

their analogues and precursors, weapons and ammunition (their components), as well as the consignment of goods and the illegal movement across the territory of the Republic of Belarus radioactive, chemical, biological and other hazardous substances and materials.

**Буторева Василина Сергеевна. Реализация Концепции  
Интегрированного управления Государственной границы  
Республики Беларусь**

Научный руководитель: Шуваев Кирилл Викторович

Развитие взаимодействия на международном, межведомственном уровне является одним из важнейших условий, повышающим эффективность пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

В связи с ростом грузо и пассажиропотока, а также вызовов и угроз для Республики Беларусь, а также оценки современного состояния системы пунктов пропуска через государственную границу создало необходимость разработки Концепции Интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь (далее – ИУГ) расширения межведомственного взаимодействия полномочных государственных органов по реализации государственной пограничной и таможенной политики, а также повышения эффективности применения инструментов международного сотрудничества в интересах обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь.

Сущность деятельности государственных органов, наделенных законодательством полномочиями в области государственной пограничной и таможенной политики (далее – полномочные государственные органы) по осуществлению ИУГ посредством сбалансированного развития ее барьерной и контактной функций.

Согласно Концепции, барьерная функция Государственной границы – выполнение полномочными

государственными органами задач по предупреждению, выявлению, пресечению и профилактике незаконных трансграничных процессов (трансграничной противоправной деятельности).

Республика Беларусь находится на стыке геополитических и экономических пространств Евразийского экономического союза и Европейского союза, образующих крупнейшие потребительские рынки мира. Это обуславливает влияние множества экономических, социокультурных, криминогенных и иных факторов, сконцентрированных как на Государственной границе, так и на проходящих через Республику Беларусь транзитных маршрутах.

Реализуя барьерную функцию Государственной границы, Республика Беларусь защищает интересы Европейского союза от трансграничных криминальных, террористических (экстремистских) и иных пограничных опасностей, формируемых на Востоке, и одновременно защищает интересы Евразийского экономического союза от тех же опасностей, формируемых на Западе.

Контактная функция Государственной границы – выполнение полномочными государственными органами задач по ускорению и развитию законных трансграничных процессов

Контактная функция границы заключается в создании на границе двух государств общих природных заповедников, европейских регионов, открытых экономических зон – например, между Украиной, Республикой Польшей и Республикой Беларусь возник европейский регион «Буг». Таким образом, пограничные районы двух или нескольких государств становятся контактной зоной, которая дает возможность постоянно углублять двустороннее или многостороннее сотрудничество.

Концепция обеспечения пограничной безопасности на 2018-2022 года определяет, что основными внешними пограничными опасностями на уровне рисков и вызовов являются:

затягивание или прекращение сопредельными государствами процедур международно-правового оформления Государственной границы;

милитаризация приграничных территорий сопредельных государств;

рост криминальной активности на приграничной территории сопредельных государств;

использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, а также незаконного перемещения средств совершения актов терроризма и иной противоправной деятельности;

усиление миграционных потоков и увеличение количества каналов незаконной миграции через территорию Республики Беларусь;

нарушение функционирования пунктов пропуска сопредельных государств на государственной границе с Республикой Беларусь;

распространение информации (взглядов, мнений), ставящей под сомнение законность (правильность) прохождения Государственной границы и дискредитирующей деятельность по ее охране;

увеличение количества попыток незаконного ввоза в Республику Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов (их компонентов), а также партий товаров;

незаконное перемещение через территорию Республики Беларусь радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов;

снижение оперативно-служебных возможностей пограничных органов сопредельных государств и эффективности охраны государственной границы с Республикой Беларусь;

снижение возможностей доноров международной технической помощи;

возникновение на территории сопредельных государств вблизи Государственной границы массовых беспорядков, очагов вооруженных конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера.

С учетом изложенных геополитических условий, а также негативных факторов, формирующих опасности национальным интересам в пограничном пространстве, основными проблемными вопросами в области ИУГ являются:

незавершенность международно-правового оформления Государственной границы;

износ инфраструктуры Государственной границы и приграничной территории на польском направлении, а также недостаточный уровень ее развития на украинском и прибалтийском направлениях;

рост активности организованных форм трансграничной противоправной деятельности;

использование территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической (экстремистской) деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группировкам;

несоответствие инфраструктуры отдельных международных пунктов пропуска через Государственную границу динамике увеличения трансграничных пассажирских и товарно-транспортных потоков.

Таким образом, Республика Беларусь сталкивается с довольно большим количеством проблемных вопросов. Одним из путей решения вопросов будет являться гармонизация законодательства. Сближение национального законодательства с основными регламентами Европейского союза и документами Шенгенского соглашения в области управления границами посредством реализации Концепции ИУГ расширит рамки международного сотрудничества по пограничным вопросам, создаст условия для получения дополнительной международной технической помощи

пограничному и таможенному ведомства Республики Беларусь, будет способствовать активизации внешнеэкономической деятельности и укреплению вокруг Республики Беларусь пояса добрососедства.

Реализация проектов международной технической помощи, в том числе реконструкция инфраструктуры пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь, позволит повысить их пропускную способность и более успешно выполнять поставленными перед взаимодействующими органами задачи. Совершенствование взаимодействия между органами пограничной службы и таможенными органами по управлению трансграничными процессами и контролю за ними, внедрение в практику совместной подготовки (повышение квалификации) сотрудников органов пограничной службы и таможенных органов по отдельным направлениям деятельности, совершенствование системы пограничных и таможенных мер противодействия коррупции на Государственной границе все эти направления являются приоритетными по решению проблемных вопросов в области ИУГ.

Последовательная реализация Концепции ИУГ позволит расширить практику совместных действий, а также исключить дублирование функций и сократить расходование бюджетных средств на проведение мероприятий в области государственной пограничной и таможенной политики. Кроме того, реализация Концепции ИУГ позволит уменьшить рост криминальной активности на приграничной территории сопредельных государств, использовать территории Республики Беларусь для транзитного следования лиц, причастных к террористической и другой экстремистской деятельности, незаконным вооруженным формированиям, международным преступным группам, а также незаконного перемещения средств совершения актов терроризма и иной противоправной деятельности, уменьшить количество попыток незаконного ввоза в Республику Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их

прекурсоров и аналогов, оружия и боеприпасов (их компонентов), а также партий товаров, а также незаконное перемещение через территорию Республики Беларусь радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов.

**UNIVERSITY OF CIVIL PROTECTION OF THE  
MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE  
REPUBLIC OF BELARUS  
УНИВЕРСИТЕТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ  
МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Nazarchuk Maksim Aleksandrovich. *Transboundary  
Catastrophe Management: International & National standards***  
The research advisor: Vasyuk Galina Sergeevna, seniour lecturer

The phrase “emergency situation” is sufficiently entrenched in the life and consciousness of modern people. This fact is primarily connected with the idea that the history of the earth civilization is inextricably linked with emergencies, which annually result in the death of about 3 million people and expenses ranging from 50 to 100 billion dollars. In addition, according to the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, most natural and technogenic disasters are now taking on such proportions that the elimination of their consequences can become a serious economic challenge for both highly developed and developing countries and vary from 5 to 40% of GDP.

In this context, humanitarian disasters which can happen anywhere and anytime should be mentioned. Whatever their reason could be – flood, drought, earthquake, hurricane, fire, explosion, accident, epidemic or even a military conflict – they always lead to deaths, displacement, disability to exist on one’s own and bring enormous suffering. In this regard, along with the promotion of sustainable development, political and financial cooperation, humanitarian assistance is seen as an element of the