

the practical implementation of the principles and suggested actions contained in this strategy.

Слободник Кристина Владимировна. *Наращивание потенциала: опыт ВТамО*

Научный руководитель: Веремейчик Ольга Валерьевна, к. пед. наук, доцент

Таможенные органы всего мира играют важную роль в реализации ряда жизненно важных направлений государственной политики и вносят свой вклад в достижение целей национального развития. Кроме того, таможня является неотъемлемым инструментом деятельности ключевых организаций и отдельных лиц, участвующих в принятии важных решений в области торговли и иностранных инвестиций.

В этом контексте целенаправленные инвестиции в наращивание потенциала, направленные на повышение эффективности и действенности таможенных служб, могут принести значительную пользу правительствам, использующим многочисленные возможности развития, предоставляемые расширяющейся глобальной торговой системой³⁷.

Несмотря на то, что основные функции и обязанности таможенных органов течение многих лет остаются практически неизменными, в последнее время характер выполнения этих функций и обязанностей таможенными органами значительно изменился. Основные причины этого изменения следующие:

- глобализация и продолжающийся рост объемов международной торговли;
- повышение международной осведомленности (и количественной оценки) о затратах, связанных с

³⁷ Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.customs.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 24.03.2019.

выполнением неэффективных и устаревших пограничных формальностей;

- увеличение инвестиций частного сектора в современную логистику, инвентарный контроль, производство и информационные системы, что привело к росту ожиданий таможни в отношении обеспечения быстрой и предсказуемой обработки импорта и экспорта;

- расширение использования и доступности новых информационных и коммуникационных технологий;

- ужесточение политических и процедурных требований, непосредственно связанных с международными обязательствами (например, вступление в ВТО);

- усиление международной конкуренции за иностранные инвестиции;

- увеличение числа региональных торговых соглашений, которые существенно усложняют выполнение пограничных формальностей и осуществление пограничного контроля;

- увеличение рабочей нагрузки и ожиданий правительства при неизменном или сокращающемся выделении финансовых и людских ресурсов;

- повышение осведомленности о важности надлежащего управления и добросовестности в таможенных службах³⁸.

В результате этого как деловые круги, так и крупные международные финансовые учреждения осознали важность эффективного таможенного администрирования для экономических и социальных перспектив развивающихся стран. В настоящее время ясно понимается, что хорошо функционирующее и этичное таможенное управление может внести значительный вклад в эффективную мобилизацию доходов и помочь правительствам в содействии торговле и

³⁸ Customs Capacity Building Strategy [Electronic resource]: World Customs Organization – Mode of access: http://www.wcoomd.org/en/topics/capacity-building/overview/~/_/media/3C486A00F972488DB85F687EA0F551FB.ashx – Date of access: 24.03.2019

инвестициям и повышении доверия к качеству, честности и неподкупности государственных учреждений.

Поэтому соответствующие ресурсы для реализации практических инициатив по наращиванию потенциала в таможенных органах развивающихся стран служат надежным и экономически эффективным источником экономических инвестиций для правительств и организаций-доноров. Кроме того, она может помочь таможенным органам внести более весомый вклад в достижение ряда национальных целей развития, таких как иностранные инвестиции, сбор налогов, защита общин, упрощение процедур торговли, национальная безопасность и, в конечном счете, сокращение масштабов бедности.

В таможенном контексте наращивание потенциала обычно понимается как развитие или приобретение навыков, компетенций, инструментов, процессов и ресурсов, необходимых для повышения способности администрации выполнять возложенные на нее функции и достигать поставленных целей.

В настоящее время общепризнанной модели современного таможенного администрирования не существует. Именно поэтому международное таможенное сообщество исходит из того, что вся деятельность по наращиванию потенциала таможни должна быть направлена на повышение эффективности работы таможни по каждому из ключевых принципов, определенных в пересмотренной Киотской конвенции: добросовестность, прозрачность, подотчетность, предсказуемость, обслуживание клиентов, упрощение процедур и контроль, стандартизация и т.д. Кроме того, все усилия по реформированию и модернизации таможенных служб должны быть направлены на создание или укрепление управленческого и административного потенциала таможенных органов.

За последние годы Секретариат ВТамО, администрации государств-членов и донорские организации провели большое количество исследований. Им удалось

выявить ряд факторов, способствующих успеху или неудаче инициатив по наращиванию потенциала. Они следующие:

- необходимость точной диагностики потребностей в наращивании потенциала и разработке ответных мер с учетом специфики стран;

- потребность в устойчивой политической воле и приверженности на высоком уровне;

- необходимость укрепления сотрудничества и слаженности;

- необходимость повышения ответственности и участия сотрудников таможенных органов;

- необходимость реалистичных ожиданий правительства и доноров;

- необходимость выделения адекватных кадровых и финансовых ресурсов для инициатив по созданию потенциала.

Таким образом, все заинтересованные стороны должны взять на себя обязательство по практической реализации принципов и предлагаемых действий, содержащихся в этой стратегии.