

responsibility and control, the expansion of the range of prohibited products they are still entering the counter in large quantities. That is why this issue is one of the most important in the field of scientific research in Customs sphere. The Customs authorities need to expand the scope of interaction with other regulatory state bodies, strengthen information exchange with the border service which is authorized to carry out a certain inspection of goods coming from the allied states. There is also a need for an information system that provides access to data from the declarations of the member states of the Union. This will significantly improve the work of the Customs task forces to prevent the illegal importation of goods.

Добриян Кристина Николаевна. Экономические санкции и их влияние на деятельность таможенных органов Республики Беларусь и Российской Федерации

Научный руководитель: Веремейчик Ольга Валерьевна, к. пед. наук, доцент

Существует множество определений термина «санкция». Впервые более обширное толкование международным санкциям дал Британский королевский институт международных отношений в 1938 году, определяя их как действия, предпринимаемые членами международного сообщества против существующих или угрожающих нарушений права. Канадский профессор М. Докси считает, что международные санкции – это наказание, которое угрожают наложить или налагают, как объявленное последствие несоблюдения адресатом таких санкций международных стандартов либо международных обязательств. Санкции – любые введенные в отношении определенной страны экономические или финансовые запреты, налагаемые на страну-адресата или ее граждан, с предполагаемым эффектом в виде нарушения торговых и

финансовых операций, касающихся определенного адресата, для достижения внешнеполитических целей¹³.

Наиболее остро в данный момент складывается ситуация вокруг экономических санкций, введенных США, ЕС и Украиной в отношении Российской Федерации, так как запрещенные ко ввозу товары незаконным путем пытаются провезти через страны-члены Союза. Подробный список санкционных товаров закреплен в Постановлении Правительства РФ от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293 и от 12 июля 2018 г. № 420»¹⁴.

Санкции являются политическим инструментом, позволяющим защитить национальные интересы страны, обеспечить ее внутреннюю безопасность, а также выразить оценку проводимой правительством внутренней и внешней политики другого государства. Именно это обуславливает такую жизненно важную цель, как обеспечение эффективного функционирования данного инструмента. Роль таможенных органов, по сравнению с другими государственными ведомствами, в контексте данной задачи особенно возрастает.

После введения торгового эмбарго в 2014 году, контрабанда санкционных товаров стала одним из самых распространенных таможенных преступлений. Чаще всего запрещенные ко ввозу товары попадают в Российскую Федерацию через другие страны-члены Союза (Республику Беларусь в особенности) – единая таможенная территория подразумевает достаточно прозрачные внутренние границы.

¹³ Malloy, M. P. *Economic Sanctions and Trade* / M. P. Malloy. – Boston : Little, Brown and Company, 2003. – 752 p.

¹⁴ О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293 и от 12 июля 2018 г. № 420 [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации, 7 августа 2014 г., № 778 // Система ГАРАНТ. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70712500/#ixzz5kgexugkF>. – Дата доступа: 05.04.2019.

Со стороны Российской Федерации было выявлено 793 случая поступления подкарантинной продукции общим весом более 14,6 тыс. т по поддельным фитосанитарным сертификатам страны происхождения. Общий объем уничтоженной санкционной продукции по состоянию на август 2018 года оценивается в 26 тыс. т, в том числе 862 т – животноводческой продукции и 24,9 тыс. т – растительной.

Таможенной службой Республики Беларусь было изъято и не допущено к движению в сторону России 21 тыс. т товаров. В рамках предотвращения ввоза санкционных товаров был проведен контроль в отношении около 2 млн 300 тыс. транспортных средств, которые въезжали с территории стран Западной Европы. Из них 4,7 тыс. транспортных средств были возвращены.

Российская сторона не раз предъявляла претензии по поводу неэффективности работы белорусской таможни, однако в числовом выражении именно на белорусском участке границы идет более успешное пресечение запрещенных товаров. Тем не менее, нельзя полностью отрицать, что белорусские легальные контрагенты косвенно не участвуют в незаконном перемещении. Одна из преступных схем была раскрыта Федеральной таможенной службой: с помощью системы профессионального анализа рынков и компаний ведомство составило список из 29 российских компаний, поставляющий запрещенные товары в страну. Все компании имели контракты с одним из трех белорусских поставщиков – республиканским унитарным предприятием «Белтаможсервис», ООО «Газ Венчуре» или ООО «Глобалкастом». Федеральная таможенная служба проверила у этих трех компаний декларации о соответствии на поставляемую продукцию (они регистрируются Росаккредитацией, которая удостоверяет качество поставляемой продукции). Проверка выявила, что компании,

которым требовалась сертификация, предъявляли образцы товаров незаконно¹⁵.

Сложившаяся ситуация выявила белое пятно в законодательстве Евразийского экономического союза, возникла острая необходимость в создании официального документа, определяющего обязательства сторон. На данный момент борьба с санкционными товарами в других странах-членах Союза основана лишь на устных договоренностях и обещаниях между главами соответствующих ведомств.

Под эгидой Россельхознадзора лучшие программисты Федерального центра охраны здоровья животных создали уникальную в своем роде автоматизированную систему «Меркурий». Она является одним из перспективных направлений и предназначена для электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации¹⁶. Контроль «от поля до прилавка» – принцип, провозглашенный много лет назад Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН и Международным эпизоотическим бюро, сегодня является важнейшим элементом в осуществлении таможенного контроля в отношении санкционных товаров.

Еще одним потенциальным решением проблемы ввоза санкционных товаров является ужесточение ответственности за подобные правонарушения и преступления. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации уже опубликовало подобный законопроект.

Таможенными органами двух стран регулярно проводятся рейды, таможенные проверки, патрулирование

¹⁵ Таможня раскрыла крупнейшую схему ввоза санкционки [Электронный ресурс] // РосБизнесКонсалтинг. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/28/08/2017/596dc0779a7947392c2681f1?from=main>. – Дата доступа: 05.04.2019.

¹⁶ Государственная информационная система в области ветеринарии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mercury.vetrif.ru/>. – Дата доступа: 05.04.2019.

дорог, но данные мероприятия имеют в большей степени профилактический характер, поскольку с помощью них невозможно проследить за всем объемом ввозимых товаров.

Борьба с санкционными товарами ведется также и на уровне Евразийской экономической комиссии. Планируется создать единую информационную систему, которая бы открыла доступ ко всему массиву декларационных документов стран-партнеров, в том числе по таможенной стоимости.

Еще одним перспективным подходом является сквозной идентификатор партии товаров, который бы позволил прослеживать движение каждой партии от продавца к покупателю. Данный идентификатор представляет собой цифровое обозначение, уникальный код, который будет изменяться в дальнейшем, при совершении различных операций и помещения товаров под иные таможенные процедуры.

В последнее время активные переговоры на уровне ведомств дали свои результаты. Россельхознадзор и Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений Республики Беларусь сообщили о прекращении сертификации плодовоовощной продукции, прибывающей из третьих стран и подвергающейся таможенным операциям на территории Беларуси, и дальнейшего ее реэкспорта в Россию. Указанная мера касается исключительно той продукции, которая вошла в список ответных экономических мер и продлится до проведения необходимых мероприятий по подтверждению страны происхождения продукции третьих стран.

Вместе с тем запрет не препятствует импортным поставкам растительной продукции, предназначенной для употребления на территории Беларуси. С целью исключения нелегальных поставок таких товаров белорусская сторона приступила к рассылке запросов в третьи страны с просьбой уточнить информацию об объемах производства и экспорта плодовоовощной продукции в Республику Беларусь.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в рамках Евразийского экономического союза еще не разработан единый универсальный и высокоэффективный способ борьбы со ввозом санкционных товаров. Несмотря на ужесточение мер ответственности и контроля, расширение номенклатуры запрещенных продуктов, они все же попадают на прилавки, причем в больших количествах. Именно поэтому в настоящее время данная тема является одной из наиболее актуальных и приоритетных в области научных изысканий в сфере таможенного дела. Таможенным органам необходимо расширять сферу взаимодействия с другими контролирующими государственными органами, усилить информационный обмен с пограничной службой, которая, вправе осуществлять определенную проверку товаров, поступающих, в том числе, из союзных государств. Назрела также необходимость в единой информационной системе, обеспечивающей доступ к данным из деклараций государств-членов Союза. Это существенно улучшит работу оперативных групп таможен по пресечению незаконного ввоза товаров.