа, а права собственника от имени Украинского народа осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право каждого гражданина пользоваться природными объектами права собственности народа [1]. Лесной кодекс Украины определяет платность специального использования лесных ресурсов, кроме размещения пазек. С 01 января 2015 г. вступила в силу налоговая реформа. Ее результатом стало определение в Налоговом кодексе Украины понятия рентной платы за специальное использование лесных ресурсов как общегосударственного налога, который взимается с субъектов, осуществляющих специальное использование лесных ресурсов на основании специального разрешения (лесорубочного билета или лесного билета) или в соответствии с условиями договора долгосрочного временного пользования лесами [2]. До этого взималась плата за специальное использование лесных ресурсов, а до вступления в силу 01.01.2011 г. Налоговым кодексом Украины – плата за специальное использование лесных ресурсов и пользование земельными участками лесного фонда. Фактически, не произошло существенных изменений обязательного платежа, имела место терминологическая трансформация названия. Ставки рентной платы за специальное использование лесных ресурсов заменили лесные таксы.

По данным Министерства финансов Украины в течение 2014–2016 гг. рентная плата за специальное использование лесных ресурсов в структуре доходов Сводного бюджета Украины составляла менее 0,1 %. Доля рентной платы и платы за использование других природных ресурсов в структуре доходов Сводного бюджета Украины за этот период сократилась от 7,4 до 6,0 %. Одновременно произошло сокращение расходов Сводного бюджета Украины на сельское, лесное, охотничье и рыбное хозяйство на 2 %, в структуре расходов 2016 г. их доля составила 0,7 % (в 2014 – 1,1 %).

Несмотря на задекларированный рентный подход к формированию налоговых платежей за специальное использование лесных ресурсов, существующий механизм выполняет исключительно фискальную функцию, нивелируя воспроизводственную и природоохранную. Институциональный аспект проблемы системы рентных платежей в сфере лесопользования следует видеть в неэффективном механизме распределения таких платежей между бюджетами разных уровней. Действующая практика такого распределения не в полной мере выполняет стимулирующую функцию, не обеспечивает справедливого межбюджетного распределения, а также не мотивирует постоянных лесопользователей и местные общины к экологически и экономически эффективной деятельности.

Методологический аспект решения проблемы ненадлежащего функционирования фискального института рентной платы как общегосударственного налога за специальное использование лесных ресурсов лежит в определении экономической оценки лесных ресурсов.

Список литературы

1. Конституція України [Електронний ресурс] : 28.06.1996 № 254к/96-ВР : в ред. ЗУот 30.09.2016 // Законодавство України. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>. – Дата доступа: 12.06.2018.

2. Податковий кодекс України [Електронний ресурс] : 02.12.2010 № 2755-VI : в ред. ЗУот 19.04.2018 // Законодавство України. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>. – Дата доступа: 12.06.2018.