



МЕЖДУНАРОДНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ

*Ю.С. Мартынов,
проф. БНТУ, председатель ТКС 09
«Металлические и деревянные конструкции»*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИИ В ОБЛАСТИ МЕТАЛЛИЧЕСКИХ КОНСТРУКЦИЙ

Введение

Важнейшим элементом, сопровождающим процесс глобализации мировой экономики, является унификация национальных систем нормирования и стандартизации. Работы в этом направлении ведутся не только в странах Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС), но и в странах СНГ. Об этом свидетельствуют принятые за последние несколько лет законодательные акты: в Республике Беларусь – Законы «О техническом нормировании и стандартизации», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных документов», в Российской Федерации – Закон «О техническом регулировании», на Украине – Закон «О сертификации».

Законы определяют отношения, возникающие при разработке, утверждении и применении обязательных или добровольных требований к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ и оказанию услуг во всех сферах деятельности.

Проблемы технического регулирования широко обсуждаются на многочисленных международных форумах и в научно-технических изданиях. Большое внимание уделяется вопросам сближения систем технического нормирования и стандартизации в странах СНГ и ЕЭС. Только в текущем, 2005 году, в Москве был проведен семинар на тему «Гармонизация систем технического регулирования металлостроительной индустрии России и развитых европейских стран» и международная конференция «Металлостроительная индустрия в XXI веке: мировой опыт и стратегия для России». В них принимали участие представители государственных органов, общественных организаций и предприятий России (в т.ч. – Департамента технического регулирования и метрологии Министерства промышленности и энергетики, Минэкономразвития, Экспертного совета по строительству при Президенте РФ, Технического комитета по стандартизации «Конструкции строительные стальные» и др.), специалисты из Беларуси, Украины, а также группы европейских экспертов из Великобритании, Бельгии, Германии, Люксембурга.

Учитывая направленность вышеупомянутых белорусских законов на максимальное использование международных и межгосударственных (региональных) стандартов, норм и требований, а также ориентацию на гармонизацию подходов в области технического нормирования и оценки соответствия, представляется полезным анализ состояния технического регулирования в европейских странах, России и Беларуси.

1. Состояние технического регулирования в странах ЕЭС

Принципиальные положения по сближению законодательств европейских стран в отмеченной области сформулированы в Директиве Совета ЕЭС 89/106 от 21 декабря 1988 г. Директива не является законом, но содержит основные обязательные требования к разработке согласованных нормативных документов в области строительства (Статья Ю.В. Феофилова в журнале «Техническое нормирование, стандартизация и сертификация в строительстве» № 4–2004). Директиве 89/106 предшествовали работы по гармонизации национальных нормативных актов европейских стран, инициированные Европейской комиссией, созданной в 1970 г., и продолженные Европейским комитетом по стандартизации (CEN).

В настоящее время структурой европейских нормативных актов предусмотрены следующие документы:

- еврокоды – Structurales Eurocodes – по проектированию (ЕС), представляющие собой свод правил, взаимосвязанный с комплексом гармонизированных (согласованных) стандартов;
- гармонизированные стандарты – hEN – с приложениями – ZA, в которых оговариваются обязательные требования;
- технические условия на продукцию;
- европейские разрешения на деятельность – ETAG – при наличии приложения (руководства), и ETA – без приложения.

Еврокоды (ЕС)

С 1980 г. в развитых странах Европы наряду с национальными нормами с целью апробации применялись и применяются в настоящее время временные нормы – ENV. В их разработке участвовали 2250 экспертов в составе многочисленных подкомитетов.

митетов и рабочих групп. Свыше 150 тыс. проектировщиков из 28 стран использовали ENV при проектировании объектов строительства различного назначения.

В 2004–2006 гг. на основе анализа опыта применения ENV будет завершена разработка новых Еврокодов (ЕС):

- EC 0 Basis of design – Основные положения по проектированию
- EC 1 Actions on structures – Нагрузка
- EC 2 Concrete structures – Железобетонные конструкции
- EC 3 Steel structures – Стальные конструкции
- EC 4 Composite steel and concrete — Сталежелезобетонные конструкции
- EC 5 Timber structures – Деревянные конструкции
- EC 6 Masonry structures – Каменные конструкции
- EC 7 Geotechnical design – Проектирование оснований
- EC 8 Earthquake resistance – Расчет на сейсмические воздействия
- EC 9 Aluminum structures – Алюминиевые конструкции

Разработка ЕС осуществляется Техническим комитетом CEN/TC 250 при Европейском комитете по стандартизации. Каждый Еврокод состоит из разделов. Общее количество разделов – 52, при этом все ЕС взаимоувязаны между собой и с гармонизированными стандартами.

В течение 2007–2008 гг. будут разработаны национальные приложения к ЕС. В переходный период предусматривается параллельное использование ЕС и национальных норм. К 2010 г. все национальные нормы теряют силу на пространстве ЕЭС, и проектирование будет осуществляться только на основе ЕС. Предполагается, что часть, или все ЕС получают статус ISO.

В общей сложности на разработку системы Еврокодов Европе потребовалось 30 лет и около 100 млн. евро.

Из всех ЕС юридически узаконен ЕС 3. В качестве иллюстрации, приведем его структуру:

- EN 1993-1 – Общие правила и правила для зданий
- EN 1993-2 – Стальные мосты
- EN 1993-3 – Башни, мачты и трубы
- EN 1993-4 – Силосы, резервуары, трубопроводы
- EN 1993-5 – Шпунты и сваи
- EN 1993-6 – Конструкции опорных (мостовых) кранов

Предполагается также дополнить ЕС 3 еще двумя частями: 7 — морские и береговые сооружения; 8 — конструкции зданий сельскохозяйственного назначения.

ЕС 3 состоит из 20 разделов, 10 из которых будут опубликованы в текущем году. О тщательности и трудоемкости разработки ЕС 3 свидетельствует тот факт, что его окончательная редакция была принята после 49 заседаний подкомитета при широком обсуждении общественностью и заинтересованными организациями. Следует отметить, что разработка ЕС 3 ведется одновременно с разработкой гармонизиро-

ванных стандартов, конкретизирующих отдельные положения ЕС, а также руководства и компьютерных программ по проектированию. В Интернете создан специальный сайт (программы Steel) для заказчиков, архитекторов и конструкторов. Указанные работы финансируются на партнерских условиях (50/50) межгосударственными структурами ЕЭС и металлургическими предприятиями Великобритании, Германии, Франции и др. стран.

Гармонизированные стандарты (hEN)

Разработка гармонизированных стандартов осуществляется по мандату (поручению) CEN, сопровождаемому так называемыми разъяснительными документами (reviews proposal), в которых уточняются основные требования и методы корреляции между уровнями требований. Первый этап работ (Drafting), завершаемый составлением престоандарта (prEN), выполняется рабочей группой с участием всех заинтересованных сторон: европейских и международных организаций, национальных органов по нормированию и стандартизации, общественных организаций и представителей промышленности.

На втором этапе (Adaptation and implementation) составляется согласованный (гармонизированный) стандарт, в котором учтены национальные интересы стран ЕЭС, в форме приложений ZA.

К настоящему времени принято более половины из 500 гармонизированных стандартов, планируемых к завершению в 2006 г. Средняя продолжительность разработки одного стандарта – 3 года (иногда – достигает 10 лет), стоимость – около 1 млн. евро. При этом основную часть затрат (до 92%) берут на себя промышленные предприятия и фирмы.

2. Состояние и перспективы технического регулирования в Российской Федерации

Несмотря на принятую в ноябре 2004 г. двухлетнюю правительственную программу по реализации Закона РФ «О техническом регулировании», в настоящее время все еще продолжается поиск оптимальных путей решения проблемы технического регулирования.

В первую очередь речь идет о необходимости предварительной проработки системы технического законодательства, которая должна служить ориентиром для органов законодательной и исполнительной власти и для разработчиков технических регламентов.

Тем не менее анализ содержания выступлений представителей Экономической рабочей группы, Администрации Президента РФ, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на вышеупомянутой международной конференции, показывает, что ряд концептуальных вопросов, касающихся технических регламентов, уже согласован.

Согласно Закону РФ, Технический регламент (ТР) – основной технический нормативный акт. Он устанавливает перечень контролируемых государством требований и имеет статус Федерального закона. В отдельных случаях ТР может быть принят Указом Президента и постановлением Правительства РФ.

Общее предельное количество ТР оценивается Госстандартом РФ на уровне 2 тыс. единиц, из них 400–500 будут отнесены к Федеральным законам.

В соответствии с концепцией технического регулирования, предложенной Экономической рабочей группой и Национальным институтом технического регулирования РФ, все ТР будут объединены в интегральный перечень и разделены на три вида (по уровням):

- **общие ТР** – их требования обязательны для всех отраслей, и они не зависят от специфики того или иного вида деятельности;
- **макроотраслевые ТР** – устанавливают требования для конкретных отраслей (например, строительство);
- **специальные ТР** – регулируют самостоятельный вид деятельности, производимой продукции, или услуги, относительный завершённый технологический цикл (например, атомная промышленность).

Общие ТР будут разрабатываться на государственном уровне Экспертными советами, формируемыми из представителей различных сфер деятельности (государственных органов, производственной сферы различных форм собственности, научных и образовательных организаций и т.д.). Предполагается создание Экспертных советов 2 видов: координирующих и специализированных. В настоящее время создано 7 Советов.

Определенности в отношении разработчиков **отраслевых и специальных ТР** пока нет. Однако решено, что основная подготовительная работа по анализу технических требований существующих нормативных документов и их отбор для включения в ТР будет выполняться техническими комитетами (ТК). В настоящее время в РФ уже создано 300 ТК, в т.ч. 140 – по строительным материалам и 2 ТК – более широкого профиля, по аналогии с вышеупомянутым ТК «Конструкции строительные стальные» (создан в 2005 г.)

На первом этапе рабочей группой специалистов узкого профиля разрабатывается концепция ТР. После утверждения Экспертным советом предусмотрено ее общественное обсуждение с участием всех заинтересованных сторон. Также предполагается создание органов стройнадзора за соблюдением ТР.

Национальные стандарты являются доказательной базой ТР. По данным Федерального агентства по техническому нормированию и метрологии, сегодня в РФ действуют около 22 тыс. стандартов, в т.ч. 800 – в строительной отрасли. Ежегодно планируется обновлять 8–10 % (в настоящее время обновляется только 3–3,5 %). Концепцию национальной стандартизации планируется рассмотреть в мае 2005 г.

Следует отметить, что между Россией и ЕЭС существуют межправительственные соглашения по сближению систем технического регулирования, в т.ч. и в области строительства. РФ является партнером CEN, что весьма важно с точки зрения получения оперативной информации о разработках по техническому регулированию. В качестве примера осуществления межправительственных соглашений можно отметить реализацию программы «Гармонизация систем технического регулирования металлостроительной индустрии России и развитых европейских стран», выполняемую экспертами Великобритании и финансируемую за счет средств ЕЭС.

Заключение

Анализ систем технического регулирования стран Европейского Экономического Сообщества, Российской Федерации и Республики Беларусь позволяет сделать следующие выводы и предложения:

1. Принятая в РБ система технического нормирования и стандартизации, а также оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов (ТНПА) по принципиальным положениям идентична существующей в ЕЭС и РФ. В связи с предстоящим реформированием представляется необходимым провести обсуждение вопросов технического регулирования в строительстве с широким привлечением специалистов и всех заинтересованных лиц.

2. Разработка ТНПА сопряжена со значительными финансовыми затратами, хотя она будет осуществляться не с нулевого уровня. Основной ресурсной базой для этой деятельности является существующий комплекс НТД (СНиПы, СТБ, ГОСТы, ТУ). Идеологическая основа этих документов не отличается от европейской, правда, наблюдаются определенные различия в форме реализации. Незначительный опыт по оценке соответствия импортируемых строительных конструкций и систем свидетельствует о возможности адаптации белорусских ТНПА к европейским путем дополнений к ним в виде национальных приложений (как это предусмотрено для стран ЕЭС). Решающим фактором при этом является учет национальных интересов и возможностей. Последнее будет иметь большое значение при вступлении нашей республики в ВТО.

3. До начала практической реализации технических нормативных правовых актов целесообразно и необходимо изучить и проанализировать ситуацию по разработке концепции технического регулирования в области строительства в России. Это обеспечит системность разработок, исключит дублирование и сократит количество ТНПА.

4. Отсутствие межправительственных соглашений с ЕЭС по техническому регулированию затрудняет доступ не только к участию в работах, производимых в ЕЭС, но и к информации о них.