

**Г. М. БРОВКА,**

Белорусский национальный технический университет  
(г. Минск, Республика Беларусь; e-mail: gbrovka@bntu.by),  
декан факультета технологий управления и гуманитаризации;  
кандидат педагогических наук, доцент

# **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК БАЗИСНЫЙ ФАКТОР РАЗРАБОТКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

*Приведены сведения об особенностях разработки национальных стратегий инновационного развития и инновационной безопасности с целью изменения ситуации на рынке инноваций. Показано, что в реализации целей государственной политики инновационного развития значительную роль играет система обеспечения инновационной безопасности, реализуемая через стратегию национальной безопасности, в рамках которой осуществляется целенаправленная скоординированная деятельность государственных и общественных институтов по обеспечению безопасности индивидуума, общества, государства. Представлена ключевая цель инновационной стратегии – достижение состояния, при котором экономика страны будет обладать научно-технологической независимостью и реализована вся совокупность национальных интересов страны. Поэтому одним из основных направлений обеспечения национальной безопасности государства является поддержание эффективного функционирования инновационной сферы экономики.*

*Ключевые слова: безопасность; инновационная безопасность; инновационная политика; инновационная экономика; инновационное развитие; национальная безопасность; национальные интересы.*

---

В современных условиях инновации служат рычагом к прогрессивному движению страны. Решение стоящих перед государством задач инновационного развития как на государственном, так и на международном уровнях невозможно без поддержания высокого уровня национальной безопасности. На данном этапе общественного развития это требует разработки государственной политики для выстраивания национальной системы поддержки инновационного развития, решения актуальных внутренних социально-экономических и научно-образовательных задач, а также повышения эффективности участия в мировых процессах инновационного развития с учетом национальных интересов и необходимости обеспечения защиты интересов населения. При этом для формирования основ стратегии национальной безопасности требуется учет процессов, происходящих во многих странах в условиях, когда, несмотря на имеющийся большой научно-исследовательский задел, хорошую академическую подготовку ученых и исследователей, государства сталкиваются с оттоком инноваторов (а значит их компетенций и прорывных идей) в страны с более развитой инновационной средой. Это ведет как минимум к потере экономикой конкурентных преимуществ и значительных дивидендов.

В выступлении Президента Республики Беларусь 1 июля 2017 г. на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости Беларуси, отмечалось: «Сегодня мы делаем ставку на экономику знаний, роль которой в современном мире колоссально возросла. Наша амбициозная, но достижимая цель – создать IT-страну. Решение данной задачи позволит нам сделать Беларусь еще более современной и процветающей, а белорусам – с уверенностью смотреть в будущее».

Противодействие вызовам и угрозам в экономической, информационной, демографической, научно-технологической и других сферах, наличие культурно-религиозной экспансии также основывается на усилении интеллектуально-инновационной и научно-информационной поддержки соответствующих видов деятельности.

Инновационная направленность основ государственной политики и стратегии заключается в эффективной реализации преимуществ инновационного развития при международном разделении труда, участии страны в ее равноправной интеграции в мировые инновационные связи, устранении ее зависимости от зарубежных государств в вопросах экономического, научно-технического и научно-технологического сотрудничества, повышении уровня и эффективности экономического



и социального развития страны. Эта направленность содействует реализации других приоритетов устойчивого развития: повышения качества жизни граждан, роста основных экономических показателей, развития здравоохранения, культуры, экологии живых систем и рационального природопользования, стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства, а также основных приоритетов национальной безопасности: национальной обороны, государственной, общественной и личной безопасности.

Анализируя вопросы инновационного развития Республики Беларусь, М. В. Мясникович подчеркивал, что инновационный путь развития – это переход к интеллектуальному и креативному труду, для выполнения которого требуются соответствующие кадры, в связи с чем актуализируется задача формирования конкурентоспособного инновационного кадрового потенциала [1, разд. 1.2].

Проблемы системообразующих взаимодействий в инновационном развитии, роль государства в создании и регулировании системы инновационного развития изучены А. Г. Шумилиным [2]. Ю. И. Малевич и И. А. Малевич отмечали, что в современных походах к глобальному инновационному развитию просматриваются как негативные доводы против глобальной цивилизационной парадигмы, так и утверждения о неизбежности наступления глобальных инновационных стратегий развития и взаимодействия государств, эффективный переход к единой глобальной цивилизации [3].

Поэтому в рамках востребованности национальных стратегий инновационного развития и инновационной безопасности на современном этапе для изменения ситуации на рынке инноваций необходимо:

- определить приоритетные для страны инновационные технологии, способные обеспечить развитие национальной инновационной экономики;
- сформировать предпринимательскую среду технологических нововведений;
- упростить формальную сторону финансово-экономической деятельности;
- создать долгосрочные стимулы инноваций, подкрепляя их краткосрочными;
- изменить систему управления НИИ, сориентировав его на инновационный результат;
- создать условия для развития связей между реальными секторами экономики, НИИ и университетами на основе взаимовыгодности и приоритетности развития отраслей и технологий с ориентацией на инновационный результат;
- переориентировать национальные интересы на технологии, являющиеся основополагающими в развитии инновационной экономики, такие как информатика, коммуникации, гибкие производства;
- осуществить государственную поддержку фундаментальной науки как основы научно-технического прогресса [1].

Модель функционирования национальной инновационной системы согласно [2] можно изо-

бразить в виде следующих подсистем: рыночный спрос (государственный заказ) – образование и наука (базовое образование; высшее образование и подготовка кадров) – научно-исследовательские институты – инновационная инфраструктура (технопарки, инновационные центры, инкубаторы, консультационные формы и др.) – бизнес, производство (внедрение инноваций). На всем протяжении инновационного цикла функционируют и сопровождают его финансовая и информационная подсистемы (телекоммуникационная инфраструктура, права интеллектуальной собственности, стандарты качества, законодательство, краткосрочная и долгосрочная стратегия, политика).

Значительное внимание в создании и эффективном функционировании национальной инновационной системы должно уделяться инновационной системе обеспечения безопасности, реализуемой через стратегию, в рамках которой в условиях формирования инновационной экономики осуществляется целенаправленная скоординированная деятельность государственных и общественных институтов по обеспечению безопасности индивидуума, общества, государства.

Исходя из системности – главного свойства инновационной безопасности – стратегию национальной безопасности в условиях инновационной экономики следует формировать из девяти взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга подсистем (по структуре инновационного цикла) с соответствующими функциями и задачами по обеспечению безопасности на каждой стадии инновационной деятельности: 1) образование и кадры – подготовка и переподготовка кадров для инновационной деятельности; 2) наука – создание условий для научной деятельности, производства инноваций, новых научных идей и разработок, инновационной продукции и технологий; 3) инновационная инфраструктура – привлечение инвестиций в инновационную деятельность, управление (менеджмент), маркетинг; 4) финансовая инфраструктура – обеспечение инновационной деятельности финансовыми средствами; 5) информационная инфраструктура – обеспечение информационной безопасности инновационной деятельности; 6) защита интеллектуальной собственности – защита прав на изобретения, инновационные модели, промышленные образцы; 7) производственная деятельность – подготовка производства к внедрению инноваций и внедрение инновационных научно-технических и научно-технологических разработок; 8) консалтинговая деятельность – оказание поддержки и продвижение результатов инновационных научно-технических и научно-технологических разработок, инновационной продукции на отечественных и зарубежных рынках; 9) реализация и коммерческое использование – продвижение инновационной продукции на рынках.

Перечисленные подсистемы инновационной безопасности и проведенный нами анализ их сущности показывают, что инновационная безопас-

ность как комплексное понятие предполагает проведение на каждой стадии инновационного цикла конкретных мероприятий по обеспечению его безопасного формирования. Только в этом случае можно достичь безопасных условий формирования национальной инновационной экономики и функционирования национальной инновационной системы [4].

К числу основных задач государственной политики инновационного развития и обеспечения инновационной безопасности можно отнести:

1) своевременное прогнозирование и выявление угроз инновационной безопасности. Для решения этой задачи следует разработать систему показателей и критериев (порогов) инновационной безопасности, а также методику мониторинга ее состояния;

2) законодательное закрепление стратегии инновационной безопасности и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации угроз;

3) создание и поддержание необходимого научно-технического потенциала как основы формирования инновационной экономики. Выполнение этих условий требует существенного увеличения (в 2–3 раза) объемов финансирования НИОКР;

4) укрепление позиций страны на мировых рынках новых технологий и высокотехнологичной продукции. Механизмом решения этой проблемы является разработка и внедрение в практику системы стимулов для субъектов инновационной деятельности с учетом потребностей и возможностей страны в целом;

5) обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества с государствами мира в сфере инновационного развития. Для реализации этой задачи требуется выполнение ряда важных условий (рост объемов производства и повышение качества выпускаемой инновационной продукции, освоение технологий продвижения высокотехнологичной продукции на внешние рынки, расширение практики разработки и осуществление совместных с зарубежными странами инновационных проектов).

Успешная реализация перечисленных задач государственной политики служит основой стратегии национальной безопасности в условиях формирования инновационного развития, базирующегося на принципах инновационных преобразований, которые предусматривают, что движение к экономике знаний требует обновления, обогащения концептуальных основ социально-экономических систем мировым опытом, создания общесистемных предпосылок для ее функционирования в новом методологическом формате, а также модернизации структурно-функциональных комплексов с акцентом на инновационном механизме развития [5, с. 89].

Стратегия обеспечения национальной безопасности при формировании инновационной экономики должна предусматривать следующий алгоритм действий:

1) сбор, обработка, анализ, оценка информации о социально-экономическом развитии страны,

оценка предрасположенности и путей инновационного развития;

2) формирование национальной модели инновационного развития экономики, выступающей в качестве государственного и общественного ориентира долгосрочного инновационного развития государства;

3) определение национальных интересов в области инновационного развития экономики, отвечающих требованиям национальной безопасности и обеспечивающих охрану важных условий жизнедеятельности личности, общества, государства на этапе формирования инновационной экономики;

4) определение критериев и параметров состояния и функционирования экономики и социальной сферы, их пороговых значений, отвечающих требованиям национальной безопасности в условиях формирования инновационной экономики, которые позволят осуществлять мониторинг и принятие решений;

5) разработка методологии количественного анализа, системы количественных показателей и их пороговых значений для оценки состояния безопасности на всех стадиях формирования инновационной экономики;

6) определение основных функций государственных, образовательных, научных, производственных, общественных институтов на стадии формирования национальной инновационной системы и в области обеспечения национальной безопасности;

7) выявление опасностей и угроз инновационному развитию, определение их характеристик и оценок как совокупности критериев и причин, наносящих вред жизненно важным интересам личности, общества и государства; определение и мониторинг причин, тормозящих формирование инновационной экономики, подрывающих устойчивость социально-экономической системы, национальной инновационной системы и страны в целом в краткосрочной и среднесрочной (3–5 лет) перспективе;

8) моделирование – формирование структурированного и систематизированного множества целей, интересов, угроз, факторов, которые наиболее полно характеризуют состояние безопасности на всех стадиях формирования инновационной экономики;

9) прогнозирование – разработка научно обоснованного прогноза о возможных изменениях внутренних и внешних целей инновационного развития, интересов, угроз, факторов безопасности, альтернативных путей и сроков их трансформации;

10) разработка долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных планов и программ, определение сил, инструментов, ресурсов, сроков, последовательности действий для достижения цели инновационного развития, реализации интересов и отражения внешних и внутренних угроз;

11) разработка и утверждение в соответствии с установленной законодательной процедурой нормативных правовых актов, регламентирующих от-



ношения в сфере безопасности при формировании и функционировании инновационной экономики;

12) мониторинг процесса формирования национальной инновационной системы, инновационной экономики, уровня обеспечения при этом национальной безопасности;

13) формирование предложений по корректировке инновационной политики, институциональных преобразований и механизмов, устраняющих или нейтрализующих воздействия, подрывающие устойчивость экономики в условиях инновационных преобразований;

14) определение механизмов и инструментов обеспечения национальной безопасности в условиях формирования инновационной экономики, защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства на основе эффективной организации государственной власти с учетом его правовых, экономических, административных и других возможностей, позволяющих выявлять угрозы (на основе мониторинга), определять их источники, прогнозировать нарастание угроз и последствий их воздействия, выявлять объекты защиты;

15) контроль за выполнением принятых решений на всех стадиях формирования инновационной экономики, в ходе которого осуществляется сбор, анализ, обобщение, оценка информации о состоянии национальной инновационной системы относительно цели инновационного развития в процессе реализации управленческих решений;

16) управление и регулирование – использование полученных данных для принятия субъектом решений, организации деятельности для достижения поставленных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей инновационного развития;

17) организация исполнения программ в сфере безопасности инновационного развития – формирование и доведение необходимой информации до исполнителей, установление соответствующих отношений между ними, осуществление конкретных, последовательных, системных действий для материализации принятых решений;

18) финансирование деятельности по обеспечению безопасности при формировании инновационной экономики;

19) организация и проведение научных исследований в области обеспечения безопасности инновационного развития страны;

20) принятие мер и координация деятельности по противодействию угрозам инновационному развитию, локализации и ликвидации их последствий.

Важным элементом стратегии является мониторинг безопасного развития экономики в условиях перехода к инновационной экономике.

Реализация инновационной государственной стратегии и функционирования системы национальной безопасности в условиях инновационного развития при формировании инновационной экономики должна осуществляться через совокупность конкретных мер, реализуемых на базе качественных

индикаторов и количественных характеристик – научных, образовательных, инновационно-технологических, инновационно-технических, экономических, демографических и др. [6].

В условиях инновационного развития и формирования инновационной экономики возникают негативные воздействия любой природы и происхождения, которые влияют на систему обеспечения национальной безопасности. При недостаточной ее эффективности они влияют на формирующуюся инновационную систему, нанося ощутимый ущерб. В связи с этим стратегия обеспечения национальной безопасности должна предусматривать такие составляющие, как оценку влияния негативных воздействий на состояние национальной безопасности, применение мер по минимизации этих воздействий, анализ эффективности данных мер и их корректировку. При этом в структуре стратегии необходимо выделять вызовы, угрозы, риски, опасности на всех стадиях формирования инновационной экономики и с их учетом вырабатывать механизм государственного регулирования безопасности, включая:

- систему сил – законодательные, исполнительные, судебные, правоохранительные, специальные, научно-консультативные органы;
- инструменты – политические, инновационные, экономические, институциональные, административно-правовые, социальные, специальные;
- ресурсы – интеллектуальные (человеческий капитал), финансовые, информационные, а также наука и образование.

Государство в условиях перехода к инновационной экономике в ходе реализации национальной стратегии должно проводить политику безопасности через свои институты по следующему алгоритму:

- определить общие цели, приоритеты, ориентиры, которые касаются важнейших аспектов инновационной безопасности;
- принимать решения, которые определяют действия по комплексному осуществлению политики инновационной безопасности, подлежащие реализации структурами национальной системы безопасности;
- укреплять систематическое сотрудничество и взаимодействие структур государства, повышать эффективность их деятельности в проведении политики безопасности;
- развивать международное сотрудничество по созданию систем региональной и международной безопасности, которое обретает особое значение в условиях неравномерности развития инновационной экономики по странам, регионам, которая обуславливает повышение региональной и глобальной нестабильности.

Достигать устойчивых позиций по всем стратегическим приоритетам национальной безопасности в условиях инновационного развития при формировании инновационной экономики в высшей степени важно. Но надо учитывать тот факт,

что главную задачу в области инновационного развития решают наука и образование, которые в экономике знаний обеспечивают устойчиво-поступательное социально-экономическое развитие страны. Поэтому помимо развития национальной фундаментальной науки, требуется постоянно проводить мониторинг мирового уровня развития всех областей общественной жизни и экономики, в первую очередь науки и технологий как основы всех прочих направлений развития. Основная системная проблема развития инновационной, образовательной и научно-технической сфер в большинстве стран заключается в том, что темпы их развития и структура не в полной мере отвечают потребностям национальной инновационной системы и системы обеспечения национальной безопасности, а также растущему спросу со стороны экономики на передовые технологии и квалифицированные кадры. Вместе с тем в странах с переходной экономикой научные результаты мирового уровня не находят применения вследствие общей низкой восприимчивости экономики к инновациям. Такое положение делает все более значительными угрозы, связанные с деформацией инновационного и научно-технологического потенциала, включая угрозы:

- глобального характера – отставание в технической и технологической инновационных областях большинства стран, снижение уровня научно-технологической и экологической безопасности, внешний инновационно-технологический и инновационно-технологический диктат более развитых держав по отношению к развивающимся странам;

- экономического характера – застой и нарастание проблем в развитии традиционных секторов экономики, невосприимчивость экономики к инновационному развитию;

- перспективного характера – растущие цивилизационные различия, социально-экономическая и инновационная поляризация; уязвимость информационных систем, технологий и средств передачи информации; отставание в процессах информатизации и перехода к новому технологическому укладу, дестабилизация общества в социальном разрезе, широкое использование устаревших технологий, распространение информационных и социальных продуктов, направленных на размывание национально-культурного пространства;

- гуманитарно-психологического характера – снижение значимости культурных ценностей, невосприимчивость инноваций, размывание научно-образовательного фундамента и уменьшение интеллектуального слоя нации.

В связи с этим в стратегии необходимо предусмотреть меры по своевременному предотвращению вышеперечисленных и других угроз и выявлению связанных с ними рисков, в чем значимую роль призваны сыграть развитие национальной инновационной системы, национальной системы безопасности и усиление внимания государства к фундаментальной и прикладной науке.

Как правило, к числу сущностных особенностей «экономики знаний», которые надо учитывать в стратегии национальной безопасности, относят:

- превращение производства и потребления знаний в основу развития и функционирования экономики;

- развитие системы образования;

- соединение в высшей школе процессов обучения и научных исследований;

- формирование системы наукоемкого инновационного производства;

- формирование национальной инновационной инфраструктуры.

Инновационное развитие и создание инновационной экономики без перестройки и модернизации высшего образования невозможно. Во многих странах новой формой организации научной и образовательной деятельности, соответствующей мировым стандартам образования и науки, призваны стать национальные исследовательские центры и университеты [1, 3]. На них возлагается решение задач, связанных с развитием системы фундаментальных научных исследований по приоритетным направлениям науки, интеграция процессов обучения и научно-исследовательской деятельности, ориентированность на практику, что позволит сформировать у студентов ключевые компетенции генерации, поиска и анализа идей, а также коммерциализации результатов исследований.

На пути формирования национальных инновационных систем в странах встают серьезные проблемы, связанные со структурой экономики и отношениями собственности. Общеизвестен также факт цикличности инновационного процесса, задаваемой не только колебаниями конъюнктуры, но и импульсами, генерируемыми познавательной сферой. Закономерности научно-инновационного цикла не могут быть поняты без учета специфической динамики науки и ее фундаментальной составляющей. Поэтому роль государства важна как в обеспечении прямой финансовой поддержки науки, так и в стимулировании непрерывного «перелива» знаний и технологий в экономику. Именно на государстве лежит бремя разработки институтов и механизмов, которые поддерживают развитие науки и одновременно создают условия для повышения ее экономической отдачи. Государство должно принимать меры, направленные на повышение инновационной активности и динамичное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, решение задач модернизации в приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники, которые должны позволить занять ей достойное место в мировой инновационной экономике, основанной на знаниях. Понятно, что данные меры невозможно реализовать без существенных финансовых вложений.

С учетом сказанного представляется необходимым при разработке стратегии определить приоритетные направления развития прикладной науки, технологий и техники, фундаментальной науки,



которая является основой как для формирования национальной инновационной системы, так и для решения задач инновационной безопасности в сфере науки, технологий и образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Как показывает мировой опыт, выработка приоритетных направлений развития науки и инноваций должна происходить при непосредственном участии научного сообщества и с учетом выявленных государством потребностей общества. Следует также, по нашему мнению, учитывать то обстоятельство, что стране необходим прорыв на международный рынок наукоемкой продукции, который одновременно защитит ее внутренний рынок и остановит процесс деградации научного, интеллектуального и производственного потенциала. Это по силам только государству, так как ни одна, даже очень крупная компания не в состоянии самостоятельно выйти на внешний рынок наукоемкой продукции и закрепиться на нем, потому что нужно постоянно обновлять продукцию и нести значительные затраты по сервисному обслуживанию.

Кроме того, во всем мире растет убежденность в том, что создание современных инновационных технологий и успешная борьба за мировые рынки возможны лишь на базе собственной (национальной) науки, особенно фундаментальной, поскольку заимствование технологий приводит к технологическому отставанию страны. И не только технологическому. Ведь известно, что человеческий прогресс базируется исключительно на открытиях и передаче открытий от одного поколения к другому. В жизни каждый человек и все человечество в целом опираются на свои познания. Знание – это память о прошлом, накопленном опыте и относительно верное представление об опыте предстоящем. Если человек лишен такой памяти и такого представления, если он вырван из прошлого своего народа, использует чужой опыт и чужие познания бездумно, то постепенно он теряет свой генетический код, свою идентичность. Если к этому добавить силу информационного воздействия инновационно развитых государств, то простое копирование инноваций, другого образа жизни может заставить массы людей идти против собственных национальных интересов. И все это превращается в угрозу национальной безопасности.

Анализ, проведенный белорусскими учеными, показывает, что научный потенциал и инновационная сфера в целом в теоретическом концепте экономического развития являются факторами, которые формируют благоприятную социально-экономическую среду для роста запаса знаний, продуктивной взаимоконвертации и солидарного взаимодействия научного, человеческого, инновационного, интеллектуального и экономического капиталов [1–3, 6, 7]. Если запас человеческого капитала слишком мал, экономического роста может вообще не быть (исторический контекст экономического развития по П. Ромеру), и формирование инновационной эко-

номики в этих условиях практически невозможно [7, с. 184]. Поэтому главным направлением обеспечения инновационного развития и безопасности в сфере науки выступает обеспечение развития и роста человеческого капитала, его образовательного и научного потенциала.

В этом плане для выработки национальной стратегии обеспечения инновационной безопасности показательно стратегические подходы ЕС к инновационным преобразованиям и обеспечению безопасности, в рамках которых планируется:

- разработать стратегический план исследований, сфокусированный на энергетическую безопасность, развитие транспорта, повышение эффективности использования ресурсов, создание экологически чистых технологий в промышленности и сельском хозяйстве;
- улучшить условия для ведения бизнеса в инновационной сфере, создать единый Патент и специализированный Патентный Суд, ускорить разработку системы общих стандартов, модернизировать основные положения авторского права и интеллектуальной собственности;
- создать Европейское инновационное партнерство для ускорения разработки и внедрения инновационных технологий;
- интенсифицировать развитие таких инструментов ЕС, как структурные фонды, программы развития R&D, программы комплексной обработки информации и безопасных электронных транзакций;
- обеспечить научное партнерство и укрепить связи между образованием, бизнесом, научными исследованиями и инновациями;
- гарантировать распространение новых технологий на всей территории ЕС;
- ускорить план модернизации высшего образования;
- существенно улучшить управление и финансирование сферы образования, переработать учебные программы и планы [8, 9].

На национальном уровне государства – члены Европейского союза планируют:

- реформировать национальные сферы R&D и инновационные системы, что укрепит сотрудничество между университетами, научными центрами, бизнесом;
- скорректировать учебные программы за счет налоговых стимулов и других финансовых инструментов и сделать затраты на образование, инновации приоритетными – с тем, чтобы значительно увеличить количество выпускников с математическим и техническим образованием.

В рамках ЕС будет происходить развитие масштабной информационной инфраструктуры, которая становится составным элементом управления, производства, торговли, социальной сферы, домашних хозяйств и включает:

- оснащенность ПК (RaidCall – бесплатная программа для группового голосового общения – *примеч. ред.*) и их программное обеспечение;



- создание средств связи, систем обработки и передачи информации;
- выпуск периферийного оборудования;
- расширение круга пользователей;
- разработку новых информационных технологий;
- создание и использование глобальных, региональных и национальных информационных сетей;
- интенсификацию взаимодействия с интернетом;
- подготовку квалифицированных кадров в области электроники и программирования.

Для координации действий, реализации целей и приоритетов развития, отражения угроз планируется распределить полномочия в рамках институционального механизма, выделив следующие их группы:

- *инновационные* – встраивание инновационной подсистемы в экономику, формирование приоритетных направлений научно-технической сферы, разработка и реализация наукоемких национальных программ, развитие интеллектуального потенциала, защита прав интеллектуальной собственности, развитие информационных, телекоммуникационных, «зеленых» и high-tech технологий;
- *социальные* – структурные реформы социальной системы, разработка социальных программ, развитие образования, достижение социального партнерства.

Важнейшие черты европейской модели, согласно Плану экономического роста «Европа – 2020», – ориентация на повышение уровня наукоемкости экономики через содействие научно-техническому прогрессу, увеличение затрат на НИОКР и оптимизацию их структуры; быстрое внедрение результатов научных исследований, патентов и новых технологий; совершенствование системы подготовки научных кадров и привлечение специалистов из других стран; инновационное предпринимательство; расширение рынка знаний, информационных технологий и его доступность. Это позволяет повышать эффективность и конкурентоспособность европейской экономики; перейти на производство качественно новых товаров и услуг; своевременно реагировать на изменяющееся состояние рынков, глобальные, региональные и национальные кризисы; в рамках системы безопасности нейтрализовывать возникающие угрозы и вызовы [4].

В современных условиях сформированная государственная политика инновационного развития приобретает первостепенное значение и в широком смысле позволяет решать важнейшие взаимосвязанные задачи развития государства:

- 1) сохранить экономическую самостоятельность страны, ее способность в собственных интересах принимать суверенные решения;
- 2) обеспечить реализацию национальных экономических интересов;

3) занять достойное место в мировом инновационном процессе, разделении труда, мировой торговле;

4) способствовать дальнейшему повышению уровня и качества жизни населения страны.

Таким образом, предложенные теоретико-методологические и прикладные положения для создания основ стратегии национальной безопасности в условиях формирования инновационной экономики дают возможность сформулировать четкую государственную политику в инновационной сфере.

## СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Мясникович, М. В. Эволюционные трансформации экономики Беларуси / М. В. Мясникович. – Минск : Беларус. навука, 2016. – 320 с.
2. Шумилин, А. Г. Национальная инновационная система Республики Беларусь / А. Г. Шумилин. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2014. – 255 с.
3. Малевич, Ю. И. Инновационные стратегии глобализации / Ю. И. Малевич, И. А. Малевич. – Минск : РИВШ, 2016. – 408 с.
4. Бровка, Г. М. Инновационное развитие и национальная безопасность / Г. М. Бровка. – Минск : РИВШ, 2017. – 280 с.
5. Шабайлов, В. И. Союзное государство: организационно-правовые проблемы становления и развития / В. И. Шабайлов, Е. П. Гуйда ; под науч. ред. В. И. Шабайлова. – Минск : МИТСО, 2014. – 216 с.
6. Научный прогноз экономического развития Республики Беларусь до 2030 года / В. Г. Гусаков [и др.] ; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск : Беларус. навука, 2015. – 243 с.
7. Инновационное развитие регионов Беларуси и Украины на основе кластерной сетевой формы / Н. Г. Берченко [и др.] ; науч. ред. В. П. Соловьев [и др.]. – Минск : Беларус. навука, 2015. – 390 с.
8. Моисеенко, Е. Г. Основы обеспечения экономической безопасности региональных объединений государств / Е. Г. Моисеенко. – Кишинев : Ин-т междунар. отношений Молдовы (Print-Caro SRL), 2011. – 280 с.
9. Rusnac, G. Globalistica. Globalizarea și integrarea, problemele globale ale contemporaneității, antiglobalismul. Materiale pentru prelegeri, cursuri și seminare speciale la politologie și la alte discipline social-politice / G. Rusnac, V. Sakovici. – Chișinău: CEP USM, 2007. – 329 p. [молд.: Глобалистика. Глобализация и интеграция, глобальные проблемы современности, антиглобализм. Материалы для лекций, курсов и семинаров в области политологии и других социально-политических дисциплин].

Дата поступления статьи в редакцию: 26.11.2017.



H. BROVKA, Belarusian National Technical University (Minsk, Republic of Belarus),  
Dean of the Faculty of Management Technologies and Humanitarization;  
Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor  
NATIONAL SECURITY AS THE BASIC FACTOR OF WORKING  
OUT OF A STATE POLICY OF INNOVATIVE DEVELOPMENT

*The article provides information on the steps needed to develop national strategies for innovation development and innovation security in order to change the situation in the innovation market. It is shown that in the implementation of the objectives of the state policy of the innovative development an important role is played by the system of ensuring innovation security, implemented through a national security strategy, within the framework of which the purposeful coordinated activity of state and public institutions is realized to ensure the security of the individual, society, and the state. The key goal of the innovation strategy is to achieve a state in which the country's economy will have scientific and technological independence and the entire set of national interests of the country is realized. Therefore, one of the main directions for ensuring national security of the state is to maintain the effective functioning of the innovative sphere of the economy.*

*Key words: security; innovative security; innovative policy; innovative economy; innovative development; national security; national interests; foreign policy.*

#### REFERENCES

1. *Mjasnikovich, M. V. Jevoljucionnye transformacii jekonomiki Belarusi / M. V. Mjasnikovich. – Minsk : Belarus. navuka, 2016. – 320 s.*

2. *Shumilin, A. G. Nacional'naja innovacionnaja sistema Respubliki Belarus' / A. G. Shumilin. – Minsk : Akad. upr. pri Prezidente Resp. Belarus', 2014. – 255 s.*

3. *Malevich, Ju. I. Innovacionnye strategii globalizacii / Ju. I. Malevich, I. A. Malevich. – Minsk : RIVSh, 2016. – 408 s.*

4. *Brovka, G. M. Innovacionnoe razvitie i nacional'naja bezopasnost' / G. M. Brovka. – Minsk : RIVSh, 2017. – 280 s.*

5. *Shabajlov, V. I. Sojuznoe gosudarstvo: organizacionno-pravovye problemy stanovlenija i razvitija / V. I. Shabajlov, E. P. Gujda ; pod nauch. red. V. I. Shabajlova. – Minsk : MITSO, 2014. – 216 s.*

6. *Nauchnyj prognoz jekonomicheskogo razvitija Respubliki Belarus' do 2030 goda / V. G. Gusakov*

*[i dr.] ; pod red. V. G. Gusakova. – Minsk : Belarus. navuka, 2015. – 243 s.*

7. *Innovacionnoe razvitie regionov Belarusi i Ukrainy na osnove klasternoj setevoj formy / N. G. Berchenko [i dr.] ; nauch. red. V. P. Solov'ev [i dr.]. – Minsk : Belarus. navuka, 2015. – 390 s.*

8. *Moiseenko, E. G. Osnovy obespechenija jekonomicheskoy bezopasnosti regional'nyh ob'edinenij gosudarstv / E. G. Moiseenko. – Kishinjov : In-t mezhdunar. otnoshenij Moldovy (Print-CaroSRL), 2011. – 280 s.*

9. *Rusnac, G. Globalistica. Globalizarea și integrarea, problemele globale ale contemporaneității, antiglobalismul. Materiale pentru prelegeri, cursuri și seminare speciale la politologie și la alte discipline social-politice / G. Rusnac, V. Sakovici. – Chișinău: CEP USM, 2007. – 329 p. [mold.: Globalistika. Globalizacija i integracija, global'nye problemy sovremennosti, antiglobalizm. Materialy dlja lekcij, kursov i seminarov v oblasti politologii i drugih social'no-politicheskikh disciplin].*