

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Игнатова А.А.

Научный руководитель Иватанова Н.П.

Тульский государственный университет

Статья содержит краткий обзор и анализ правового регулирования в сфере проведения государственного земельного надзора (контроля). Установлено, что проведение государственного земельного надзора обязует собственников, землевладельцев, землепользователей к использованию земельных участков в соответствии с требованиями законодательства. В связи с этим, проанализирована нормативно-правовая база деятельности в области государственного земельного надзора.

Постановка задачи. Особенности ведения государственного земельного надзора (контроля) в настоящее время является достаточно актуальной темой в силу недостаточно проработанного правового механизма. Общеизвестно, что гораздо проще предотвратить, чем устранить уже имеющееся нарушение. Поэтому меры, направленные на охрану и рациональное использование земель, наиболее значимы и эффективны. Необходимо отметить, что использование и охрана земель представляет собой единое целое.

Задачей государственного земельного надзора является обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, а также гражданами требований земельного законодательства, использования и охраны земель.

Особенностью государственного земельного надзора являются три федеральных органа исполнительной власти, которые наделены разного рода полномочиями и обладают разнообразными структурами управления: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и их территориальные органы, составляющие единую систему [10].

В основном, эффективность определяется полезностью явления для общества, наличием его правовой основы. Подобное утверждение в полном объеме характеризует понятие государ-

ственного земельного надзора, осуществление которого построено на нормативной правовой базе.

Основными нормативно-правовыми актами, применяемыми при ведении государственного земельного надзора, являются:

- 1) Конституция РФ [1];
- 2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [4];
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации [3];
- 4) Гражданский кодекс Российской Федерации [2];
- 5) Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [5];
- 6) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 года № 457 "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" [8];
- 7) Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре" [7];
- 8) Приказ Минэкономразвития России от 20.07.2015 N 486 (ред. от 15.02.2017) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора" [9];

Государственный земельный надзор – это деятельность, осуществление которой в полной мере основывается на законодательстве Российской Федерации [3].

Выше отмеченные нормативно-правовые акты, которые составляют основу деятельности государственного земельного надзора, не противоречат друг другу и являются инструментом взаимодействия между уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (органами государственного земельного надзора в частности) и гражданами, которые являются субъектами земельных отношений, организации их деятельности, исключения разногласий и недопониманий (рациональная нормативно-правовая база является важнейшим механизмом взаимодействия государства и граждан, без нее правоотношения будут неэффективны в полном объеме).

Требования действующих законов, нормативно-правовых актов в сфере земельного законодательства в области государственного земельного надзора объективны, достаточны, доступны для

исполнения собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земли; признаки подверженности коррумпции в нормативно-правовом регулировании отсутствуют.

Выводы. Исследование действующего законодательства при ведении государственного земельного надзора показывает его несовершенство для дальнейшего осуществления. Основными нерешенными проблемами до настоящего времени являются:

1. отсутствие нормативно-правовой базы, определяющей классификацию объектов недвижимости и виды допускаемой хозяйственной деятельности на земельном участке при установленном разрешенном его использовании (для эксплуатации индивидуального жилого дома);

2. недостаточное количество методических источников, содержащих инструкции, обязательные для грамотного осуществления проверок в сфере государственного земельного надзора, влечет за собой признание проверок недействительными, а норма, указанная в п. 58 Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора", утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20.07.2015 № 486 [10], которая говорит о том, что предписание об устранении выявленного нарушения земельного законодательства выдается вместе с актом проверки при выявлении нарушений требований земельного законодательства, противоречит презумпции невиновности, указанной в статье 49 Конституции РФ [1], так как вина субъекта считается недоказанной в предусмотренном федеральным законом порядке.

Анализ правового обеспечения государственного земельного надзора показал, что проблема образования единого органа, наделенного полномочиями осуществлять государственный земельный надзор, должна быть решена передачей функций по всем существующим направлениям, одному учреждению - Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Положительными результатами данного образования могут стать: формирование единой системы государственного земельного надзора; систематизация нормативно-правой базы; увеличения скорости работы; сокращение штата, что приведет к уменьшению расходов местного бюджета;

повышение качества управления земельными ресурсами; рост экономической и социальной эффективности земельного надзора.

Библиографический список

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398;

2. "Гражданский кодекс Российской Федерации" от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017 года) // "Российская газета", N 238-239, 08.12.1994;

3. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // "Российская газета", N 211-212, 30.10.2001;

4. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.11.2018) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31 (ч.1). С. 4032.;

5. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 15 (ч.1). С. 4122.;

6. Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" от 21.12.2004 N 172-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 41 (ч.1). С. 4205.;

7. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 (ред. от 08.09.2017) "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2017) // "Российская газета", N 6877, 20.01.2016;

8. Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 N 457 (ред. от 15.02.2017) "О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии" (вместе с "Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии") (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) // "Собрание законодательства РФ", 22.06.2009, N 25, ст. 3052;

9. Приказ Минэкономразвития России от 20.07.2015 N 486 (ред. от 15.02.2017) "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой

государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора"// "Российская газета", N 6987 26.03.2016;

10. Земельное право [Текст]: учебное пособие / Е.С. Болтанова. – 5-е изд. – М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2012. – 139 с. ISBN 978-5-369-01052-5.

11. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) [Электронный ресурс] – Режим доступа: rosreestr.ru, свободный.

УДК 349.415

ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЛИНЕЙНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Крючков И.В.

Научный руководитель Басова И.А.

Тульский государственный университет

Рассмотрены актуальные вопросы, связанные с проектированием линейных сооружений, включая подготовку и состав проектов планировки и межевания территории данных объектов и анализом нормативно-правовой базы.

В настоящее время программы развития города, как социально-экономического образования, предусматривают повышение потребностей населения в труде, быте, духовной жизни, отдыха. Любая территория проектируется в соответствии с утвержденными проектами планировки и застройки общественно-деловых, жилых и промышленных районов, предусматривающие перспективу развития транспортных, инженерных сетей, которые, в свою очередь, регистрируются на основании проектов планировки и межевания территории.

Градостроительный Кодекс Российской Федерации обеспечивает устойчивое развитие территорий на основе градостроительного зонирования и территориального планирования, включает в себя положения по охране окружающей среды и ее экологии.

В Градостроительном Кодексе дано следующее определение градостроительной деятельности: «градостроительная деятельность – это деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориаль-