

Секция «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ»  
УДК 349.6:346.7

ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ECOLOGICAL AND LEGAL PROBLEMS OF IMPLEMENTATION  
OF TRANSPORT ACTIVITIES

О.А. Хотько канд. юрид. наук, доц.,  
Белорусский государственный университет,  
г. Минск, Республика Беларусь  
V. Khatsko, PhD in law, Associate professor,  
Belarusian State University, Minsk, Belarus

*Аннотация. Автором выявлены проблемы осуществления транспортной деятельности в эколого-правовом контексте, определены направления совершенствования правового обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности.*

*Abstract. The author has identified the problems of the implementation of transport activities in the environmental legal context, identified areas for improving the legal framework for the environmental safety of transport activities.*

*Ключевые слова: транспортная деятельность, эколого-правовые проблемы, экологическая безопасность, законодательство, интеграция.*

*Key words: transport activities, environmental and legal problems, environmental safety, legislation, integration*

## ВВЕДЕНИЕ

Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортной деятельности имеют важнейшее значение в условиях активного развития научно-технического прогресса и влияния межгосударственных интеграционных процессов. В связи с тем, что в мире постоянно совершенствуются технические модели в транспортной отрасли, развиваются интеллектуальные транспортные системы, внедряются элементы цифровой экономики, государственная экологическая политика должна учитывать все новейшие тенденции. Модернизации подлежит как экологи-

### *Секция «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ»*

ческое законодательство, так и Закон Республики Беларусь «Об основах транспортной деятельности», принятый более двадцати лет назад и не учитывающий ряд принципиальных аспектов направления снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду и экологическую безопасность.

## ТРАНСПОРТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – СФЕРА ПОВЫШЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ

Функционирование транспорта наносит значительный экологический ущерб, включая выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, шум и вибрацию, загрязнение почв, водных ресурсов, изъятие земельных и лесных ресурсов при строительстве объектов транспортной инфраструктуры, образование опасных отходов. Согласно статистическим данным «автотранспорт дает 60% загрязнений воздуха, промышленность – 16,2%, отопление – 5,6%, сжигание мусора – 3.5 %, электростанции – 14,1%» [1].

В Республике Беларусь действует ряд важнейших документов: Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 г. от 21 декабря 2016 г. № 1061, Стратегия по снижению вредного воздействия транспорта на атмосферный воздух Республики Беларусь на период до 2020 года от 5 ноября 2013 г. № 06/137-207, 214-258, Указ Президента Республики Беларусь «О стимулировании использования электромобилей» от 10 июля 2018 г. № 273, Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 9 декабря 2011 г. № 877 в редакции от 25.11.2018 № 219. Однако, в целом до сих пор законодательство Республики Беларусь не является системным в отношении экологической безопасности транспортной деятельности. Проектом Закона «Об изменении Закона Республики Беларусь «О дорожном движении» в ст. 17 в качестве принципа организации дорожного движения указано обеспечение экологической безопасности. Представляется необходимым закрепление комплекса мер по реализации данного принципа. Требования в области охраны окружающей среды к мобильным источникам, а также источникам, оказывающим вредное физическое воздействие, установлены в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», но вопрос их соблюдения

### *Секция «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ»*

достаточно проблемный. Справедливо отмечает профессор Васильева М.И., что «проезд механических транспортных средств по участкам с зелеными насаждениями означает неисполнение гражданами и организациями обязанности охранять природу и окружающую среду, обеспечивать сохранность зеленых насаждений, осуществление действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду» [2]. Соответственно, развитие общественных отношений, направленных на охрану окружающей среды и ее компонентов, требует концептуально новых согласованных подходов в экологическом и транспортном отраслях права. Экологическая безопасность должна обеспечиваться не только в отношении транспорта, а в отношении всех связанных с его эксплуатацией объектов и субъектов путем установления принципов обеспечения экологической безопасности.

Поддержание благоприятной окружающей среды на должном уровне при осуществлении транспортной деятельности в целях ее сохранения для будущих поколений зависит от мер экономического стимулирования охраны окружающей среды и мер юридической ответственности за нарушение правовых норм. Однако, до настоящего времени не получил правового регулирования организационно-правовой механизм охраны окружающей среды при осуществлении транспортной деятельности в экологическом законодательстве, не «экологизированы» нормы транспортного законодательства, и, как следствие, законодательные положения не отвечают потребностям защищенности окружающей среды и экологического благополучия граждан.

Автором детально изучались проблемы охраны земель и реализации прав землепользователей при осуществлении транспортной деятельности [3], вопросы гармонизации законодательства в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [4]. Попытки унифицировать правовую базу об экологической безопасности в целом не предпринимались, а это значит, что интеграционное правовое поле не обладает внутренним и гармоничным единством. В п. 2 ст. 86 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. закреплено, что одной из задач скоординированной (согласованной) транспортной политики является снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека. Соответственно,

### *Секция «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ»*

правовое обеспечение экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности должно предусматривать системный, научно-ориентированный подход к охране окружающей среды при осуществлении транспортной политики.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В свете закономерного следствия трансформации общества с учетом развития в условиях интеграционных процессов целесообразно на законодательном уровне определить концептуальное правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении транспортных процессов. Учитывая глобальность экологической проблемы, связанной с функционированием транспорта, следует разработать совместно с другими странами-участницами ЕАЭС нормативную правовую базу, регулиующую экологическую безопасность транспортной деятельности, в целях сближения правовых систем, ликвидировать пробелы в нормативных правовых актах, сформировать организационно-правовой механизм, ориентируясь на прогрессивные экономические отношения в транспортной отрасли. При проведении согласованной (скоординированной) транспортной политики странами ЕАЭС следует выработать меры по осуществлению экологической безопасности и усилить «экологизацию» транспортного законодательства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Троицкая, Н. А. Единая транспортная система / Н. А. Троицкая, А. Б. Чубуков. – 11-е изд., перераб. – М.: Изд. центр «Академия», 2017. – 288 с.
2. Васильева, М. И. Парковки на озелененных территориях (судебная практика) / М. И. Васильева // Эколог. право. – 2019. – № 1. – С 21–22.
3. Хотько, О. А. Проблемы реализации прав землепользователей: монография / О. А. Хотько. – Минск, БНТУ, 2017. – 258 с.
4. Хотько, О. А. Гармонизация законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в системе правового обеспечения экологической безопасности транспортной деятельности / О. А. Хотько // Право.by. – 2019. – № 2. – С. 40–46.

Представлено 02.05.2019