

6. НА РБ Фонд 93. – Оп. 1. – Д. 475.
7. НА РБ Фонд 93. – Оп. 1. – Д. 803.
8. НА РБ Фонд 93. – Оп. 1. – Д. 971.
9. НА РБ Фонд 93. – Оп. 1. – Д. 1732
10. НА РБ Фонд 93. – Оп. 1. – Д. 2668

ПРОФСОЮЗЫ БЕЛАРУСИ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Дубовик А. К., Дубовик Е. А.

г. Минск, БНТУ

Место и роль профессиональных союзов в обществе зависят от типа политической системы, политики правящей партии и государства как основного политического института, состояния самих профсоюзов. Изучение исторического опыта профсоюзов Беларуси имеет теоретическое и практическое значение. Знание истории помогает понять закономерности функционирования профсоюзов в современном обществе, обеспечивает преемственность в развитии профсоюзного движения. Многие формы и методы деятельности профсоюзов прошли в период существования БССР проверку временем и могут применяться в нынешних условиях с учетом новых реалий и требований жизни.

После провозглашения 1 января 1919 г. БССР и последовавшего вскоре решения об образовании Литовско-Белорусской ССР встал вопрос о создании единого профсоюзного органа республики. 1 апреля 1919 г. в Вильно открылось совещание представителей профсоюзов, в котором приняли участие до 40 делегатов из Минска, Борисова, Гродно и других городов. Они высказались за присоединение к всероссийскому профдвижению и производственный принцип построения профсоюзов. Было избрано Временное центральное бюро производственных профсоюзов Литвы и Белоруссии в составе 9 человек. За короткий период до польской оккупации в ряде городов были созданы советы или бюро профсоюзов [1, с. 48–50].

С освобождением в июле 1920 г. территории Беларуси от польских интервентов и вторым провозглашением БССР началось восстановление профсоюзов. Высшим руководящим профсоюзным органом БССР в июле 1920 – январе 1924 гг. являлся Совет профсоюзов Белоруссии (до февраля 1921 г. назывался Совет профсоюзов

Минской губернии). Большую роль в организационном укреплении профсоюзов сыграл I Всебелорусский съезд профсоюзов, состоявшийся в мае 1921 г. Председателем Президиума Совпрофбела был избран Ш.Ш. Ходош [2].

В условиях перехода к НЭПу в 1922 г. обязательное членство в профсоюзах было заменено добровольным. Начали заключаться коллективные договоры между профсоюзами и нанимателями. Отказавшись от тотальной регламентации трудовых отношений, ЦК РКП (б) использовал модель функционирования профсоюзов как связующего звена между обществом и властью, но в режиме «приводных ремней» от партии к массам. В сфере трудовых отношений применялись элементы социального партнерства, профсоюзы участвовали в разрешении трудовых конфликтов.

В связи с укрупнением БССР в феврале 1924 г. было создано Временное Центральное бюро профсоюзов Белоруссии, а на IV Всебелорусском съезде профсоюзов в июне 1924 г. избран Центральный совет профсоюзов Белоруссии (ЦСПСБ) во главе с Ш. Ш. Ходошем. В конце 1924 г. на профсоюзном посту его сменил М. Е. Ендаков, а в июне 1926 г. председателем ЦСПСБ был избран И. Н. Перепечко. В июне 1928 г. высший профсоюзный орган БССР возглавил И.П. Рыжов, до этого работавший заведующим организационным отделом ЦК КП(б)Б [3, с.18–19]. Профсоюзная работа строилась по территориально-отраслевому принципу. Помимо ЦСПСБ в республике действовало 21 центральное правление (ЦП) отраслевых союзов, в округах работали межсоюзные органы – окружные совпрофы и отделения отраслевых союзов, на предприятиях – ФЗМК. В связи с изменениями в административно-территориальном делении в 1930 г. были ликвидированы окружные совпрофы, но действовали 106 городских и районных советов профсоюзов [4, с. 97].

В 1930-е гг. проводились разукрупнения профсоюзов, что было связано, прежде всего, с численным ростом их членов, происходившим в результате быстрого увеличения рядов рабочего класса в ходе индустриализации. Количество членов профсоюзов увеличилось с 211,5 тыс. в октябре 1926 г. до 500 тыс. в 1937 г. [4, с. 90, 159]. В 1931 г. в БССР вместо 21 республиканского правления союзов создано 29. В 1934 г. число профсоюзов увеличилось до 76. В Минске были образованы три ЦК профсоюзов: рабочих фанерной и спичечной промышленности, работников просвещения, работни-

ков медсантруда. Республиканские комитеты избирались в 33 профсоюзах, 21 союз обслуживался уполномоченными ЦК профсоюзов, а ФЗМК остальных предприятий были непосредственно связаны с ЦК своих союзов [4, с. 98–99].

В 1921–1932 гг. состоялось семь всебелорусских съездов профсоюзов, являвшихся крупными событиями в общественно-политической жизни республики. На них присутствовали и выступали с докладами и приветствиями секретари ЦК КП(б)Б, председатель ЦИК БССР А.Г.Червяков, председатели СНК БССР И. А. Адамович, Н. М. Голодод. На съездах, помимо отчетных докладов ЦСПСБ и Ревизионной комиссии, рассмотрения вопросов профсоюзного строительства, постоянно заслушивались и широко обсуждались доклады Наркомата труда, Высшего совета народного хозяйства, Главсоцстраха, Центробелсоюза и др. органов республики. В свою очередь, председатели ЦСПСБ и ЦП крупнейших отраслевых профсоюзов избирались в состав ЦИК БССР, Бюро ЦК КП(б)Б, других государственных и партийных органов. С одной стороны, это свидетельствовало об авторитете профсоюзов; с другой, включение профсоюзного руководства в систему номенклатурного распределения кадров являлось одним из рычагов партийно-государственного контроля над профсоюзными организациями. Участие профсоюзов в выдвижении рабочих на руководящие должности, осуществляемое по директивам и под надзором партийных органов, не решало проблему демократизации бюрократического аппарата. При ЦСПСБ в 1924–1937 гг. работало Белорусское межсекционное бюро инженеров и техников, проводившее Всебелорусские съезды и конференции ИТР. В структуре профсоюза работников просвещения активно функционировала секция научных работников. В 1920-е гг. в профсоюзах, как и в целом в республике, активно шел процесс белорусизации [5]. Культурно-просветительная деятельность профсоюзов открыла широкий доступ народным массам к образованию, творчеству и освоению культурных ценностей, но одновременно был установлен идеологический контроль над профессиональной деятельностью интеллигенции и художественной самодеятельностью трудящихся.

С конца 20-х гг. осуществлялся поворот в деятельности профсоюзов под лозунгом «Лицом к производству». В 1929 г. профсоюзам была поручена организация соревнований, они руководили деятель-

ностью созданного в 1930 г. общества изобретателей, научно-инженерными техническими обществами. Происходил процесс сращивания государственных и профсоюзных органов, проявившийся в экономическом уклоне в их работе. Вместе с тем, с ликвидацией наркомата труда в 1933 г. на профсоюзы были возложены охрана труда и социальное страхование. В августе 1932 г. ЦСПСБ возглавил З.З. Ковальчук. Он был последним председателем ЦСПСБ, находился на этом посту до середины 1936 г. [3, с. 21].

Во второй половине 30-х гг. общественно-политическая обстановка в СССР складывалась неоднозначно. Руководством ВКП(б) в мае 1935 г. было заявлено о «кризисе профсоюзов». В этот период во всей деятельности профсоюзов, особенно в работе руководящих органов, произошел значительный спад, усилился формализм и канцелярско-бюрократические методы в руководстве низовыми профорганизациями, практиковались назначенчество в профсоюзных органах, нарушались принципы профсоюзной демократии. VII Всебелорусский съезд профсоюзов, состоявшийся 15–19 марта 1932 г. был последним в довоенный период. Очередным этапом «перестройки» профсоюзов стал проходивший в апреле 1937 г. VI пленум ВЦСПС, в соответствии с решениями которого в стране были упразднены межсоюзные органы, включая республиканские советы профсоюзов.

Восстановлены советы профсоюзов были лишь в 1948 г. В ноябре 1948 г. прошла I Республиканская межсоюзная конференция профсоюзов, которая в соответствии с постановлением XIX пленума ВЦСПС приняла решение о возобновлении деятельности республиканского межсоюзного органа профсоюзов, избрала Белсовпроф во главе с И.А. Бельским, Героем Советского Союза, активным участником партизанского движения в Беларуси, работавшим с сентября 1945 г. Уполномоченным ВЦСПС по БССР [3, с. 26].

II–IV Республиканские межсоюзные конференции, состоявшиеся в 1951, 1954 и 1956 гг., подводили итоги деятельности профсоюзных организаций по выполнению решений партийных и профсоюзных органов, рассматривали вопросы улучшения условий труда, материально-бытового и культурного обслуживания рабочих и служащих, принимали организационные решения для улучшения деятельности профсоюзов Беларуси, избирали новый состав Белсовпрофа. В этот период шел процесс укрупнения отраслевых профсоюзов.

В соответствии с решениями декабрьского (1957 г.) Пленума ЦК КПСС в стране осуществлялся курс на повышение роли профсоюзов в хозяйственном и социально-культурном строительстве. После 22-летнего перерыва, 21–22 мая 1958 г., состоялся VIII съезд профсоюзов БССР. Делегаты представляли 1459,7 тыс. членов профсоюзов. Съезд обратил особое внимание на развитие общественных начал в деятельности профсоюзных организаций, повышение внимания к работе профактивистов, которых насчитывалось более 350 тыс. человек. Председателем Белсовпрофа был избран И.Н. Макаров, работавший на этом посту до 1970 г. [3, с.27-28]. В эти годы профсоюзы совершенствовали формы работы: появились постоянно действующие производственные совещания (ПДПС), советы новаторов, организации Всесоюзного общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР) и др. В 1958 г. Президиум Верховного Совета СССР утвердил Положение о правах ФЗМК профсоюза, которое значительно расширило и укрепило правовые основы деятельности профсоюзов, одновременно закрепив их широкие права по участию в управлении производством, регулировании социально-трудовых вопросов. С 1970 по 1986 г. председателем Белсовпрофа являлся Н.Н. Полозов, который продолжил курс на повышение роли профсоюзов в общественно-политической жизни республики.

Постоянно росла численность рядов профсоюзов. Осенью 1964 г. созданы профсоюзные организации в колхозах, в 1976–1978 гг. осуществлен прием в них всех желающих колхозников [6]. В конце 1990 г. профсоюзы БССР объединяли в своих рядах уже более 5 млн 460 тыс. членов [4, с. 397]. Они превратились в самую массовую общественную организацию, которая играла важную роль в социально-экономическом и культурном развитии республики.

Профсоюзы являлись важным элементом политической системы общества, что получило закрепление в Конституции СССР 1977 г. и Конституции БССР 1978 г., предоставивших им право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов. Они были наделены такими правами, как право законодательной инициативы, участие в планировании развития народного хозяйства, контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, за жилищно-бытовым обслуживанием рабочих и служащих, управляли государственным социальным стра-

хованием, находящимися в их ведении санаторно-курортными, культурно-просветительными, туристическими и спортивными учреждениями. Реализуя право контроля работы органов государственного управления, профсоюзы привлекали тысячи трудящихся в различные общественные комиссии, инспекции и группы, которые создавались при профсоюзных комитетах.

В политической системе профсоюзам отводилась роль школы управления, хозяйствования и воспитания трудящихся. Состоявшиеся в 60–80-е гг. съезды профсоюзов БССР – от IX (март 1960 г.) до XVII в октябре 1990 г. – являлись важными событиями в общественно-политической жизни БССР: на них присутствовали, выступали с речью или приветствием ЦК КПБ руководители партии и правительства. Профсоюзные организации и органы всех уровней в эти годы постоянно совершенствовали организацию соревнования по досрочному выполнению планов развития народного хозяйства, достойной встрече юбилейных дат СССР и БССР. Расширились международные связи белорусских профсоюзов.

Вместе тем в работе профсоюзов было много формализма, заорганизованности, недостаточно внимания уделялось осуществлению их защитной функции. Профсоюзы БССР были несвободны в определении стратегии и тактики своих действий, выполняли в первую очередь директивы партийных органов и ВЦСПС.

В связи с процессами суверенизации, провозглашением 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Белорусской ССР летом – осенью 1990 г. состоялись съезды и были созданы 24 самостоятельных профсоюза, вошедшие в созданную в октябре 1990 г. Федерацию профсоюзов Белоруссии (ФПБ) [4, с. 311]. В своей деятельности она большое внимание уделяет использованию исторического опыта профсоюзов. В 2004 г. торжественно отмечалось 100-летие профсоюзного движения Беларуси.

На современном этапе ФПБ объединяет 15 крупных отраслевых профсоюзов, шесть областных и Минское городское объединение профсоюзов с общей численностью членов профсоюзов свыше 4 млн человек. Она активно участвует в реализации концепции социального партнерства, играет важную роль в общественно-политической жизни Республики Беларусь. Для дальнейшего повышения роли профсоюзов необходимо вернуть им право законодательной инициативы.

Использованные источники и литература

1. Отчет Всероссийского Центрального Совета профессиональных союзов за 1919 год /сост. Н. Глебов. – М., 1920. – 392 с.
2. Дубовик, А. К. Первый Всебелорусский съезд профсоюзов и его историческое значение / А. К. Дубовик // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2011. – № 1. – С. 4–10.
3. Профессиональные союзы Беларуси: история и современность / под ред. Л. П. Козика. – Минск: ФПБ, 2007. – 672 с.
4. История профсоюзного движения Беларуси / П.Г. Давидюк [и др.]; под ред. Л. П. Козика. – Минск: ФУАинформ, 2005. – 416 с.
5. Дубовік, А. А. Дзейнасць прафсаюзаў Беларусі па рэгуляванні сацыяльна-працоўных адносін у перыяд НЭПа (1921–1929 гг.): аўтарэф. дыс. ... канд. гіст. навук: 07.00.02 / А.А. Дубовік; БДПУ. – Мінск, 2017. – 27 с.
6. Дубовик, А. К. Возрастание роли профсоюзных организаций в жизни колхозной деревни (по материалам Белорусской ССР) / А. К. Дубовик // Проблемы истории советского крестьянства: сб. ст. / Акад. наук СССР, Ин-т истории; редкол.: М. П. Ким [и др.]. – М.: Наука, 1981. – С. 251–261.

З ГІСТОРЫІ ДЗЯРЖАЎНАГА РЭГУЛЯВАННЯ ПРАЦОЎНЫХ АДНОСІН У БССР

Дубовік А. А.

г. Мінск, БНТУ

Рэгуляванне працоўных адносін мае важнае значэнне ў любой дзяржаве, паколькі праца – асноўная ўмова існавання чалавека і грамадства ў цэлым. Забеспячэнне занятасці насельніцтва выступае ключавым фактарам павышэння ўзроўню і якасці жыцця. Разам з тым гісторыя сацыяльна-працоўных адносін у савецкі перыяд з’яўляецца найменш даследаванай у беларускай гістарыяграфіі, што абумоўлівае актуальнасць і неабходнасць вывучэння дадзенай праблемы. Тым болей, што некаторыя формы і метады рэгулявання рынку працы, якія прайшлі апрацацыю ў 20-я гг. XX в., могуць быць выкарыстаны на сучасным этапе з улікам новых умоў і патрабаванняў жыцця.

Важнейшую ролю ў рэгуляванні працоўных адносін, як і іншых сфер жыцця, адыгрывае дзяржава. З устанавленнем у краіне ў