



Министерство образования  
Республики Беларусь

**БЕЛОРУССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

---

**Кафедра политологии, социологии  
и социального управления**

# **ПОЛИТОЛОГИЯ**

**Методические указания**

**Минск**  
**БНТУ**  
2011

Министерство образования Республики Беларусь  
БЕЛОРУССКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

---

Кафедра политологии, социологии  
и социального управления

## ПОЛИТОЛОГИЯ

Методические указания  
для студентов заочной формы обучения  
всех специальностей

Минск  
БНТУ  
2011

УДК 32 (075.8)

ББК 66.07

П 50

**С о с т а в и т е л и:**

канд. филос. наук, доцент *Л.В. Акимова*;  
канд. ист. наук, доцент *А.А. Коновалова*;  
канд. филос. наук, доцент *С.В. Потапенко*;  
канд. ист. наук, доцент *Н.В. Зайцева*;  
канд. ист. наук, доцент *Ю.В. Захаров*;  
канд. филос. наук, доцент *Е.Л. Крачковская*

Под общей редакцией *С.В. Потапенко*

**Р е ц е н з е н т ы:**

доцент, канд. ист. наук *Л.М. Захарова*;  
доцент, канд. филос. наук *Г.М. Лагутенкова*

Методические указания разработаны в соответствии с типовой программой дисциплины «Политология» для высших учебных заведений, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь в 2008 г. и рабочей программой, разработанной кафедрой политологии, социологии и социального управления Белорусского национального технического университета.

Указания представляют собой кратко изложенный материал по политологии, рассчитанный на подготовку к экзамену и зачету для студентов заочной формы обучения технического вуза.

## Оглавление

Введение.....	6
Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина.....	7
1.1. Политика как общественное явление.....	7
1.2. Становление и развитие политологии как науки и учебной дисциплины. Задачи учебной дисциплины.....	8
1.3. Политология: предмет, структура, методы и функции.....	10
Тема 2. Основные этапы становления и развития политической мысли.....	12
2.1. Политическая мысль периода Античности и Средних веков.....	12
2.2. Политическая мысль в Западной Европе эпохи Возрождения и буржуазных революций.....	14
2.3. Основные направления исследований современных западных политологов, ведущие центры и школы.....	16
2.4. Эволюция политической мысли в Беларуси.....	17
Тема 3. Политическая власть.....	19
3.1. Происхождение, сущность, основные черты и функции политической власти.....	19
3.2. Легитимность и эффективность политической власти.....	20
3.3. Ресурсы политической власти.....	22
Тема 4. Политическая система общества.....	22
4.1. Политическая система: структура, функции и типология.....	23
4.2. Средства массовой информации в политической системе общества.....	25
4.3. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.....	26
Тема 5. Политический режим.....	27
5.1. Политический режим как характеристика политической системы.....	27
5.2. Тоталитаризм: признаки и разновидности.....	28
5.3. Авторитаризм: сущность и особенности развития.....	29
5.4. Демократический политический режим. Современные теории демократии.....	31

Тема 6. Государство – основной институт политической системы.....	34
6.1. Государство: теории происхождения, признаки и функции.....	34
6.2. Формы правления: монархия и республика .....	36
6.3. Территориальное устройство государств.....	38
6.4. Конституция Республики Беларусь о формах государственного правления и устройства страны .....	40
6.5. Сущность и принципы правового государства .....	41
6.6. Гражданское общество: общая характеристика и условия его возникновения.....	43
Тема 7. Институты государственной власти.....	44
7.1. Глава государства и его роль в структуре высших органов власти .....	44
7.2. Парламент: общая характеристика и функции.....	46
7.3. Правительство: порядок формирования и полномочия.....	48
7.4. Институты государственной власти в Республике Беларусь.....	50
Тема 8 Политические партии и общественные организации .....	52
8.1. Политическая партия: генезис, признаки и функции. Партийные системы и их характеристика.....	52
8.2. Становление многопартийной системы в Республике Беларусь.....	54
8.3. Общественные организации и движения: причины возникновения, стадии развития и классификация .....	56
Тема 9. Политические элиты и лидерство.....	58
9.1. Теории элит. Структура, функции и типология политических элит.....	58
9.2. Сущность, природа и функции политического лидерства.....	60
9.3. Типология политического лидерства. Современные тенденции в развитии политического лидерства .....	62
Тема 10. Выборы и избирательные системы .....	65
10.1. Роль выборов в политическом процессе. Функции выборов .....	65
10.2. Избирательное право: сущность, принципы и виды .....	66

10.3. Понятие и типы избирательных систем, их достоинства и недостатки .....	68
10.4. Избирательное право и избирательная система в Республике Беларусь .....	70
Тема 11. Политическая культура .....	71
11.1. Политическая культура: сущность, функции, типы .....	71
11.2. Политическая социализация личности .....	74
Тема 12. Политические идеологии .....	76
12.1. Либерализм и неолиберализм .....	76
12.2. Консерватизм и неоконсерватизм .....	78
12.3. Современная социал-демократия .....	79
Тема 13. Политические процессы в Республике Беларусь и в современном мире .....	80
13.1. Политический процесс: сущность, структура, стадии .....	80
13.2. Политическая деятельность .....	82
13.3. Политическое поведение и политическое участие .....	84
Тема 14. Государственная политика и управление в Республике Беларусь .....	85
14.1. Государственная политика и управление в Республике Беларусь .....	85
14.2. Социальная политика в Республике Беларусь .....	87
Тема 15. Международные политические отношения и геополитика .....	88
15.1. Международные отношения: понятия и сущность .....	88
15.2. Внешняя политика государств: сущность, субъекты, средства .....	90
15.3. Геополитика. Глобальные проблемы и глобализация в современном мире .....	92
Рекомендуемая литература .....	93

## Введение

Методические указания подготовлены на основе образовательного стандарта и типовой программы по дисциплине «Политология».

Основные цели преподавания дисциплины:

- формирование личности студента как гражданина, политически образованного, с развитым политическим мышлением;
- утверждение социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- развитие прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли.

Задачами изучения дисциплины являются:

- усвоение студентами основных политологических понятий и проблем, формирование соответствующих компетенций (предметных и операциональных);
- развитие устойчивого интереса к общественно-политическим процессам, стремления к политическому самообразованию;
- ориентирование студентов на осмысление и анализ политических процессов, протекающих в стране и мире;
- утверждение гражданственности, активной личностной позиции будущих специалистов в решении общественно-политических и профессиональных проблем;
- формирование навыков принятия управленческих решений, понимания тенденций развития сфер общественной жизни, политики государства, реализуемой в конкретных областях (сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, спорте и т. д.).

В указаниях изложены основные проблемы, темы и методы политической науки, что упрощает процесс усвоения студентами базового лекционного материала и его систематизацию при подготовке к экзамену по политологии. Особое внимание уделено современному состоянию политического процесса и места Республики Беларусь в международной политике.

## Тема 1. Политология как наука и учебная дисциплина

### 1.1. Политика как общественное явление

Термин «политика» в научный оборот ввел Аристотель в IV в. до н. э. В своем трактате «Политика» он определил ее как искусство управления государством, под которым понимался полис (город-государство в Древней Греции).

*Политика* (от греч. *polis* – город-государство – и его производного *politike* – государственные, общественные дела) – это деятельность по реализации интересов индивидов, больших социальных групп и всего общества, связанная с использованием государственной власти.

Определение политики – предмет многолетних дискуссий ученых. Среди множества определений можно выделить следующие:

- сфера действия государства, партий, общественных движений;
- борьба за власть, ее использование и удержание;
- деятельность по управлению общественными делами;
- особый вид общения социальных групп и отдельных личностей;
- деятельность по принятию решений в обществе, где существует разница интересов.

Политика – это наука и искусство. Как наука политика требует использования достоверной и оперативной информации и знаний о политической власти и механизме ее функционирования. Как искусство политика предполагает творчество, интуицию, талант. В этом смысле «политика есть искусство возможного».

Политика может осуществляться на нескольких уровнях:

- низший включает в себя решения местных проблем (жилищные условия, школа, университет, общественный транспорт и т. п.); политическая деятельность на этом уровне осуществляется отдельными индивидуумами или местными органами самоуправления;
- локальный требует государственного вмешательства; наиболее активно политика осуществляется группами и ассоциациями, заинтересованными в социально-экономическом развитии своего региона;
- национальный занимает центральное место в теории политики, что обусловлено ролью и значением государства как основного института по распределению ресурсов в обществе;



– на международном главными субъектами политического процесса выступают суверенные государства.

Политика выполняет в обществе ряд важных функций:

- определение стратегических целей развития общества;
- руководство и управление обществом, обеспечение инновационности общественного развития (инновация проявляется в обосновании и реализации новых моделей развития);
- выражение интересов различных социальных групп общества, выявление и разрешение возникающих социальных конфликтов;
- интеграция общества, обеспечение его целостности и стабильности;
- рационализация общественной жизни.

Участники политических отношений в политологии называются субъектами или акторами (от англ. *to act* – действовать). Субъект – это носитель предметно-практической деятельности, обладающий сознанием, самосознанием и способностью к осмысленному целенаправленному действию.

Субъекты политики делятся:

- на первичные – отдельные личности, социальные общности (социальные группы, страты, этносы, народ);
- вторичные (создаваемые целенаправленно людьми);
- политические институты (государство и его органы, политические партии, общественные организации и движения).

## ***1.2. Становление и развитие политологии как науки и учебной дисциплины. Задачи учебной дисциплины***

*Политология* (от греч. *politike* – государственные, общественные дела и *logos* – слово, понятие, рассуждение) – наука о политике. Первое понятие ввел в употребление Аристотель, второе – Гераклит.

Стремление понять и осмыслить политику появилось в период формирования первых государств. Исторически первой формой познания политики была ее *религиозно-мифологическая* трактовка, для которой характерно представление о божественном происхождении власти и правителей. С середины I тысячелетия до н. э. политическое сознание стало приобретать самостоятельный характер, появились первые теоретические концепции, развивавшиеся в рамках единого философского знания. Этот процесс связан с трудами таких

политических мыслителей древности, как Конфуций, Платон и Аристотель. Они впервые системно описали формы государственного устройства, классифицировали их, выявили закономерности функционирования власти. Это была *философско-этическая* форма познания политики.

В период Средних веков и Нового времени проблемы политики, власти, государства исследовались в трудах Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо, Гегеля и др. Они не только сделали политическую науку предметом самостоятельного изучения, но, освободив ее от религиозно-этической формы, значительно развили ее. В своих произведениях они обосновали теории общественного права, общественного договора, народного суверенитета, разделения властей, гражданского общества и правового государства.

Становление политологии как самостоятельной отрасли человеческого знания произошло в конце XIX в. Это было связано с появлением первых массовых политических партий, введением в ряде стран всеобщего избирательного права, появлением и широким распространением бихевиористских, эмпирических методов исследования.

По мнению многих ученых начало академической политической науки связано с открытием в 1857 г. американским профессором истории и политической экономии Ф. Либером в Колумбийском колледже (ныне Колумбийский университет) кафедры политической теории и истории. В 1880 г. его преемник, Дж. Берджес, на базе этой кафедры открыл Школу политических наук.

В к. XIX – н. XX вв. возникла сеть учебных заведений и научных центров, целью которых стало исследование политики и политических процессов. Для координации усилий ученых в изучении политики в 1903 г. была учреждена Американская ассоциация политической науки.

Параллельно шел процесс институционализации политической науки в Западной Европе. После Второй мировой войны политология получила мировое признание. По инициативе ЮНЕСКО в Париже в 1948 г. состоялся Международный коллоквиум по вопросам политической науки. На нем был принят документ, определивший содержание политической науки, ее основные проблемы, а также было принято решение употреблять термин «политическая наука» в единственном числе. Тем самым произошло конституирование политологии как самостоятельной науки и учебной дисциплины. В

этом же году было рекомендовано преподавание политологии как обязательной учебной дисциплины для всех стран-членов ООН. С 1949 г. действует созданная под эгидой ЮНЕСКО Международная ассоциация политической науки, которая каждые три года проводит международные конгрессы. Очередной XXI конгресс прошел в Сантьяго в июле 2009 г.

Политология как учебная дисциплина решает следующие задачи:

– достоверно и объективно описывает политическую жизнь, раскрывает закономерности функционирования и развития политических систем, государственных институтов, общественно-политических организаций;

– кроме передачи определенной суммы знаний о политике, учит студентов защищать свои права, реализовывать личные и групповые интересы через представительные политические институты, терпимо относиться к инакомыслию, искать компромиссы и достигать общественного консенсуса;

– рационализирует всю политическую жизнь, т. е. делает ее разумной, предсказуемой.

Изучение политологии развивает способности к элементарному рационально-критическому осмыслению политики, позволяет студентам овладеть техникой и методикой ведения политических дискуссий и переговоров, способствует развитию навыков самовыражения и аргументации.

### ***1.3. Политология: предмет, структура, методы и функции***

В отечественной научной литературе отчетливо сложились две точки зрения по отношению к политологии.

*Первая:* политология в широком смысле слова – это интеграционное, комплексное, междисциплинарное знание. Она синтезирует и объединяет выводы, полученные другими науками, изучающими политику (политической философией, политической социологией, политической психологией, юриспруденцией, политической историей, политической антропологией, политической географией).

Согласно *второй* точке зрения, политология в узком смысле слова – это общая теория политики, т. е. специальная научная теория,

изучающая лишь политическую сферу жизни общества во всех ее проявлениях.

*Объектом* политологии выступает политическая действительность или политическая сфера жизни общества. Предметом политологии является феномен политической власти, ее сущность, институты, закономерности развития и функционирования.

Структура политологии впервые определена Международным colloquium по проблемам политической науки (Париж, 1948 г.), на котором было решено, что основными проблемами ее исследования и изучения являются:

- политическая теория, включающая теорию политики и историю политических учений;
- политические институты (центральные и местные правительства, правительственные учреждения, функции, осуществляемые этими институтами, а также те социальные силы, которые данные институты создают);
- партии, группы, общественное мнение;
- международные отношения.

В политологии используются разнообразные методы научного познания. Наиболее полно систематизация методов политологии осуществлена профессором В.П. Пугачевым. Он делит методы исследования политических объектов на следующие три группы:

1) общие методы (социологический, нормативно-ценностный, функциональный, бихевиоральный, структурно-функциональный анализ, системный, институциональный, антропологический, психологический, сравнительный, исторический);

2) общелогические методы (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование и восхождение от абстрактного к конкретному, сочетание исторического и логического анализа, моделирование, математические, прогностические методы и др.);

3) методы эмпирических исследований (использование статистики (прежде всего электоральной), анализ документов, анкетный опрос, лабораторные эксперименты, наблюдение, теория игр и др.).

К функциям политологии относятся:

1) *информационно-познавательная*. Изучение политологии позволяет получать новую информацию, раскрывающую сущность познаваемых проблем, способствует познанию теории и практики ми-

рового общественного развития, роли государства, политической системы обществ, партий и т. д.;

2) *критически-мировоззренческая, воспитательная*. Политология исследует и подвергает критическому анализу различные социальные концепции и взгляды, раскрывает их сущность, учит с научных позиций оценивать общественные явления, отстаивать нравственно-политические ценности;

3) *прогностическая*. Политологическая теория не только решает актуальные задачи, но и стремится заглянуть в будущее, опередить практику; научить предвидению, прогнозированию, выдвижению новых идей в политике – одна из важнейших задач политической науки;

4) *регулятивная или прагматическая*. Политология немислима в отрыве от реальной жизни, политической деятельности, поскольку без правильного диагноза политической ситуации невозможны единственно правильные политические решения;

5) *аналитическая*. Политология помогает анализировать результаты политической деятельности партий, народа, вскрывать имеющиеся трудности, просчеты и ошибки.

## **Тема 2. Основные этапы становления и развития политической мысли**

### ***2.1. Политическая мысль периода Античности и Средних веков***

Возникновение и развитие политической мысли начинается с появлением политической власти и государства. Вершиной развития политической мысли античности и средневековья являются работы Платона, Аристотеля и Ф. Аквинского.

**Платон** – автор сочинений «Государство», «Законы», в которых он рассматривает различные формы государственного устройства. К неправильным формам относятся: тимократия (власть честолюбцев), олигархия, демократия, тирания. К правильным – монархия и аристократия. Правильные формы должны основываться на справедливых законах. По мнению Платона, цель государства заключается в обеспечении справедливого общежития, в котором каждый должен делать свое дело. Государство должно выражать интересы всего общества, а не какой-либо общественной группы. Отсутствие

единства, раздоры и противоречия в государстве ведут к его распаду. Единство государства возможно, если отсутствуют разногласия среди правящей элиты, действует господство закона над всеми гражданами и отсутствует деление общества на богатых и бедных. Теория «идеального государства» предполагает деление общества на три сословия: философы (правители), стражники и воины (охрана государства), крестьяне и ремесленники (обеспечивают материальный достаток государства). Платон считал, что частная собственность и семья порождают эгоизм и вредят общему делу. Поэтому философы и воины должны были быть лишены этого. Наличие семьи и частной собственности допускалось для низшего сословия.

**Аристотель** – ученик Платона, изложил свои взгляды в работе «Политика». Он рассматривает государство как результат естественного развития человека (семьи, селения). Для человека государство является величайшим благом. По мнению Аристотеля, гражданином является не тот, кто живет в том или ином месте, а тот, кто обладает набором гражданских прав и имеет полномочия в государственных делах. Главная черта гражданина – добродетель, которая состоит в умении исполнять свой гражданский долг и в способности повиноваться властям и законам. В зависимости от цели, которую ставят правители, Аристотель различает правильные (общие блага) и неправильные (корыстные цели) формы государственного устройства. К правильным относятся монархия, аристократия, полиция, а к неправильным – тирания, олигархия и демократия. Он был противником олигархов, которые стремились узурпировать власть и деньги. Также был против чрезмерной нищеты – это ведет к восстаниям за передел собственности. Источником социальной стабильности считал людей среднего достатка (чем их больше, тем лучше для государства), а политическую стабильность в идеальном государстве должны обеспечивать правильные законы. Философ отмечает, что государство существует не ради того, чтобы жить, а для того, чтобы жить счастливо. Цель политики – справедливое общее благо.

В эпоху Средневековья философско-этическая концепция вытесняется религиозной, христианство претендует на особую роль в обществе и государстве.

**Фома Аквинский** – философ-теолог. В работах «Сумма теологий» и «О правлении государей» отмечает, что государство не только сохраняет мир, но и является выражением божественного предвидения и воли всевышнего во имя людей. Философ рассматривает взаимоотношения власти короля и власти папы: всякая власть установлена богом. Отсюда и происходит термин «теократия» – власть бога.

Ф. Аквинский считал, что светской власти короля принадлежат только тела людей, а не их души. Над душами властвует церковь и наместник бога – римский папа. Насколько бог выше человека, настолько всякая духовная власть выше власти земного государя. Так же организовано и общество, где подданные подчиняются церкви, а рабы – господам. По мнению философа, власть – это единственный объединяющий государство принцип, без которого оно обречено на гибель.

## *2.2. Политическая мысль в Западной Европе эпохи Возрождения и буржуазных революций*

Эпоха Возрождения связана с возникновением в недрах разлагающегося феодального общества капиталистических отношений, с появлением и экономическим ростом класса буржуазии, развитием городов, ремесел, торговли, технических изобретений. В противовес средневековому аскетизму был выдвинут принцип гуманизма, в центре которого находился не бог, а человек. Гуманисты критиковали средневековые догмы, лежавшие в основе религиозной морали. Они выступали против контроля церкви над образом мыслей и деятельностью человека; воспевали желания человека к познанию, способность к самосовершенствованию, образованность и знания. Мыслители считали, что человек является создателем своей судьбы; утверждали, что основой истинной морали является труд и истинное благородство заключается не в знатности происхождения, а в нравственных качествах и добродетелях человека.

**Николло Макиавелли** – итальянский мыслитель, основоположник современной политической науки (политические исследования рассматривал как самостоятельное научное направление). Он окончательно освободил политическую науку от религиозно-этической формы; считал, что политическая мысль должна служить решению практических, реальных задач. Государство не божий промысел, а

дело рук человека. Политическое состояние общества характеризуется определенными отношениями между людьми. Их целью является обеспечение порядка, неизбежность частной собственности и безопасность личности. Сторонник объединения Италии. Автор работ «Государь» и «Рассуждения», в которых разоблачал жестокость правителей-тиранов, говорил о превосходстве республики над монархией и о современных методах управления.

**Спиноза** – нидерландский философ-материалист. Отрицал феодальные общественные порядки. Считал, что государство возникло на основе договора и призвано обеспечить человеку возможность обрести свободу, в том числе свободу совести, мысли, слова. Был уверен, что людьми нельзя управлять с помощью и посредством страха.

**Томас Гоббс** – английский философ и политический мыслитель. Разработал светскую теорию политической власти и государства, т. е. отрицал теорию божественного происхождения королевской власти. Государство возникает в результате общественного договора. Люди, живущие в состоянии хаоса (войны всех против всех), заключили договор, отказавшись от части своих естественных прав и передав их в ведение государств. В обмен на закон и порядок люди добровольно ограничили свою свободу. Верховная власть абсолютна, но не тотальна: она не должна вмешиваться в личные дела граждан. Люди могут делать все, что не запрещено законом: заключать и расторгать договора, продавать и приобретать собственность.

**Монтескье** – представитель Франции, внес большой вклад в развитие гражданской концепции политической мысли. Является основоположником географического направления в социологии. Он доказывал, что климат, почва и размер территории обуславливают нравственный облик народа и форму правления. Монтескье выдвинул теорию разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которая призвана обосновать принцип законности, обеспечить свободу и сделать право регулятором взаимоотношений между государством и гражданином. Именно в разделении властей он видел гарантию безопасности граждан от беззакония и злоупотребления властью.

**Жан-Жак Руссо** – французский мыслитель, идеолог мелкой буржуазии, в первую очередь, крестьянства. Критиковал феодально-сословные отношения. Отрицал частную собственность, но считал, что уничтожить ее уже невозможно. Поэтому необходимо заменить



крупную собственность мелкой, основанной на личном труде. Философ отрицал эффективность представительной демократии и защищал различные формы непосредственной демократии.

### *2.3. Основные направления исследований современных западных политологов, ведущие центры и школы*

В современных зарубежных политологических исследованиях выделяют четыре направления:

1) сравнительные исследования – исследования по конкретному вопросу в различных странах с целью дальнейшего сопоставления и нахождения точек соприкосновения или разъединения;

2) исследования в области международных проблем – изучение развития цивилизации и глобальной зависимости экономики разных стран друг от друга (проблемы войны и мира, внешняя политика, проблемы национальной и международной безопасности);

3) исследование отношений между Западом и Востоком;

4) изучение динамики общественного мнения (предпочтения избирателей, технологии избирательных кампаний, формирование имиджа политического лидера).

В соответствии с поставленными задачами политологи разных стран проводят исследования на различных уровнях: эмпирическом, теоретическом, фундаментальном и прикладном.

В центре внимания исследователей разных стран и школ находятся такие проблемы политологии, как: политическая власть, теории власти и властных отношений, политические системы и режимы современности, политическая культура и идеология, геополитика, международные отношения, политическая модернизация общества и др.

Центральной задачей американской политологии является разработка проблем политической власти. При этом выделяют два уровня исследования:

1) анализ конституционных основ и принципов политической власти (конгресс, институт президентства и административно-управленческого аппарата);

2) анализ политической власти и политического поведения (механизм функционирования общественного мнения, деятельность политических партий и движений).

В английской политологии в современных условиях происходит усиление экономической, социологической, социально-психологической направленности политических исследований. Особое внимание уделяется анализу английской политической системы, института выборов, механизму политического давления на правительство и парламент со стороны различных формальных и неформальных групп, психологии поведения избирателей. Английские политологи занимаются изучением теорий конфликта, согласия и плюралистической демократии.

Политология Германии сочетает теоретико-философский характер исследований с политико-социологическими разработками. Особое внимание уделяется:

- теориям политических систем;
- сравнительному и историческому изучению типов господства и их идеологического оформления;
- социологии политических институтов, партий, политического поведения;
- анализу общественного мнения и роли СМИ.

Для политологии Франции характерно усиление внимания к исследованию политических процессов в рамках конституционного права и обоснованию теоретических и государственных аспектов политической власти.

#### *2.4. Эволюция политической мысли в Беларуси*

Генезис политической мысли в Беларуси предполагает следующие периоды развития: Средневековье (XI–XV вв.): Возрождение и Реформация (XV–XVI вв.): контрреформация и феодально-католическая реакция (н. XV/II – сер. XVI/III вв.); эпоха Просвещения (2-я пол. XVI/III в.); революционно-демократические идеи XIX в.; современный этап развития политических идей в Беларуси. Своеобразие политической мысли связано с периодами вхождения Беларуси в состав различных государств.

Наиболее яркими мыслителями и просветителями Беларуси являются Е. Полоцкая, К. Туровский, Ф. Скорина, М. Гусовский, С. Будный, К. Калиновский. Их взгляды способствовали развитию национального самосознания, национальной этической и политической мысли.

**Ефросинья Полоцкая** выступала за расширение социальных функций государства, за введение государственной помощи обездоленным слоям, отстаивала культурно-воспитательную функцию государства, выдвинула идею расширения, демократизации образования и создания обширной сети школ и библиотек.

**Кирилл Туровский** внес существенный вклад в единение восточнославянских земель, осуждал раскольников и вероломные действия князей. Утверждал, что до тех пор, пока люди будут нарушать моральные и правовые нормы, они не смогут достигнуть справедливого общественного строя. Его произведения проникнуты идеями гуманизма, патриотизма и обоснования наличия сильной власти.

**Франциск Скорина** особое внимание уделял принципам правового государства (власть закона и культ права). Считал, что законопослушание является нормой. При выработке законов необходимо руководствоваться как естественным правом, так и местными традициями и особенностями развития. При этом должны соблюдаться справедливость и равенство всех перед законом. Ф. Скорина рассматривал соотношение политики и морали, исходя из христианских представлений, отмечал естественное происхождение власти, политических институтов и права.

**Микола Гусовский** в своих произведениях критиковал государственное устройство ВКЛ, его внутреннюю и внешнюю политику. Осуждал волюнтаризм и разбой угнетателей, приводящий к бедствиям простого народа. Важную роль отводил просвещению, морали, искусству и науке. Он автор идеи единения и дружбы европейских народов, создания союза европейских государств.

**Сымон Будный** выступал с критикой существующего государственного строя, требовал ограничения помещичьего своеволия, равенства всех перед законом и справедливости правосудия. Осуждал авторитаризм и догматизм в мышлении, интеллектуальную нетерпимость и религиозный фанатизм. Отстаивая право государства на принуждение и наказание, предпочтению отдавал не государственному насилию, а воспитанию у граждан достоинства и высокой морали. С. Будный сформулировал функции политической власти: руководство общественной жизнью, поддержание спокойствия и порядка в обществе, защита граждан. Его политическим идеалом являлась просвещенная монархия, ограниченная сословным предста-

вительством и законом. Цель правления – достижение общественно-го блага.

**Кастусь Калиновский** создал программу преобразования общества, соединяющую идеи революционного демократизма и утопического социализма. Критиковал крепостничество, показал паразитизм помещиков и тяжелое положение народа, осуждал самодержавие, царский суд и армию. Освобождение народа связывал с победой демократической революции и переходом власти в руки народа. Политическим идеалом Калиновского являлась демократическая республика, в которой отменены сословные ограничения и привилегии, а человек оценивается по реальным делам и заслугам. Признавал право народа на самоопределение и высказал идею создания литовско-белорусского государства, независимого от Польши и России.

### **Тема 3. Политическая власть**

#### *3.1. Происхождение, сущность, основные черты и функции политической власти*

Основной проблемой политики является проблема власти. По своей природе и происхождению власть – явление социальное. Потребность во власти возникает из необходимости сохранения обществом своей целостности и единства. Поддержание стабильности социума предполагает согласование общественных процессов. Оно осуществляется либо в ходе естественного взаимодействия людей, либо благодаря целенаправленному воздействию специальных органов. В обществе устанавливается определенный порядок, который регулирует общественные отношения через социальные институты. Следовательно, властные отношения образуются прежде всего для поддержания общественного порядка. Власть есть выражение объективной потребности социальных общностей в саморегуляции и организации. Власть различают по объему (от семейной до государственной), по характеру реализации (бюрократическая, демократическая, деспотическая) и по объекту (личная власть, власть в группе, политическая власть).

**Политическая власть** – это реальная способность данного класса, группы, индивида проводить свою волю посредством политики и правовых норм.

Политическую власть характеризуют следующие отличительные признаки. Во-первых, легальность использования в пределах государства. Во-вторых, верховенство, обязательность решений для всякой иной власти. В-третьих, публичность, т. е. всеобщность и безличность (обращение от имени всего общества с помощью права ко всем гражданам). В-четвертых, моноцентричность, наличие единого центра принятия решений. В-пятых, многообразие ресурсов.

Власть в обществе выполняет такие функции, без осуществления которых наступит хаос и общество не сможет жить нормальной жизнью. Главными, основными функциями можно считать господство, руководство, управление, организацию, контроль.

**Руководство** как функция государственной власти выражается в выработке и принятии принципиально важных для общества решений, в определении его ключевых целей, планов, перспектив.

**Управление** осуществляется через непосредственную повседневную практическую деятельность, направленную на выполнение разработанных руководством планов. Суть управления – в принятии решений по поводу возникающих в обществе конкретных проблем.

**Организация** предполагает согласование действий отдельных людей, групп, политических институтов. Чтобы управлять и руководить, нужно не только отдавать приказы сверху вниз (от руководителей и управленцев к подчиненным), но и обеспечить взаимосвязь, упорядочить контакты между людьми.

Функция власти – **контроль** – выражается в том, что она наблюдает за соблюдением законов, норм, правил поведения в обществе. С помощью контроля власть получает информацию о том, какие последствия имеют ее управленческие воздействия. Это помогает ей корректировать при необходимости свою политику.

### *3.2. Легитимность и эффективность политической власти*

В современной политологии легитимность означает форму поддержки, оправдания власти. **Легитимность** – это определенный, исторически сложившийся порядок достижения согласия между властными структурами и обществом.

**Легальность** власти есть юридическое бытие власти. В узком смысле легальность власти – это законность власти, ее юридическая правомочность, соответствие правовым нормам.

Легитимность – это доверие и оправдание власти, утверждение правомерности существования данных социальных и политических институтов, признание справедливости интересов и целей, выдвигаемых ими. Это **политическое** признание законности правления. Легитимность тесно связана с оценкой власти, в том числе и моральной.

М. Вебер сделал легитимность предметом самостоятельного исследования и выделил три исторических типа легитимного господства. **Традиционная** легитимность основана на авторитете «вечно вчерашнего», на авторитете нравов, освященных значимостью и привычкой их соблюдать. Виды традиционной легитимности: власть старейшин, власть вождя племени (патриархальное господство), власть монарха (патримониальное господство).

**Харизматическая** легитимность основана на вере в необычный личный дар, на личной преданности и личном доверии, вызываемом наличием качеств вождя у какого-либо человека. По Веберу, харизматическая легитимность присуща пророкам, избранным князьям, плебисцитарным властителям, политическим партийным вождям. Харизматическое господство способствует появлению лидеров, идущих навстречу требованиям масс.

**Рационально-легальная** легитимность основана на силе закона, на вере в обязательность легального установления и деловой компетентности, обоснованной рационально созданными правилами. Основой подчинения является не личностный фактор, а закон. Приход рационально-правовой легитимности связан, по Веберу, со становлением политики как профессиональной деятельности, т. е. со становлением политических профессий. В жизнь правовые механизмы должны проводиться специально обученными чиновниками – бюрократией.

Процесс подтверждения властью своей легитимности называют **легитимацией**. Политический анализ показывает, что легитимация власти связана с ее эффективностью.

Под **эффективностью** власти понимается ее результативность, степень выполнения ею своей функций, реализация ожиданий граждан. В современных условиях легитимность и эффективность власти – два важнейших фактора ее стабильности, доверия к ней и поддержки ее гражданами.

### *3.3. Ресурсы политической власти*

В структуре властных отношений важным элементом являются ресурсы власти. **Ресурсы власти** – это все те средства (материальные и нематериальные), использование которых обеспечивает влияние субъекта на объект власти. Р. Даль отмечал, что ресурсы – это все то, что индивид или группа могут использовать для влияния на других. Ресурсы связаны с важнейшими сферами жизнедеятельности общества: экономическими, социальными, культурно-информационными, принудительными.

**Экономические ресурсы** – это материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления.

**Социальные ресурсы** – это способность изменения (повышения или понижения) социального статуса, места в социальной структуре общества.

**Культурно-информационные ресурсы** – знания и информация, а также средства их получения и распространения. Как считает известный американский социолог-прогнозист О. Тоффлер, в конце XX в. знания и информация становятся важнейшим ресурсом власти.

**Принудительные ресурсы** считаются наиболее эффективным источником власти, т. к. их использование способно лишить индивида жизни, свободы, материальных ценностей. Принудительные ресурсы – это оружие и специально подготовленные для этого люди. В государстве их ядро составляет армия, полиция, служба безопасности, суд и прокуратура с их вещественными атрибутами: знаниями, снаряжением, техникой, тюрьмами и т. д.

Специфическим ресурсом власти является сам человек – **демографический ресурс**. Человек – это универсальный ресурс, производящий другие ресурсы. Причем, человек выступает не только ресурсом власти, но и ее субъектом и объектом.

Ресурсами власти также являются и убеждения, интересы людей, их чувства и эмоции. В этом плане следует подчеркнуть, что эффективным ресурсом могут стать менталитет народа, его религиозные и национальные чувства.

## **Тема 4. Политическая система общества**

#### *4.1. Политическая система: структура, функции и типология*

Выдающийся немецкий биолог Л. Фон Барталанфи ввел в научный оборот в первой четверти XX в. такое понятие как система, объясняя обменные процессы клетки с окружающей средой. А американский политолог Т. Парсонс перенес данное понятие уже на рассмотрение общества. Он выделял такие признаки систем, как:

- наличие нескольких элементов или единиц;
- наличие определенного принципа связи между элементами;
- разнокачественность данных элементов;
- наличие относительной границы между системой и окружающей средой.

Т. Парсонс представлял общество, как взаимодействие нескольких подсистем, которые находятся во взаимодействии, выполняют определенные функции, реагируют на требования среды или самих подсистем и тем самым обеспечивают жизнедеятельность общества.

Нарастающее внимание к системному характеру политики закрепило термин «политическая система» в политологии в середине XX в. для описания властных отношений.

**Политическая система** как механизм власти, обеспечивающий функционирование единого социального организма, представляет собой многие подсистемы, структуры и процессы, через которые она взаимодействует с ними и выступает по отношению к ним доминирующим фактором. По мере развития и усложнения общественной жизни структура политической системы модифицируется: либо меняется с изменением окружающей среды, либо адаптируется к ней, либо опережает.

**Структурными компонентами (подсистемами) политической системы** являются:

1) институциональная, состоящая из общественно-политических институтов и организаций, где главное место принадлежит государству, которое обладает максимальной политической властью;

2) нормативно-регулятивная, основу которой составляет право, выступающее главным нормативным регулятором всех общественных отношений. В праве выражается государственная воля, установленная властью;



3) коммуникативная (функциональная), состоящая из политических отношений и политического режима и включающая в себя разнообразные формы и принципы взаимодействия внутри политической системы и между политическими системами других стран;

4) культурная, включающая политическую культуру и политическое сознание;

5) идеологическая, т. е. совокупность политических идей, теорий, лозунгов, формирующих различные общественно-политические институты.

Жизнедеятельность политической системы проявляется через выполняемые ею функции, в которых выражается социальная сущность и предназначение политической системы. К приоритетным функциям политической системы относятся: целеполагание, мобилизация, консолидация, легитимация, адаптация, сохранение системы, регулирование политических отношений, выработка правил политической деятельности, политическая социализация, политическое рекрутирование и др.

Политическая система, являясь сложным, богатым по содержанию явлением, подлежит классификации по различным критериям. Так, марксистские ученые, исходя из формационного подхода, различают политические системы рабовладельческого, феодального, капиталистического и социалистического общества. Западные ученые выделяют открытые и закрытые политические системы, в зависимости от динамичности политической системы и ее связи с окружающей средой. В соответствии с типом политического режима политические системы делятся на демократические, авторитарные и тоталитарные. В зависимости от типа общества и уровня его развития логично выделять доиндустриальные, индустриальные и постиндустриальные политические системы. По шкале политической культуры выделяют четыре типа политических систем: англо-американские, континентально-европейские, доиндустриальные и тоталитарные. По содержанию и формам управления различают: либеральные демократии, коммунистические (авторитарно-радикальные), традиционные, популистские и авторитарно-консервативные политические системы. Можно упомянуть и другие типологии: по стилю правления или по типу государства.

#### 4.2. Средства массовой информации в политической системе общества

СМИ влияют на принятие управленческих решений государственными органами и должностными лицами, участвуют в формировании и трансформации имиджей политиков и политических партий.

Вместе с тем ошибкой было бы буквально понимать известную метафору «СМИ – четвертая ветвь власти», т. к. они не имеют официальных властных полномочий.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. «О средствах массовой информации», **СМИ** – это форма периодического распространения массовой информации с использованием печати, телевизионного вещания и радиовещания, Интернета. Закон выделяет такие виды СМИ, как газета, журнал, бюллетень, радио-, теле-, видео-, кинохроникальная программа, иная совокупность информационных сообщений и (или) материалов (передач), носящих периодический характер и предназначенных для неопределенного круга лиц.

**СМИ в политической системе общества выполняют следующие функции:**

– *информационная*. Получение и распространение сведений о наиболее важных для общества и власти событиях. Следует учитывать, что информация СМИ включает не только факты, но и их интерпретации;

– *образовательная*. Сообщение гражданам новых знаний, в том числе, в сфере политики;

– *социализации*. СМИ способствуют усвоению человеком политических норм, ценностей и образцов поведения, помогает личности адаптироваться к социальной действительности;

– *критики*. СМИ имеют широчайшие возможности для всестороннего и объективного анализа и критики практически всех элементов политической системы, включая сами СМИ;

– *контрольная*. В своей контрольной функции СМИ опираются на силу и авторитет общественного мнения;

– *артикуляции и интеграции*. СМИ способствуют объединению политических единомышленников, формированию различных групп интересов, позволяют публично выражать общую позицию;

– *мобилизационная*. Побуждение людей к определенным политическим действиям (или сознательному бездействию) в их вовлечении в политику.

Некоторые исследователи также выделяют инновационную (иницирование политических изменений), оперативную (регулярное обслуживание СМИ политики определенных партий и ассоциаций), формирование общественного мнения.

По отношению к обществу СМИ должны выполнять две основные функции:

– обеспечивать общество необходимой и достаточной информацией;

– адекватно отражать общественное мнение.

Отношения СМИ и государства могут быть представлены как:

– политический режим определяет место СМИ в политической системе и характер отношений между СМИ и государством;

– государство формирует нормативно-правовую базу деятельности СМИ, путем принятия соответствующих законов;

– государство учреждает собственные СМИ, являясь их собственником и определяя их информационную политику;

– государство не вмешивается в законную деятельность негосударственных СМИ;

– государство в лице уполномоченного органа реагирует на нарушение СМИ законодательства о СМИ вплоть до их ликвидации и привлечения к ответственности конкретных виновных лиц.

#### ***4.3. Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь***

**Политические системы** очень разнообразны, т. к. на их формирование влияют различные факторы:

– геополитическое положение;

– уровень социально-экономического развития;

– тип государства (правовое, неправовое);

– гражданское общество;

– тип политической культуры и наличие политических субкультур;

– традиции и наследие прошлого.

Однако современный мир развивается, совершенствуется, и каждая страна находит свой путь, двигаясь по общему вектору – вектору цивилизации. Так и Республика Беларусь, находясь в стадии трансформации, достаточно существенно трансформирует и политическую систему, несмотря на то, что некоторые обществоведы обращают наше внимание на не комплексный и не последовательный характер преобразований, проводимых в государстве, и на малую эффективность и слабую адаптацию институтов власти к запросам и нуждам общества.

**К основным направлениям развития политической системы** Республики Беларусь следует отнести:

- четкое соблюдение принципа разделения властей;
- повышение роли парламента;
- усовершенствование механизмов включения политических партий в систему власти;
- продолжение реформирования избирательного кодекса;
- создание более действенного контроля за соблюдением законодательства и социальной практикой;
- совершенствование отношений государства с частным предпринимательством;
- повышение уровня правовой и политической культуры.

Создание политической системы с более свободными отношениями между государством и гражданами, с социальным контролем за политической жизнью невозможно без углубления процесса формирования гражданского общества и правового государства, без привлечения новых форм взаимодействия республики с другими государствами ближнего и дальнего зарубежья. Дальнейшая демократизация политической системы нашего государства должна достигаться наряду с повышением качества и уровня жизни каждого человека и гражданина, что является основой их свободы и социальной активности.

## **Тема 5. Политический режим**

### ***5.1. Политический режим как характеристика политической системы***

Важной характеристикой политической системы является политический режим. **Политический режим** – это система методов и средств осуществления государственной власти, характер взаимоотношений между органами власти, обществом и личностью.

В социально-политической литературе чаще всего выделяют **три типа режимов**: тоталитарный, авторитарный и демократический.

**Основными критериями классификации политических режимов** являются:

- способы осуществления народом своего суверенитета;
- принципы образования и функционирования государственных органов,
- взаимодействие законодательной и исполнительной властей.

Существенное влияние на тип режима оказывают взаимоотношения партий с другими элементами политической системы и взаимоотношения представителей одной партии в парламенте. Основанием дифференциации режимов могут быть также степень централизации государственного аппарата и участие оппозиции в политической жизни страны, правовой статус личности, политические идеалы и др.

### *5.2. Тоталитаризм: признаки и разновидности*

**Тоталитарный режим** – это политический режим, осуществляющий абсолютный контроль над всеми областями общественной жизни.

**Отличительными признаками** тоталитаризма являются:

- культ власти, восприятие ее как абсолютной ценности и высшего смысла человеческого существования;
- монополия одной партии на власть, не ограниченная, по сути, никаким законом и даже уставом самой партии;
- сращивание партийного и государственного аппаратов, когда во главе партии и государства стоят одни и те же лица, имеющие безграничную власть;
- абсолютная концентрация власти в руках небольшой группы лиц, опирающихся на властвующую партию;
- фактическое отчуждение граждан от политического процесса, максимальное ограничение их прав и свобод;
- система террора и насилия как средства осуществления власти, выход карательных органов из подчинения закону и обществу;

– монопольный контроль партийно-государственного аппарата над производством и экономикой в целом, сверхцентрализованное плановое руководство и управление хозяйственной деятельностью.

Характерным для тоталитаризма признаком выступает идеологизация всей общественной жизни. Идеология как единственно верное учение носит обязательный для всех характер, что позволяет активно манипулировать массовым сознанием.

Как свидетельствует практика, тоталитарные режимы чаще всего возникают в условиях глубокого кризиса, характерного для всех сфер жизнедеятельности общества, нарастающей политической и экономической нестабильности в обществе, иногда – для решения жизненно важной для государства стратегической задачи.

Именно в такой обстановке формируются важнейшие **разновидности тоталитаризма**: фашизм, национал-социализм, коммунистический тоталитаризм.

Коммунизм советского типа – исторически первая и классическая форма тоталитаризма, наиболее полно выражающая сущностные черты этого строя.

Итальянский фашизм, установленный в 1922 г., – вторая разновидность тоталитаризма. Однако черты тоталитарного режима выразились в нем не в полной мере, т. к. он стремился не столько к радикальному преобразованию общества, сколько к возрождению могущества Римской империи, установлению порядка, твердой государственной власти. Границы итальянского фашизма в значительной степени регулировались влиятельными государственными кругами: короля, аристократии, офицерского корпуса, церкви.

Национал-социализм – третья разновидность тоталитаризма. Возникший в Германии в 1933 г., он имеет родство с фашизмом, а также тяготеет к советскому коммунизму, заимствуя у него революционные и социалистические компоненты, формы организации тоталитарного государства, партии.

### *5.3. Авторитаризм: сущность и особенности развития*

**Авторитарный режим** – это политический режим, установленный или навязанный формой власти, которая сконцентрирована в

руках единоличного правителя или правящей группировки и снижает роль других, прежде всего, представительных институтов.

**Характерные особенности авторитарного режима:**

– сосредоточение власти в руках одного человека; носителем власти может выступать один человек (монарх, тиран) или группа лиц (военная хунта, регентский совет, олигархическая группа и др.);

– неограниченность власти, ее неподконтрольность гражданам;

– опора на силу; террор избирателен и направлен на устранение или запугивание лидеров оппозиции;

– монополизация власти и политики, недопущение политической оппозиции и конкуренции;

– отказ от тотального контроля над обществом, невмешательство или ограниченное вмешательство во внешнеполитические сферы и, прежде всего, в экономику.

Авторитарные политические режимы очень разнообразны.

В социально-политической литературе, как правило, выделяют **четыре основных вида авторитарных режимов**: тирания, традиционные абсолютистские диктатуры, военные режимы и однопартийные режимы.

Описание тирании встречается еще в трудах Аристотеля. Это режим личной власти и его главным недостатком является низкий уровень институционализации. Он гибнет вместе со смертью диктатора.

Традиционные абсолютистские диктатуры, или династические режимы, – это режимы, в которых отсутствует разделение властей, политическая конкуренция; власть сконцентрирована в руках, как правило, членов семьи монарха. Примером могут служить режимы в странах Персидского залива, в Марокко и др.

Массовой разновидностью авторитарных режимов являются военные режимы. Они могут быть представлены как: а) обладающие диктаторской, террористической природой и персональным характером власти (например, режим И. Амина в Уганде и др.); б) военные хунты, проводящие структурные реформы (режим генерала Пиночета в Чили).

Авторитарные однопартийные режимы на начальном этапе используют единственную политическую партию как средство мобилизации массовой поддержки правительства. В дальнейшем партия сохраняется как опора режима наряду с армией и церковью. приме-

ром подобного типа режима может служить современный мексиканский, а также диктатура Франко в Испании, режим Мобуту в Заире и некоторые другие.

Во второй половине XX в. авторитарный политический режим чаще всего носит переходный характер и ориентируется, хотя бы формально, на постепенный переход к демократии.

#### *5.4. Демократический политический режим. Современные теории демократии*

Демократия представляет собой самый сложный тип политического режима.

**Демократический режим, или демократия**, – это политический режим, при котором народ является источником власти; «это правление народа, избранное народом и для народа» (А. Линкольн).

Демократия характеризуется следующими **основными признаками**:

– юридическое признание народа источником власти, сувереном в государстве. Именно народу принадлежит учредительная, конституционная власть в государстве, именно он выбирает своих представителей и может периодически сменять их, имеет право непосредственно участвовать в разработке и принятии законов путем референдума;

– равноправие граждан. Демократия предполагает как минимум равенство избирательных прав граждан;

– принятие решений с учетом мнения большинства и подчинение меньшинства при их осуществлении;

– периодическая выборность ключевых органов государства;

– возможность для каждого гражданина получить полное представление по существу рассматриваемого вопроса;

– право беспрепятственного контроля за деятельностью властей со стороны любого гражданина, группы граждан или общественно-го объединения.

Любые демократические государства базируются на этих фундаментальных признаках. В то же время современные, основанные на ценностях либерализма, демократии дополняют их принципами прав человека, приоритета последних над правами государства, ограниче-



ния власти большинства над меньшинством, уважения права меньшинства на свое мнение и отстаивание его, верховенства закона и т. д.

Названные общие признаки демократии позволяют классифицировать многочисленные теории демократии и практические демократические модели. К современным теориям демократии следует отнести демократию классического либерализма, коллективистскую демократию, а также плюралистическую.

Концепция демократии **классического либерализма** основывается на англосаксонской традиции, которая рассматривает демократию как ответственное и компетентное правление.

Этой модели демократии присущи следующие характерные черты:

– равенство всех граждан в осуществлении их неотъемлемых, естественных прав;

– индивидуальность, признание личности первичным и главным источником власти;

– личность имеет право отстаивать свою позицию по отношению к другим членам общества, на законном основании опротестовывать решения органов государственной власти;

– разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную, создание сдержек и противовесов как условия эффективного контроля граждан над государством, а также ограничение сферы деятельности самого государства, недопущение его вмешательства в личную жизнь граждан и экономическую сферу жизнедеятельности общества;

– парламентаризм, преобладание представительных форм демократического влияния, в которых реализуется принцип передачи гражданами в результате выборов функции управления государством лицам, способным защитить права и свободы своих избирателей;

– ограничение власти большинства над меньшинством, которое имеет право иметь свое мнение и отстаивать его в рамках закона.

Концепция либеральной демократии подвергается критике прежде всего за чрезмерный ценностный индивидуализм, нацеленность человека на решение своих личных проблем, что может привести к ограниченности политического участия личности, к ее уходу от общественной, политической жизни, политической апатии, отчуждению граждан от власти.

Кроме того, невмешательство государства в экономическую и финансовую сферу ведет к углублению общественного неравенства

и обострению социальных конфликтов. Наконец, сам процесс выбора представительных органов власти может носить случайный, формальный и некомпетентный характер, определяемый настроениями, эмоциями избирателя в момент голосования.

Одной из концепций, противостоящих индивидуалистской модели либеральной демократии, является теория **коллективистской демократии**. Ее появление можно отнести к эпохе французского Просвещения, а одним из ее создателей называют известного философа Ж.-Ж. Руссо. Этот тип демократии теоретически разработан достаточно детально. Ее нередко называют идентитарной, т. е. исходящей из целостности народа (нации, класса), наличия у него единой воли еще до акта ее публичного выражения и идентичности этой воли и действий представителей власти. Данная концепция демократии свободна от некоторых недостатков либерализма (абсолютная индивидуализация, неучастие в политической жизни, имущественное неравенство), однако абсолютизация «общей воли» закладывает теоретическую основу для практики подавления личности, вторжения государства в личную жизнь гражданина.

Демократия понимается как прямое правление народа, способного выразить свою единую волю, которая «всегда права». Общая воля является основой для деятельности правительства и составления законов.

Ограниченность рассмотренных концепций демократии привела к созданию и реальному воплощению во многих странах концепции **плюралистической демократии**, разработанной на рубеже XIX–XX вв. Ее виднейшие представители – Г. Ласки, Д. Труман, Р. Даль, Е. Фрэнкель.

Сторонники теории плюралистической демократии считают, что именно группа, а не личность и не народ, является главной движущей силой в современном демократическом государстве. Они отрицают наличие в обществе единой воли народа как основы для деятельности власти, поскольку люди действуют, исходя из принципа не общественной, а личной выгоды. Отсюда общество – совокупность заинтересованных групп, стремящихся к реализации своих интересов. Соперничество и баланс групповых интересов – социальная основа демократической власти, ее динамики. Государство – гарант соблюдения законов, правил игры многообразных групп, не допускающий монополизации власти какой-то одной политической

силой. Плюралистическая теория демократии исходит из равновесия политических сил, исключая действие одной властвующей группы в собственных интересах и предполагающего ценностный консенсус в обществе.

Экономическая основа плюралистической демократии – многообразие форм собственности, общественное разделение труда и соответствующее деление общества на разнообразные социальные группы, имеющие различные экономические, политические и духовные интересы.

Политическая основа плюралистической демократии, ее правовая форма – конституционно закрепленная система прав и обязанностей граждан и образуемых ими объединений, прежде всего – свобода слова, свобода совести, равноправное участие в политической жизни, разделение властей, верховенство закона во всех сферах жизни общества.

Социальная основа плюралистической демократии – обеспечение права каждого члена общества участвовать во всех формах его жизнедеятельности: трудовой, семейной, духовной и т. п.

Духовно-идеологическая основа плюралистической демократии – создание в обществе атмосферы гласности, многообразия мнений, развития творчества.

Недостатком концепции плюралистической демократии является то, что она идеализирует действительность, преувеличивает групповую идентификацию населения, участие гражданина в группах интересов.

## **Тема 6. Государство – основной институт политической системы**

### *6.1. Государство: теории происхождения, признаки и функции*

Государство возникает на определенной стадии развития человечества как институт власти и управления обществом. Выделяют **факторы**, способствующие его возникновению:

- углубление общественного разделения труда;
- обособление управленческой деятельности;

– появление частной собственности и разделение общества на классы.

По вопросу происхождения государства существуют несколько **теорий**:

- 1) натуралистическая;
- 2) теологическая;
- 3) патриархальная;
- 4) договорная;
- 5) органическая;
- 6) психологическая;
- 7) теория завоевания;
- 8) марксистская.

Наиболее популярна теория общественного договора. Ее разработчики Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо. Суть данной теории можно свести к следующему. В суровой борьбе за выживание разрозненно живущие люди были свободны и равны между собой, но вынуждены были вести войну всех против всех. В поисках выхода из хаоса люди заключили договор, отказавшись от части своих естественных прав и передав их в ведение государства. Таким образом, люди добровольно ограничили свою свободу в обмен на закон и порядок.

**Появление государства** – это закономерный результат стремления людей жить в цивилизованном и благоустроенном обществе. Именно государство способно эффективно регулировать социальные отношения.

Одним из первых мыслителей в научный оборот термин государство (*stati*) ввел **Н. Макиавелли**. По его мнению, государство не божий промысел, а дело рук человека. Политическое состояние общества характеризуется определенными отношениями между людьми, между правителем и поданными. Цель этих отношений – обеспечение порядка, незыблемость частной собственности и безопасность личности. Он рассматривал государство как любую верховную власть над человеком.

**Государство** – это организация, образуемая социальной общностью на определенной территории и располагающая монопольным правом на применение легитимного насилия.

Термин государство обычно употребляется в широком и узком смысле. В широком смысле – оно отождествляется с обществом и

страной, в узком – понимается как один из институтов политической системы.

Можно выделить характерные для любого государства **общие признаки**:

- публичность власти;
- территория;
- суверенитет;
- законотворчество;
- монополия на легальное применение силы;
- право на взимание налогов и печатание денег;
- наличие гражданства;
- государственная символика (герб, гимн, флаг).

**Функции государства** подразделяются на внутренние и внешние. *Внутренние функции* – это деятельность государства, направленная на управление обществом, согласование интересов различных слоев и классов, сохранение своих властных полномочий. *Внешние функции* – это защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности. Реализацию функций государства осуществляет комплекс специальных органов и учреждений:

- представительные органы (парламент);
- исполнительно-распорядительные органы (правительство, премьер, президент);
- надзорно-контрольные органы;
- органы охраны общественного порядка;
- судебная система;
- органы государственной безопасности;
- вооруженные силы.

Различают две формы государства: монархия, республика и их разновидности.

По формам территориального устройства государства подразделяются на: унитарное, федерация и конфедерация.

## *6.2. Формы правления: монархия и республика*

**Формы правления** представляют собой организацию верховной государственной власти и определяют структуру и принципы взаимоотношений высших государственных органов. В конечном итоге они определяют правовое положение главы государства.

Различают две основные формы правления – монархия и республика. *Монархия* характеризуется тем, что власть главы государства (короля) передается по наследству, не считается производной от какой-либо другой власти или избирателей. *Республика* – глава государства (президент) является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от представительного органа или избирателей.

Разновидности монархического правления:

– **абсолютная монархия** характеризуется всевластием главы государства и отсутствием конституционного строя (Оман, Саудовская Аравия, ОАЭ);

– **конституционная монархия** предполагает ограничение полномочий главы государства представительным органом (парламентом). Конституционная монархия имеет свои подвиды. Различают **дуалистическую** (полномочия монарха ограничиваются в сфере законодательства, но достаточно широки в сфере исполнительной власти – в настоящее время не существует) и **парламентскую** («монарх царствует, но не правит», законодательная власть находится в руках парламента, а исполнительную власть осуществляет правительство во главе с премьер-министром – Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция, Испания, Япония и др.) монархии.

В зависимости от соотношения полномочий президента, парламента и правительства, а также принципов отношений между ними **республики** бывают парламентскими, президентскими и смешанными.

**Парламентская республика** (ФРГ, Италия, Венгрия, Ирландия, Индия, Латвия). Президент – глава государства, но он не является главой правительства, как правило, осуществляет представительские функции. Президент может избираться прямым народным голосованием, либо парламентом. В некоторых странах существует институт контрасигнатуры – акты президента вступают в силу только после того, как они подписаны главой правительства или министром, которые и несут ответственность за принимаемые президентом акты. Исполнительная власть находится в руках правительства во главе с премьер-министром. Правительство формируется партией, получившей большинство мест в парламенте, и несет ответ-

ственность перед парламентом. Парламент контролирует деятельность правительства и имеет право отправить его в отставку.

**Президентская республика** (США, Мексика, Бразилия, Казахстан, Таджикистан, Сирия, Нигерия). Родиной президентской республики являются Соединенные Штаты Америки. Президент избирается путем всенародных выборов и не зависит от вотума доверия парламента. Он является главой государства и главой исполнительной власти. Правительство назначается президентом и несет ответственность перед ним. Парламент не имеет права отправить правительство в отставку. Основным принципом организации и осуществления власти в президентской республике является принцип разделения властей: парламент осуществляет законодательную власть, президент – исполнительную, независимые суды – судебную. Президент имеет право вето на законы, принимаемые парламентом.

**Смешанная республика** (Болгария, Литва, Португалия, Россия, Республика Беларусь, Румыния, Украина, Финляндия). Впервые данная форма возникла в 1958 г. во Франции. Здесь сочетаются элементы президентской и парламентской республик. Глава государства – президент обладает большими полномочиями, избирается напрямую народом, формирует правительство, обладает правом роспуска нижней палаты парламента. Правительство несет ответственность и перед президентом, и перед парламентом. Верховная власть в стране принадлежит президенту.

### *6.3. Территориальное устройство государств*

**Под формой государственного устройства** понимается территориально-политическая организация государства, включая политико-правовой статус его составных частей и принципы взаимоотношений центральных и региональных государственных органов. Эта категория характеризует правовое положение составляющих территорию государства частей. При этом большое значение имеют экономическая, политическая и географическая степень территориальной общности населения, а также исторические традиции, социально-культурный и этнический факторы. Различают:

- унитарное государство;
- федерацию;

– конфедерацию.

**Унитарное государство** (Республика Беларусь, Украина, Франция, Португалия, Япония, Дания, Норвегия). Это единое государственное образование, состоящее из административно-территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и не обладают политической самостоятельностью. Признаками унитарного государства являются:

- единая конституция;
- единая система центральных органов власти;
- единая судебная и правовая система.

Внешнюю политику осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.

В зависимости от степени формы контроля центра за местной властью выделяют три разновидности унитарного государства:

- децентрализованные;
- относительно децентрализованные;
- централизованные.

**Федерация** (США, Канада, Бельгия, ФРГ, Индия, Россия). Это форма устройства государства, состоящего из государственных образований, обладающих определенной политической самостоятельностью. Субъекты федерации создаются не по национально-территориальному, а по физико-географическому (США, Австралия) или историческому (Швейцария, Австрия, ФРГ) признаку. В многонациональных федерациях число ее субъектов не соответствует числу национальностей (так, в Швейцарии 23 кантона и 4 национальные группы).

Признаки федерации:

- территория состоит из отдельных субъектов (штаты, земли, провинции);
- верховная исполнительная, законодательная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам;
- субъекты имеют право принятия собственной конституции и имеют свои высшие исполнительные, законодательные и судебные органы;
- возможно наличие союзного гражданства и гражданства федеральных единиц;
- в парламенте имеется палата, представляющая интересы членов федерации.



Субъекты федерации не являются государствами в собственном смысле слова. Они не обладают суверенитетом (несмотря на его формальное провозглашение), не имеют права выхода из союза и юридически лишены права самостоятельного участия в международных отношениях.

**Конфедерация** – это временный союз нескольких независимых государств, объединенных для проведения единой политики в определенных целях (для совместной обороны, для решения экономических, энергетических и других проблем). В конфедерации создаются органы управления, решения которых вступают в силу только после их утверждения центральными органами власти входящих в нее стран. Страны имеют право договариваться о единой денежной системе, о единых таможенных правилах. Здесь нет единых законодательных, исполнительных и судебных органов, нет единого гражданства, единой армии, единой системы налогов, отсутствует единый бюджет. Страны сохраняют самостоятельность как во внутренних, так и во внешних делах и могут по своей воле покидать конфедерацию. Данное образование, как правило, недолговечно.

#### *6.4. Конституция Республики Беларусь о формах государственного правления и устройства страны*

В Конституции нашего государства отмечается, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ.

**Форма государственного правления** – это организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан.

Республика Беларусь – смешанная (президентско-парламентская) республика. Она характеризуется значительной ролью президента в системе государственных органов. Президент является главой государства, избирается народом. Он формирует правительство, которое подотчетно ему. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. В Республике Беларусь установлен принцип верховенства права.

**Форма государственного устройства** страны раскрывает территориально-организационную структуру государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей. В Республике Беларусь сложилось унитарное государство.

**Унитарное государство** – это единое, простое государство состоящее из административно-территориальных единиц (6 областей), не обладающих собственной государственностью.

Унитарное государство имеет единую Конституцию, единую правовую систему, единую систему высших органов власти и управления, единое гражданство. Характерной чертой белорусского унитарного государства является четкая вертикаль высшей и местных органов власти.

Существенной особенностью белорусской государственности является ее социальная направленность. **Социальное государство** – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий существования своих граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей, социальной защищенности, повышению качества жизни народа.

Социальное государство осуществляет свои цели и задачи в форме правовой государственности и стремится к расширению прав граждан, достижению большей социальной справедливости, сглаживанию социального неравенства.

В Республике Беларусь оптимально сочетаются принципы правового, социального эффективного государства и гражданского общества.

### *6.5. Сущность и принципы правового государства*

Идеи верховенства закона, равенства всех перед законом, разделения властей рассматривались мыслителями разных эпох. Классиками теории правового государства являются Дж. Локк, Ш. Монтескье, И. Кант. Сам термин «правовое государство» утвердился в XIX в. благодаря трудам немецких юристов Карла Теодора Велькера и Роберта фон Моля.

**Правовое государство** означает создание между властью и гражданином системы права (законодательства), регулирующей их

взаимоотношения на договорной, контрактной основе. Принцип правового государства подразумевает безусловное подчинение всех властных органов системе права, наличие реального разделения властей, строгий общественный контроль за политической сферой. Власть и гражданин, государство и общество выступают равными субъектами права.

**Правовое государство** – это вид демократического государства, действующего только в рамках принятых и единых для всех законов, уважающее и защищающее права и свободы граждан.

Социальной базой правового государства являются свободные граждане, составляющие гражданское общество.

Правовое государство это не только хорошие и правильные законы, но и определенный уровень развития граждан. Граждане не только сами соблюдают все законы, но и способны «заставить» государственные органы действовать в рамках закона.

#### **Характерные черты правового государства:**

- наличие развитого гражданского общества;
- правовое равенство граждан и гарантированность законных прав и свобод;
- всеобщность права и его распространение на всех граждан, все государственные институты;
- взаимную ответственность государства и личности, равенство сторон перед законом;
- суверенитет народа, признание того, что народ является основным источником власти, а государственная власть носит представительный характер;
- реальное разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную;
- наличие эффективных форм контроля и надзора за соблюдением прав и свобод граждан.

Для возникновения правового государства необходим определенный уровень экономического, политического и социального развития, а также соответствующий уровень политической культуры граждан.

## *6.6. Гражданское общество: общая характеристика и условия его возникновения*

Большую роль в разработке теории гражданского общества сыграли такие мыслители прошлого, как Аристотель, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Гегель. **Гражданское общество** – это общество, состоящее из свободных, независимых от произвола государства граждан, способных защищать свои права и интересы.

Для координации совместной деятельности граждане входят в добровольно сформированные группы, коллективы, организации, ассоциации, защищающие их экономические, этнические, культурные, религиозные интересы, реализуемые вне сферы деятельности государства.

Во взаимодействии общество – государство первичным является общество. Во-первых, потому что общество возникло задолго до появления государства. Во-вторых, государство является производным от общества, а не наоборот. Именно граждане через свои общественные структуры формируют государственные органы власти. Произвол государства и его органов в отношении индивидов или общества возникает тогда, когда этот произвол терпят сами граждане. В условиях гражданского общества предполагается, что все государственные органы находятся под жестким контролем общества и любые нарушения прав и свобод граждан со стороны государства строго пресекаются.

**Структуру гражданского общества** можно рассмотреть через экономическую (фирмы, совместные предприятия, акционерные общества); социально-политическую (семья, классы, политические партии) и духовную (традиции, нравы, обычаи, сфера образования, науки и культуры) сферы.

Основным элементом гражданского общества является отдельный индивид, личность, чьи интересы и потребности осуществляются через семью, церковь, профессиональные и творческие организации, политические партии и т. д.

**Основными признаками гражданского общества являются:**

- разграничение компетенций государства и общества;
- демократия и плюрализм в политической сфере;
- рыночная экономика, основу которой составляют негосударственные предприятия;

- экономика, основанная на новейших технологиях;
  - социальную базу гражданского общества составляет средний класс – это экономически, политически и социально независимые люди;
  - социально независимые от государства граждане, имеющие возможности и способности обеспечить себя сами;
  - в правовой сфере – тесное взаимодействие с правовым государством, приоритет свобод и прав граждан перед интересами государства;
  - идеологический и религиозный плюрализм;
  - свобода слова и средств массовой информации.
- В гражданском обществе преобладают горизонтальные (невластные) связи и отношения. В то время как в государстве доминируют вертикальные связи.

## **Тема 7. Институты государственной власти**

### *7.1. Глава государства и его роль в структуре высших органов власти*

**Главой государства** является официальное лицо (орган), занимающее высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство страны во внутривнутриполитической жизни и во взаимоотношениях с другими государствами.

Место и роль главы государства в каждой конкретной стране определяется особенностями конституционного строя, национальным законодательством и практикой государственного строительства. В большинстве цивилизованных стран мира глава государства – символ национального единства, обеспечивающий преемственность и стабильность государственной власти, взаимодействие всех ее ветвей (законодательной, исполнительной, судебной).

**Правовой статус главы государства и его реальная роль** зависят от формы правления и характера политического режима. В странах, где глава государства наделен широкой правительственной властью, он осуществляет реальное руководство государственными делами, формулирует политический курс и обеспечивает его во-

площение в жизнь. В странах с парламентарной формой правления глава государства непосредственного участия в управлении государственными делами не принимает, выполняя представительские функции, но может влиять на политические процессы, а в случае возникновения чрезвычайных и кризисных ситуаций его степень воздействия на органы государственной власти возрастает.

**В государствах с монархической формой** правления монарх: суверен, верховный представитель и носитель государственной власти. По его воле действует правительство, от его имени издаются законы, его именем принимаются судебные решения, под его контролем формируется и действует парламент.

**В республиканских странах** главой государства является выборный президент. В его компетенции входят следующие функции и полномочия:

***Представительские функции:***

– верховное представительство государства, председательство на торжественных церемониях, выступления с официальными обращениями к парламенту и посланиями к нации;

– в сфере внешних отношений.

***Полномочия в области государственного управления:***

– роль в формировании правительства (в парламентских республиках он автоматически соглашается на замещение поста премьер-министра лидером победившей на выборах партии);

– в президентских республиках он является единоличным носителем правительственной власти, назначает и увольняет членов правительства, играет решающую роль в определении программы правительства, подписывает важнейшие акты исполнительной власти, руководит административным аппаратом и вооруженными силами, производит назначения на высшие военные и гражданские должности.

***Полномочия в сфере законодательной деятельности:***

– в парламентских республиках главе государства принадлежит право открытия и закрытия сессий, в ряде стран – право роспуска парламента и назначения внеочередных выборов;

– в президентских республиках он не имеет рычагов для вмешательства во внутреннюю деятельность парламента, кроме обращения к его палатам с выступлениями;

– в смешанных республиках у президента есть право роспуска парламента, созыва сессий, возврата законопроектв, право законодательной инициативы.

***Внешиполитические полномочия:***

– в странах с парламентскими формами правления внешняя политика находится в компетенции главы правительства, а у президента – лишь протокольно-представительские обязанности;

– в республиках со смешанной формой правления президент может руководить внешней политикой единолично или передавать часть обязанностей главе правительства;

– в президентских республиках глава государства единолично руководит и управляет внешней политикой (представляет страну, руководит дипломатическим ведомством, ведет переговоры и подписывает международно-правовые акты, имеет право на объявление войны и заключение мира).

***Полномочия в судебной области:***

– назначения на судебные должности;

– участие в формировании правовой базы государства;

– право на помилование.

***Чрезвычайные полномочия:***

– право объявления чрезвычайного положения;

– право приостановки действия конституционных гарантий;

– право на ограничение полномочий парламента;

– право на использование вооруженных сил внутри страны.

## ***7.2. Парламент: общая характеристика и функции***

**Парламент** – выборный коллегиальный высший орган государства, который функционирует в условиях демократического правления и осуществляет законотворчество. В системе государственно-властных функций он выступает как постоянно действующий представительный орган власти.

Важнейшей характеристикой парламента является его построение. В большинстве стран мира парламента строятся по принципу двухпалатности, что позволяет решить ряд объективных задач: необходимость оптимизации деятельности, обеспечение уравновешенности и высокого профессионализма парламентарской работы, соблюдение сбалансированности и взвешенности законодательного

процесса. Данный принцип особенно необходим в федерациях для соблюдения баланса интересов населения (нижней палаты) и субъектов федерации (верхней палаты).

Нижние палаты двухпалатных парламентов, как и все однопалатные парламенты, формируются на основе прямых выборов по фиксированным нормам представительства (когда от определенного среднего количества избирателей избирается один депутат). Порядок формирования верхних палат может быть различен: на основе прямых выборов; на основе выборов с высоким возрастным цензом; от региональных представительных органов власти.

Центральным элементом внутренней структуры парламента являются комиссии (комитеты). Их задача заключается в детальной проработке законотворческих вопросов непосредственно перед сессиями парламента. Таким путем достигается оперативность и профессионализм в решении вопросов создания или изменения законов, т. к. комиссии (комитеты) строятся и формируются по основным направлениям внутренней и внешней политики государства. Они занимаются рассмотрением вопросов бюджета, внешней политики и международных отношений, обороны, безопасности, экономики, финансов, проблемами социальной защиты, образования, культуры. Задачей постоянных комиссий (комитетов) является деятельность по вопросам функционирования самого парламента: процедурные вопросы, регламент, депутатская этика и т. п. Зачастую они осуществляют функции связи с министерствами и контролируют деятельность органов исполнительной власти, а их специализация и предметная компетенция чаще всего соответствует общей структуре правительства.

**Компетенции парламента** связаны с построением представительных органов. Двухпалатность парламента предопределяет наличие полномочий у каждой из палат, но практика государственного строительства большинства стран мира показывает, что нижние палаты играют более значительную и даже доминантную роль в реализации этих полномочий.

Содержание компетенции парламента предопределяет направления их деятельности: законотворчество, принятие бюджета, контроль за деятельностью органов исполнительной власти, судебную и внешнеполитическую деятельность. Парламенты не принимают участия в оперативном решении проблем внешней политики, но



могут принимать заявления и обращения по наиболее острым внешнеполитическим вопросам; имеют право одобрять заключенные международные договоры и соглашения, заключать мирные соглашения или объявлять войну.

Важную роль в характеристике компетенции парламента играет оценка содержания конституционно-правового статуса самих парламентариев. Практически во всех развитых странах депутаты не связаны юридическими обязательствами по отношению к своим избирателям. Они не считаются представителями конкретных избирательных округов, а представляют весь народ в целом и в силу этого не могут быть отозваны избирателями. Подобный подход наиболее полно обеспечивает для депутатов возможность заниматься делами в рамках своей компетенции, придает их деятельности политический характер, не сводит ее к уровню работы уполномоченных по местным делам.

### *7.3. Правительство: порядок формирования и полномочия*

Понятие **правительство** может трактоваться как в узком, так и широком смысле. В узком смысле – это: люди, которые правят страной; центральный орган управления государством; исполнительная власть; группа людей, которая управляет повседневными делами государства. В широком смысле – это государственный коллегиальный орган, призванный осуществлять повседневное текущее руководство внутренней и внешней политикой своей страны.

В правовом и конкретно-государственном плане правительства в разных странах отличаются по своим властным полномочиям, по способу формирования, по месту и роли в системе государственного механизма. Правительства в демократических государствах бывают партийные и беспартийные.

Партийные правительства подразделяются на однопартийные, формируемые партией, получившей большинство на парламентских выборах, и многопартийные (коалиционные), которые создаются на вынужденно-договорной основе из представителей разных политических сил.

Беспартийные правительства характерны для стран, где политические партии отсутствуют (де-факто или де-юре); когда в стране

кризисная ситуация и возникает необходимость в переходном правительстве (правительство чиновников); когда межпартийная борьба не позволяет создать стабильное правительство и формируется кабинет управления текущими делами государства в ожидании следующих парламентских выборов; когда в результате чрезвычайных событий (например, военного переворота в стране) правительство образуют непрофессионалы (например, генералитет); когда партийная система в стране не развита, а правительство формируется из профессионалов своего дела (кабинет специалистов).

Образование правительства предопределяется формой правления конкретного государства и предполагает два способа: внепарламентский и парламентский. При *внепарламентском* способе глава государства назначает главу правительства и его членов без официального участия парламента. При *парламентском* способе правительство образуется по воле партии парламентского большинства или коалиции партий. Существует несколько методов этой процедуры: глава государства предлагает кандидатуры главы и членов правительства – парламент назначает; глава государства предлагает кандидатуры – парламент одобряет – глава государства назначает; глава государства назначает главу и членов правительства – парламент одобряет; парламент предлагает кандидатуру главы правительства – глава государства назначает. Но в любом случае, даже с учетом конкретно-исторических особенностей, правительство должно получить вотум доверия со стороны парламента.

Конкретно-исторические особенности отдельных стран определяют специальные требования к членам правительства. Министры могут быть (или не быть) депутатами парламента, они могут занимать (не занимать) какие бы то ни было иные посты и должности, они обязаны (или не обязаны) иметь определенную религиозность (например, исповедовать ислам), должны иметь соответствующие должности компетенцию, опыт и образование. В состав правительства должны в обязательном порядке входить в качестве министров представители всех основных религиозно-этнических групп данного государства.

Структурно состав правительства в каждой стране отличается своеобразием. В состав правительства помимо его главы, министров и руководителей департаментов входит особая структура – управление делами правительства (канцелярия), призванное четко

организовывать работу кабинета, а также привлекаемых специалистов (которые могут формально входить, или не входить в состав кабинета).

**Правительство** – формально коллегиальный орган, несущий ответственность за принимаемые решения и проводимый политический курс. В случае внутренних волнений или угрозы внешней безопасности оно может вводить военное положение.

**Полномочия правительства:**

- общее руководство внутренним состоянием государства;
- общее руководство внешними делами;
- подготовка проекта бюджета и после его утверждения парламентом обеспечение его исполнения;
- руководство государственной политикой в области культуры, образования, религии, науки и техники.

#### *7.4. Институты государственной власти в Республике Беларусь*

Высшими органами государственной власти в Республике Беларусь являются: Президент, парламент, правительство и суды.

**Президент Республики Беларусь** является главой государства, главнокомандующим Вооруженными Силами, главой Совета Безопасности, гарантом Конституции Республики Беларусь. Перед бело-русским народом Президент несет ответственность за суверенитет, национальную безопасность страны, ее территориальную целостность, политическую и экономическую стабильность.

В компетенцию Президента Республики Беларусь входят: реализация основных направлений внутренней и внешней политики, представление белорусского народа на международной арене; подписание проектов законов; предоставление амнистии осужденным заключенным; присуждение государственных наград, званий и чинов; назначение очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; роспуск нижней палаты Парламента. С согласия Палаты представителей Президент осуществляет назначение на должность Премьер-министра и самостоятельно определяет структуру правительства Республики Беларусь. Президент предлагает кандидатов на должность председа-

лей Конституционного, Верховного, Высшего Хозяйственного Судов с согласия Совета Республики. Назначает самостоятельно 6 судей Конституционного Суда и судей других судов; имеет право на освобождение от должности всех вышеперечисленных лиц; своими указами определяет дату проведения республиканских референдумов по собственной инициативе. Осуществляет назначение 6 членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; с согласия Совета Республики – назначение Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, председателя и членов правления Национального банка.

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами, не имеющий судимости. На основании решения референдума 17 октября 2004 года было отменено ограничение на количество сроков пребывания на посту Президента одного лица. Легитимность выборов Президента предполагает: в голосовании должны принять участие более половины зарегистрированных избирателей, а претендент должен получить голоса более половины граждан, принявших участие в голосовании.

Высшим законодательным органом Республики Беларусь является **парламент (Национальное собрание)**, который состоит из двух палат.

Обе палаты избираются сроком на четыре года. **Палата представителей** (нижняя) включает 110 человек. Депутатом нижней палаты может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. В **Совет республики** (верхняя палата) входят по 8 представителей от шести областей, 8 человек от г. Минска и 8 человек назначает Президент. Депутатом верхней палаты может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет.

Национальное собрание собирается на сессии два раза в год (2 октября и 2 апреля). Продолжительность сессии не должна превышать 80 дней. Полномочия парламента заключаются в рассмотрении и принятии законов. Депутаты дают согласие на назначение премьер-министра, назначают выборы президента; ратифицируют международные договоры и др. Для правомочности заседаний парламента необходимо присутствие не менее  $\frac{2}{3}$  от полного состава

палат. Решение считается принятым, если за него проголосует простое большинство.

**Правительство** – высший орган исполнительной власти, его полномочия регулируются Конституцией. Правительство подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Президент определяет структуру Правительства, состоящего из: Премьер-министра, заместителей, министров, председателей госкомитетов, главы Администрации Президента, председателя Комитета государственного контроля, председателя Правления Национального банка, президента Национальной академии наук. Компетенция: контроль над национальным бюджетом, внутренняя и внешняя политика, программы экономического и социального развития, национальная безопасность и оборона.

**Судебная система Республики Беларусь** включает Конституционный суд, суды общей юрисдикции, экономические суды. Образование чрезвычайных судов запрещается. Конституционный суд обязан проверять соответствие законодательных актов статьям Конституции. Суды общей юрисдикции занимаются гражданскими, уголовными и административными делами, а также делами военнослужащих. В систему судов общей юрисдикции входят: Верховный Суд Республики Беларусь; областные суды; суд города Минска; городские (районные) суды; военные суды. Экономические суды призваны защищать экономические и хозяйственные интересы физических и юридических лиц, в том числе и иностранных. В систему экономических судов входят: Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь, хозяйственные суды областей, хозяйственный суд города Минска.

## **Тема 8. Политические партии и общественные организации**

### ***8.1. Политическая партия: генезис, признаки и функции. Партийные системы и их характеристика***

Слово партия в переводе с лат. *pars (partis)* означает часть, доля. Современный американский политолог Д. Лапаломбара в своей книге «Политические партии» назвал четыре главных отличительных признака партии:

1) наличие определенной идеологии, т. е. той или иной политической ориентации, своеобразного видения мира;

2) поддержка народа или его части, т. е. наличие определенной группы людей, интересы которых партия выражает и которые поддерживают ее на выборах;

3) наличие организационной структуры, т. е. четкого внутреннего деления, специального аппарата, которые существуют более или менее продолжительное время;

4) наличие такой цели, как завоевание власти, что и отличает партии от любых других группировок, организаций и движений.

**Политическая партия** – это добровольно созданное политическое объединение граждан, придерживающихся одной идеологии и ориентированных на завоевание и осуществление политической власти.

Первые политические партии возникли в Древней Греции. Это были немногочисленные группировки, которые не отличались устойчивостью и не были организационно оформлены. Подобного рода партии существовали и в средние века. Современные же партии, действующие в массовой среде, сформировались в Европе во второй половине XIX в.

Можно назвать две основные причины возникновения массовых политических партий:

– распространение всеобщего избирательного права, существенно расширившего сферу участия в политике;

– столкновение интересов больших социальных групп – классов, слоев и возникновение организованного рабочего движения.

**Политические партии** выполняют ряд функций:

– представительство интересов, т. е. политические партии выявляют и формулируют интересы граждан;

– объединение граждан. Партии способны сплотить вокруг себя людей со сходными интересами, намерениями и целями;

– электоральная функция (от англ. *elect* – выбирать) – деятельность партий по их участию в выборах;

– политическое образование граждан;

– отбор и формирование политических лидеров и элит;

– осуществление власти, или политическая функция;

– рекрутирование новых членов партии, установление связей с массами. При партиях существуют различные организации – молодежные, женские, профсоюзные, спортивные и др.

**Партийная система** представляет собой совокупность политических партий, отношения между которыми характеризуются соперничеством или совместной борьбой за государственную власть.

В современной политологии преобладает количественный подход при типологизации партийных систем. Партийные системы делятся на одно-, двух- и многопартийные.

**Однопартийная система** представлена государством с одной доминирующей и монополично властвующей партией. Такая партийная система характерна для авторитарных (Куба, Китай) и тоталитарных (СССР, нацистская Германия, фашистская Италия) режимов.

**Двухпартийная система** – это такая система, где реальную борьбу на выборах ведут только две партии, причем одна из них обеспечивает себе большинство голосов избирателей, а следовательно, и парламентских мест.

Выделяют две разновидности двухпартийной системы. При классическом варианте (США, Великобритания) главные партии собирают до 90 % голосов избирателей, следовательно «третьи» партии лишены доступа к власти. Другая разновидность – «система двух плюс одна», когда «третьи» партии располагают достаточной силой, чтобы действовать в качестве потенциального баланса власти (Канада, Австрия, Австралия).

Под **многопартийной системой** понимают такую систему, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов. В числе разновидностей многопартийных систем выделяют трех-, четырех-, пятипартийные системы, умеренно и крайне многопартийные.

В условиях многопартийности партии стремятся к поиску консенсуса путем компромиссов. В парламенте создается правящая коалиция или формируется коалиционное правительство. Большинство стран Западной Европы представлены многопартийными системами.

## *8.2. Становление многопартийной системы в Республике Беларусь*

Современная партийная система Беларуси начала формироваться во второй половине 80-х гг. XX в.

Партии и политические движения возникают тогда, когда какие-то социальные интересы ущемляются, а существующая система государственного управления не в состоянии их защитить. На базе таких неудовлетворенных интересов как раз и появляются политические партии и движения. Как только началась демократизация, появилась гласность, т. е. свободное функционирование социальной информации, ослабла идеологическая и политическая цензура, сразу же возникло множество социальных учреждений. Процесс ускорился с появлением на базе роста новых форм собственности новых социальных слоев – кооператоров, арендаторов, банкиров, либеральной интеллигенции и др.

Кроме того, на рост активности повлияли события в странах Восточной Европы. Сказалось также стремление изучить и воплотить опыт стран западной демократии в таких вопросах, как проведение выборов, существование легальной политической оппозиции, политическая конкуренция и др. Одной из причин становления многопартийности послужил кризис КПСС, КПБ и других официальных организаций (ВЛКСМ, профсоюзы).

В марте 1994 г. была принята новая Конституция Республики Беларусь, в которой впервые был закреплён принцип политического плюрализма. Согласно ст. 4 Конституции «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений».

В октябре 1994 г. был принят Закон «О политических партиях», в котором был закреплён порядок образования и деятельности политических партий, а в июле 2005 г. он был принят в новой редакции.

Сегодня в нашей стране официально зарегистрировано 15 политических партий. Белорусское общество находится на начальном этапе формирования многопартийности, которая развивается противоречиво и имеет свои особенности.

Во-первых, в стране пока отсутствует полноценная база для многопартийности, общество не структурировано и не дифференцировано в социально-политическом плане, что во многом обусловлено преобладанием в белорусской экономике государственного сектора.

Во-вторых, большинство политических партий малочисленны по составу, многие из них едва смогли перешагнуть необходимый для регистрации рубеж в 1000 человек.



В-третьих, отсутствует взаимопонимание между политическими партиями, которые придерживаются одинаковой идеологической позиции. Результатом этого является существование однотипных партий: например, действуют две партии БНФ, две партии с коммунистической идеологией, четыре социал-демократические партии.

В-четвертых, ошибки и просчеты в деятельности политических партий: неумение анализировать политическую ситуацию, мелочная борьба партийных лидеров друг с другом вместо объединения усилий для решения важных политических задач, отсутствие эффективных программ по работе с молодежью, пенсионерами, независимыми СМИ и т. д.

### ***8.3. Общественные организации и движения: причины возникновения, стадии развития и классификация***

**Общественные движения** – это более или менее многочисленные объединения граждан, создаваемые добровольно для достижения какой-либо общей социально значимой цели.

Их главное отличие от политических партий состоит в том, что они не ставят своей целью завоевание власти, хотя в процессе своей деятельности могут напрямую к ней апеллировать.

Общественные движения, как правило, имеют широкую социальную базу. Они опираются на самые различные классы, группы, слои, отличаются многочисленностью, сравнительно молодым возрастом участников.

**Общественные организации** так же, как и общественные движения, – это неправительственные, негосударственные институты, которые создаются для решения социальных проблем и реализации общественных интересов. Их главное отличие от общественных движений в том, что они располагают более или менее разветвленным аппаратом, имеют четкую структуру, устав, постоянное членство, централизованное руководство. В силу этого общественные организации более устойчивы, т. е. могут существовать более продолжительное время.

Причины возникновения общественных движений и организаций различны:

– потребность в совместной солидарной деятельности людей, в решении той или иной социальной проблемы;

– разные изменения политической, экономической ситуации в стране;

– повышение уровня информированности общества;

– глобализация современного мира;

– возникновение межэтнических противоречий, угрозы международного терроризма.

В становлении и развитии общественных движений и организаций выделяют несколько стадий:

1) создание предпосылок движения, т. е. возникновение определенного социального беспокойства по поводу той или иной нерешенной проблемы (например, угроза ядерной войны, дискриминация женщин и т. п.);

2) формулировка целей и задач. На этой стадии создается более или менее четкая программа действий;

3) агитация, на которой происходит вербовка сторонников движения. В этот момент на первый план выходит пропаганда целей и разъяснение задач движения.

4) развернутая деятельность, на этом этапе происходит осуществление программы;

5) затухание движения, которое наступает в случае, если цели движения либо осуществлены, либо оказались неосуществленными. Движение либо прекращает свою деятельность, либо бюрократизируется и переходит в новое качественное иное состояние.

**Общественные движения и организации** очень близки по своим целям, задачам, формам действия и выполняют в политической жизни сходные **функции**:

– защита интересов и их представительство;

– объединение граждан;

– мобилизация действий по решению отдельных социальных проблем;

– обеспечение обратной связи между гражданами и властью.

Перечисленные функции убеждают нас в необходимости существования общественных движений и организаций для нормального развития политических процессов. В свою очередь, граждане имеют возможность в цивилизованных формах влиять на процесс принятия политических решений органами государственной власти и управления на различных уровнях.

Современные общественно-политические движения и организации в соответствии с основными критериями можно классифицировать следующим образом:

1. В зависимости от целей, которые преследуют движения:
  - антивоенные, антиядерные;
  - движения неприсоединения;
  - правозащитные;
  - за охрану окружающей среды и др.
2. С учетом масштаба движения:
  - местные;
  - региональные;
  - национальные;
  - международные;
  - глобальные.
3. На основе особенностей половозрастных групп:
  - молодежные;
  - ветеранские;
  - детские;
  - студенческие.
4. На социальной основе:
  - рабочие;
  - крестьянские;
  - буржуазные;
  - движения интеллигенции;
  - мелких собственников и др.
5. На основе экономического интереса:
  - профсоюзы;
  - кооперативные организации;
  - предпринимательские союзы.
6. По профессиональному признаку различают: движения врачей, юристов, учителей, ученых, служащих, писателей, домохозяек и т. д.

## **Тема 9. Политические элиты и лидерство**

### ***9.1. Теории элит. Структура, функции и типология политических элит***

Слово «элита» в переводе с французского означает «лучшее», «отборное», «избранное».

**Элита** – это сплоченная и привилегированная группа, обладающая высоким статусом и влиянием, которые обусловлены ее непосредственным участием в принятии важнейших политических решений, связанных с использованием государственной власти или воздействием на нее.

Первые современные классические концепции элит возникли в конце XIX – начале XX вв. Они связаны с именами Г. Моски, В. Парето, а также Р. Михельса. Их объединяют следующие общие черты:

- признание элитарности любого общества, его разделение на привилегированное властвующее творческое меньшинство и пассивное, нетворческое большинство. Такое разделение закономерно вытекает из естественной природы человека и общества;

- особые психологические качества элиты. Принадлежность к ней связана, в первую очередь, с природными дарованиями и воспитанием;

- групповая сплоченность. Элита представляет собой более или менее сплоченную группу, объединяемую не только общностью профессионального статуса и социального положения, но и элитарным самосознанием;

- легитимность элиты, более или менее широкое признание массами ее права на политическое руководство;

- структурное постоянство элиты, ее властных отношений, хотя персональный состав элиты изменяется, ее отношения господства в своей основе неизменны;

- формирование и смена элит в ходе борьбы за власть.

Политическая элита промышленно развитых государств неоднородна. В структуру современной политической элиты входят различные социально-профессиональные группы: политические лидеры, чиновничество, интеллектуалы, бизнесмены, технократы. Все они отличаются различной степенью влияния на процесс принятия важнейших политических решений.

Существуют различные подходы к рассмотрению структуры современной политической элиты. Так, современный индийский политолог П. Шаран делит современную элиту на три группы: высшая, средняя и административная. Кроме них выделяется маргинальная

элита, т. е. потенциальные кандидаты в среднюю элиту, которым недостает тех или иных критериев для вхождения в нее.

Высшая элита представлена теми, кто непосредственно участвует в процессе принятия политических решений или оказывает на него существенное влияние. Их численность – от ста до двухсот человек, они занимают руководящие посты в институтах государственной власти, крупных политических партиях и т. п.

Средняя элита формируется на основе трех переменных: доходов, профессионального статуса и образования. Она составляет 5 % взрослого населения страны, объединенного указанными показателями.

К административной элите относится высший слой государственных служащих, занимающих руководящие посты в министерствах, департаментах и других органах управления.

## *9.2. Сущность, природа и функции политического лидерства*

Само слово «лидер» в переводе с английского означает «ведущий», «руководящий». В современной политологии **политическими лидерами** называют авторитетных субъектов политического процесса, не обязательно занимающих высокие командные посты, но способных к консолидации различных социальных групп для решения проблем общественного развития.

При этом следует подчеркнуть, что лидер может завоевать авторитет при наличии следующих условий:

- если у него есть четкая программа действий, соответствующая тенденциям социального прогресса;

- если его отличает знание проблем, связанных с реализацией программы, и готовность нести личную ответственность за результаты и методы работы по ее воплощению в жизнь;

- если он способен создать систему политического руководства и управления, обеспечивающую возможность вести за собой группу последователей на реализацию принятой программы развития;

- лидер должен уметь создавать такой морально-психологический климат, который бы обеспечивал наиболее благоприятные условия политической жизни.

**Политическое лидерство** представляет собой способ взаимодействия людей, предусматривающий влияние одного человека, груп-

пы людей на других в целях организации совместной политической деятельности.

Для понимания политического лидерства важное значение имеет исследование его природы. Приоритет здесь принадлежит зарубежным политологам и социологам. Можно выделить три наиболее типичные точки зрения по этому вопросу:

– лидер как совокупность необходимых психологических качеств (теория «черт лидера»). Это попытка объяснить лидерство на основе наследственности (основоположник – Ф. Гальтон);

– лидер как выразитель интересов группы. Проблема лидерства неизбежно ставит вопрос о взаимоотношениях лидера и группы. В этих взаимоотношениях лидер иногда выступает в качестве «функции группы», то есть группа сама выбирает лидера, наделяя его полномочиями выражать ее интересы (Т. Парсонс);

– лидер как «функция ситуации». Сторонники ситуационного подхода считают, что каждая ситуация выдвигает своего лидера, который отвечает именно данной ситуации, а не иной другой. Например, человек, действующий в условиях рыночной экономики в выработке у себя качеств, соответствующих конъюнктуре, спросу, стремится дороже продать свои знания и умения. Лидером становится тот, кто лучше исполняет роль в данной конкретной ситуации;

Эволюция политического лидерства на практике проходит несколько стадий:

1) возникновение общественных движений и выделение их лидеров;

2) образование политических партий, выработка их программных установок и организационных принципов;

3) формирование иерархии партийно-политического руководства;

4) борьба за власть, приход партий к власти, участие в управлении страной, делегирование партийных лидеров на руководящие государственные должности, появление лидеров-руководителей. И если то, что предлагает партия или общественно-политическое движение в решении насущных проблем приемлемо для большинства членов общества, то партия или движение и их лидеры приобретают признание, становятся общенациональными лидерами, получают права на власть.

**К функциям политического лидера относят:**

– четкую формулировку целей, нахождение и принятие оптимальных политических решений;

– интеграцию общества, сплочение масс. Лидер призван воплощать в себе и представлять во взаимоотношениях с другими государствами национальное единство, объединять граждан вокруг общих целей и ценностей, подавать пример служения народу и государству;

– социальный арбитраж и защиту масс от беззакония, самоуправства бюрократии, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания. Успешное выполнение этой функции возможно лишь при условии опоры лидера на большинство народа;

– инициирование обновления, оптимизма и социальной энергии, мобилизацию масс на реализацию политических целей. Лидер призван охранять народные традиции, своевременно замечать ростки нового, обеспечивать прогресс общества, вселять в людей веру в общественные идеалы и ценности;

– коммуникацию власти и масс, упрочение каналов политической и эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от политического руководства. В условиях сложной, многоступенчатой иерархии, ее бюрократизации эта функция особенно значима. Такими каналами связи являются СМИ и, прежде всего, телевидение, встречи с избирателями, где президенты и другие политические лидеры имеют широкие возможности непосредственного общения с народом.

### **9.3. Типология политического лидерства. Современные тенденции в развитии политического лидерства**

Каждый лидер обладает специфическими чертами характера, методами руководства, воздействия на массы, способами достижения поставленных целей и т. д. Исходя из различных критериев, можно выделить разные **типы лидеров**.

По **В. Парето**, лидеры делятся на «лисы» и «львов». Тип *политика-лисы* соединяет в себе такие качества, как умение лавировать, предугадывать ход событий, скрывать свои истинные цели, намерения, быть хитрым, осторожным, уметь не попасть в расставленные капканы, запутать свои следы и т. д. *Политики-львы*, как правило,

действуют прямолинейно, методом силового давления и чаще всего попадают в капкан. Их основной принцип – сокрушать противника в решающий момент в открытом бою.

Одной из наиболее признанных является типология лидерства, предложенная немецким социологом **М. Вебером**, который под лидерством понимал способность «отдавать приказы и добиваться повиновения». Согласно этому он различал три типа лидерства:

– *традиционное*, основанное на вере в святость традиций (например, старший сын монарха после его смерти «законно» становится новым королем);

– *рационально-легальное*, или бюрократическое, базирующееся на вере в законность существующего порядка и его «разумность». В нем лидер-чиновник выступает не как индивидуальность, от которой исходит власть, а как агент определенной государственной функции, рациональной и целесообразной с точки зрения поддержания целостности социальной системы;

– *харизматическое* лидерство возникает на крутых поворотах истории. Понятие «харизма» заимствовано М. Вебером из раннехристианской литературы и означает «боговдохновенность». Этот термин применяется к индивиду, который выделяется из среды «обыкновенных» людей и считается наделенным сверхчеловеческими или, по крайней мере, исключительными способностями. Большинство политологов признают, что харизматическое лидерство наиболее характерно для тоталитарных структур. В то же время не исключено проявление харизмы и в демократических государствах (свидетельством этому является феномен генерала де Голля).

Интересная типология лидеров предложена **М. Херманн**. Она различает среди лидеров «знаменосца», «торговца», «марионетку», «пожарного». У «знаменосца» есть идеал, ради которого он стремится изменить политическую систему. Такой лидер определяет цели и указывает направления деятельности своим сотрудникам, увлекает их за собой. В подобном подходе к лидерству центром внимания является сам лидер и его характерные черты. Для *лидера-«торговца»*, в первую очередь, свойственна способность привлекательно преподнести свои идеи, заставить «купить» их, убедить людей в их преимуществе, вовлекая массы в осуществление задуманного. В данном случае лидерство предполагает внимательное отношение к потребностям людей и помощь в их удовлетворении. Лидер



третьего типа «*марионетка*» выступает служителем, выразителем интересов своих приверженцев, которым руководят и придают силу его сторонники. Лидер – агент группы, щит от ее имени. *Лидер-«пожарный»* отличается быстрой реакцией на насущные потребности момента. Его руководящая роль проявляется в ответах на происходящее в действительности. Ситуация рождает спрос, лидер дает ответ. В реальной политической практике большинство лидеров используют все четыре типа лидерства в различном их сочетании.

**М.Г. Бернс** разделяет лидеров на две категории: *лидеры-преобразователи* и *лидеры-дельцы*. Первые действуют в соответствии со своей концепцией общественного развития. Вторые сосредотачивают внимание на деталях без формирования глобального взгляда на то, каким должно быть общество в конечном итоге. Бернс считает, что лидерство, вытекающее из партийно-политической деятельности, в нормальных условиях приводит к «деловому» типу, а в революционных – к «преобразующему».

Польский политолог **Ежи Вятр** по отношению к идеологии выделяет типы *лидера-идеолога* и *лидера-практика*. Первый верен идеологии своего движения даже при угрозе потери власти и влияния, второй способен отказаться от идеологических принципов во имя сохранения власти.

**К современным тенденциям в развитии политического лидерства** относятся:

*во-первых*, политическое лидерство становится все более тесно связанным с политическими институтами. Это значит, что стихийное появление политических лидеров, выдвинувшихся благодаря случайному стечению обстоятельств, станет все менее вероятным. Сегодня лидеров готовят, выдвигают и поддерживают партии, общественные движения, отдельные государственные структуры;

*во-вторых*, политическое лидерство становится все более профессиональным. Жизнь современного общества настолько сложна и динамична, что решение возникающих проблем, требует профессиональных навыков;

*в-третьих*, новой тенденцией в развитии политического лидерства в последние десятилетия является концентрация активности лидеров на экономических и социальных проблемах. Особенно это отличает политических лидеров демократических государств;

*в-четвертых*, современные политические лидеры уже не могут выдвигать программы развития своих государств без учета глобальных проблем человечества. Они должны рассматривать свою внутреннюю политику как составляющую общемирового, глобального процесса.

## **Тема 10. Выборы и избирательные системы**

### *10.1. Роль выборов в политическом процессе.*

#### *Функции выборов*

Практика выборности должностных лиц существовала еще в древности. В Древней Греции и Риме участие свободных людей в голосовании было обязательным и за это даже платили. В период средневековья и абсолютизма этот институт исчезает на сотни лет. Возродились выборы и избирательное право только в эпоху буржуазных революций в XVIII в.

В общественно-политической жизни общества выборы имеют большое значение. Это один из главных институтов политической системы.

**Выборы** – это совместное и независимое волеизъявление граждан в форме голосования в пользу тех или иных кандидатов на должности в публичных органах власти; это способ формирования органов государственной власти; это способ смены правящих элит и передача власти мирным путем.

Именно путем выборов граждане реализуют свои права на управление страной через своих представителей. Избрание депутатов порождает ответственность органов власти перед населением. Через выборы формируются парламенты, органы местного управления, выбираются главы государств. Выборы – это форма контроля масс за правящими кругами. Если власть не выражает интересы народа, то он имеет право через выборы ее сменить. Успешное проведение выборов и признание их результатов – важнейший признак легитимности власти и наличия демократического общества.

В демократических государствах организация и проведение выборов подчинены определенным **принципам**: обязательность, открытость, периодичность, свобода, альтернативность выборов.

Ранее институт избирательного права регулировался только внутренним законодательством страны. Современное избирательное право исходит из устоявшихся международных стандартов при строгом соответствии конституции страны. Периодичность выборов устанавливается через законы страны. Иногда проводятся внеочередные выборы, что может быть связано с введением чрезвычайного положения или невозможностью главы государства исполнять свои полномочия (болезнь, смерть).

Весь народ страны в выборах участия не принимает. Существует понятие **избирательный корпус** – это совокупность граждан, по закону обладающих правом голоса. Избирательный корпус и общее число граждан, достигших избирательного возраста, не совпадают по своему объему, т. к. часть граждан по ряду причин лишена права участвовать в голосовании. Законодательство ряда стран предусматривает легальное основание для лишения избирательных прав определенных категорий граждан. Не имеют права голосовать: члены королевской семьи; лица, отбывающие тюремное наказание; постоянно или временно лишённые политических прав; банкроты и т. д. Кроме того, существует понятие «**электорат**» – это часть избирательного корпуса, голосующая за конкретного кандидата или партию.

Выборы в обществе выполняют следующие **функции**:

- креативная (создавать) – благодаря выборам создаются представительные органы;
- выражение воли избирателей – состав парламента отражает политические предпочтения и настроения избирателей;
- легитимации власти – в результате выборов парламенты становятся и признаются законными;
- контрольная – периодические выборы позволяют избирателям контролировать избранных и в случае необходимости, могут отказать им в доверии и избрать других.

### *10.2. Избирательное право: сущность, принципы и виды*

**Избирательное право** – это совокупность законов, регулирующих процедуру выборов (кто может избираться, порядок выборов, подведение результатов голосования, порядок отзыва и т. п.).

Избирательное право бывает активным и пассивным. **Активное избирательное право** означает, что гражданин может избирать и отзывать депутатов, участвовать в референдумах («я выбираю»). **Пассивное избирательное право** предполагает, что гражданин может быть избран сам, может занять место в парламенте или каком-либо другом представительном органе («меня выбирают»). Участие в выборах – это гражданский долг каждого избирателя.

Всеобщность, равенство, тайна голосования, добровольность – это основные принципы, которые отличают выборы.

Всеобщность избирательного права означает, что оно предоставляется максимальному числу взрослого населения страны независимо от пола, расы, языка, социального, имущественного положения, профессии, образования, конфессии, политических убеждений. В соответствии с этим принципом избирать и быть избранными могут практически все за некоторыми исключениями. Эти исключения принято именовать цензами.

**Избирательный ценз** – это дополнительные требования, предъявляемые и к тем, кто избирает, и к тем, кого избирают. Наиболее распространены: возрастной ценз, ценз гражданства, ценз оседлости, реже – имущественный, образовательный, ценз пола и ценз несовместимости.

**Принцип равенства** означает, во-первых, что каждый избиратель должен располагать равным числом голосов, чаще всего – одним. Во-вторых, все избиратели голосуют на равных условиях, т. е. избирательные округа по своей численности должны быть примерно одинаковыми. На каждого депутата должно приходиться одинаковое число жителей или избирателей округа. Избиратели имеют равное число голосов и избирают депутатов непосредственно сами, не прибегая к чьему-либо посредничеству. При этом избиратель сам лично решает – участвовать ли ему в выборах, за кого отдать свой голос.

**Принцип тайного голосования** означает, что избиратель подает свой голос без ведома и согласия других лиц, тем самым исключается какая-либо возможность контроля за его волеизъявлением.

Голосование может быть очным (непосредственным) – избиратель реализует право избирать – и заочным, когда его волю реализуют по его поручению другие лица. При очной форме голосования избиратель заполняет бюллетени. В некоторых африканских и азиатских странах, где значительная часть населения неграмотна, вме-

сто бюллетеней используются урны с портретами кандидатов, куда избиратели опускают шар или жетоны.

**Принцип добровольности** означает, что избиратель самостоятельно принимает решение о своем участии в избирательном процессе. Органы власти не вправе принуждать граждан к участию или неучастию в выборах – это называется свободным вотумом избирателя. В то же время некоторые избиратели не являются на избирательные участки. Это явление получило название **абсентеизм**. Его причинами могут быть: конформизм, аполитичность, разочарование и неверие в результативность выборов, некоторые заранее согласны с любой из политических программ, их устраивает любая (только бы ничего не менялось радикально).

**Способы преодоления абсентеизма** предполагают введение обязательного вотума или обязательного голосования (Австралия, Австрия, Бельгия, Голландия, Италия). Выборы квалифицируются как «общественная функция», не только право, но и обязанность граждан. Закон предусматривает санкции против не пришедших голосовать: в Италии – выносятся порицание исполнительными органами, вывешиваются списки, не пришедших на голосование; в Австралии и Люксембурге – выплачивают денежный штраф; в Австрии и на Кипре – 4-х недельное тюремное заключение.

### *10.3. Понятие и типы избирательных систем, их достоинства и недостатки*

**Избирательная система** – совокупность норм, правил и приемов, определяющих пути формирования выборных органов. Принято разделять три типа избирательных систем – мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

В основе **мажоритарной системы** лежит принцип большинства (фр. *majorite* – большинство). Избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей. Существует две ее разновидности: абсолютного и относительного большинства.

В первом случае (Франция Австралия) избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов (50 % + 1 голос). Так как не всегда кандидату удастся собрать более половины голосов в первом туре, то проводится второй. При этом избранным

считается кандидат, набравший на один голос больше, чем его конкурент. Эти выборы способствуют формированию стабильных партийных блоков.

На выборах по мажоритарной системе относительного большинства побеждает кандидат, набравший больше голосов, чем любой из его конкурентов (США, Канада, Великобритания). Политическим следствием ее применения является наличие в стране двух крупнейших, постоянно чередующихся у власти политических партий. Победившей партии предоставляется полное управление, а проигравшая партия автоматически становится оппозицией.

**Пропорциональная система** предоставляет избирателям право выбора партийных списков и основывается на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами, которые распределяются между партиями в соответствии с числом поданных за них голосов. При этом от избирательного округа избирается не один, а несколько депутатов.

Существует три разновидности партийных списков. Часть стран (Испания, Греция, Португалия, Израиль) придерживается правил закрытых или жестких списков. Избиратели имеют право выбрать всего лишь партию, проголосовав за список целиком. В ряде стран (Бельгия, Италия) применяется система открытых списков. Избиратели голосуют за список, но в нем могут изменить места кандидатов, выразив свое предпочтение (преференцию). В некоторых странах (Швейцария, Люксембург) существует форма списка, называемая панаширование (смешивание), при которой избиратель имеет право голосовать за определенное число кандидатов, принадлежащих к разным партийным спискам.

Для определения результатов голосования устанавливается квота, т. е. минимум голосов, необходимый для избрания одного депутата. Для этого общее число поданных по данному округу (стране) голосов делится на число депутатских мест. Места между партиями распределяются делением полученных ими голосов на квоту.

Пропорциональная избирательная система позволяет учитывать симпатии населения, стимулирует многопартийность, создает благоприятные условия для деятельности небольших политических партий.

Вместе с тем имеются и недостатки. В условиях многопартийности затруднено формирование стабильного правительства. Пропор-

циональная система не дает возможности избирателю оценить личные достоинства кандидата, поскольку он выбирает не человека, а партию. Кроме того, мелкие партии, в обмен за поддержку крупных партий требуют постов, привилегий, не соответствующих их реальному месту в политической системе. Это создает условия для коррупции, перерождения партий и т. д.

Система, которая призвана соединить достоинства и по возможности исключить недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, называется смешанной (Германия, Россия). Избиратель имеет право на два голоса: первый – за кандидата по мажоритарной системе, а второй – за партийный список.

#### *10.4. Избирательное право и избирательная система в Республике Беларусь*

**Избирательная система** – совокупность норм, правил и приемов, определяющих пути формирования выборных органов.

В Республике Беларусь действует мажоритарная избирательная система абсолютного большинства при избрании депутатов парламента и Президента. Выборы в местные Советы – по мажоритарной системе относительного большинства.

Депутаты нижней палаты Национального собрания и депутаты местных Советов определяются по округам. Всего в Беларуси 110 избирательных округов – столько же, сколько мест в Палате представителей. В законодательстве определено, что выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 25 % избирателей, внесенных в списки для голосования. Победителем считается тот кандидат, который набрал 25 % + 1 голос избирателей, пришедших на выборы. Если этого не удалось достичь ни одному из кандидатов, назначается второй тур. Здесь избирателю предстоит сделать свой выбор из двух кандидатов, набравших в первом туре наибольшее число голосов. Победителем считается тот из них, который набирает 25 % + 1 голос, пришедших на выборы граждан.

По мажоритарной системе избирается и Президент страны. Однако в этом случае действуют несколько иные нормы. Так, выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие более 50 % граждан, включенных в списки. При этом победителем является тот, за кого проголосовало более половины избирателей, приняв-

ших участие в голосовании. Если ни один кандидат не набирает нужного числа голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, набравшим наибольшее количество голосов. Для того чтобы победить, достаточно набрать относительное большинство.

В Конституции Республики Беларусь продекларировано, что выборы в нашей стране являются всеобщими, свободными, равными, прямыми и тайными. Активное избирательное право предоставляется гражданам с 18 лет. В Палату представителей можно быть избранным по достижении 21 года, в Совет Республики – 30 лет, на пост Президента страны – 35 лет. Лишены избирательного права лица, не имеющие гражданства, а также люди, признанные судом недееспособными или содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Избиратели имеют равное число голосов и избирают депутатов непосредственно сами, не прибегая к чьему-либо посредничеству. При этом каждый избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого отдать свой голос. Его свобода гарантируется ст. 65 Конституции Республики Беларусь.

## **Тема 11. Политическая культура**

### *11.1. Политическая культура: сущность, функции, типы*

**Политическая культура** – это совокупность политических знаний, ценностных ориентаций, моделей поведения, посредством которых осуществляется взаимодействие субъекта с государством и его вхождение в политическую действительность. Она отражает степень цивилизованности общества и личности, их способности руководствоваться определенными правилами политического действия и поведения.

Структурно политическая культура предполагает ряд уровней. На мировоззренческом уровне человек встраивает представления о политике в свою индивидуальную картину мировосприятия. На гражданском уровне человек оценивает собственные возможности защищать свои права и интересы, вырабатывает качественно новый уровень понимания своего политического статуса. На политическом уровне че-



людей вырабатывает отношение к конкретным формам политического режима правления, формулирует мировоззренческие принципы.

Составные элементы политической культуры:

– познавательный (политические знания, политическая образованность, политическое сознание, способы политического мышления);

– нравственно-оценочный (политические чувства, традиции, ценности, идеалы, убеждения);

– поведенческий (политические установки, типы, формы, стили, образцы общественно-политической деятельности, политическое поведение);

– ценностные отношения (общекультурные ориентации, отношение к власти и политическим явлениям и процессам).

Через функции политической культуры можно отследить, как она влияет на общество, граждан и на власть.

**Познавательная функция** вооружает людей знаниями о политике (политических и правовых нормах, законодательстве, политических принципах, способах политического управления обществом, структуре и функциях политической системы и т. д.).

**Воспитательная функция** формирует политическое сознание и умение осмысливать политические знания; прививает навыки практического участия в политической жизни; формирует навыки грамотного политического анализа; вырабатывает способности объективного анализа политических деятелей, партий и т. п.

**Регулятивная функция** обеспечивает гражданам способность компетентного участия в политических ассоциациях и процессах.

**Коммуникативная функция** обеспечивает преемственность прошлых, нынешних и грядущих поколений граждан с политическими традициями и историей, стереотипами политического мышления, опытом и идеями других стран и народов.

**Нормативно-ценностная функция** закрепляет необходимые явления, установки, мотивы, оценки, нормы, цели, ценность которых подтверждена действующим законодательством; трансформирует эти новообразования в ориентиры практического поведения, общественного мнения и морали.

**Интегративная функция** политическая культура – устойчивая основа для объединения народа страны на патриотической основе, для эффективной интеграции во всех сферах общественной жизни, укрепления политической системы и политического режима страны.

**Защитная (охранная) функция** сохраняет политические традиции и ценности, общественный строй, духовность, государственность, нравственность общества, стабильность политической системы.

**Прогностическая функция** способствует определению возможных путей развития общества и политической системы, помогает прогнозировать будущее.

Ученые выделяют **три классических типа политической культуры**:

- патриархальный;
- подданический;
- активистский.

*Патриархальный тип*: у граждан нет интереса к политике, их интересуют только местные проблемы, низкий уровень активности и участия в общественной жизни, нет политической идентификации граждан. *Подданический тип*: граждане имеют лишь общие представления о политике, но не стремятся участвовать в ней; воспринимают государство, власть и политику как вышестоящую данность по отношению к их частной жизни; склонны ожидать от власти наказания за непокорность или поощрения за подчинение и дисциплину. *Активистский тип*: граждане грамотны и сознательны, интересуются политикой и активно участвуют в политической жизни, способны воздействовать на власть с целью удовлетворения собственных интересов.

Современная версия типологизации политической культуры предполагает наличие следующих типов:

– гомогенный (в демократической стране мирно сосуществуют на плюралистической основе различные системы ценностей и установок);

– фрагментированный (в обществе несколько различных и конфликтующих систем ценностей, общего согласия о политическом устройстве и политическом поведении нет, вероятным является насильственное свержение политического строя, общество расколото на различные враждебные кланы по национальным или религиозным признакам);

– смешанный (по отдельным вопросам согласие есть, а по другим – оно невозможно);

– тоталитарный (в обществе преобладает коллективистская психология и система ценностей, общая нетерпимость к инакомыслию,

унификация интересов, культ государственной власти, ставка на силу в разрешении конфликтов, поиск внутренних и внешних врагов и мобилизация общества для борьбы с ними).

### *11.2. Политическая социализация личности*

**Под политической социализацией** понимается процесс включения индивида в политическую систему, результатом которого становится формирование политического сознания и поведения личности.

Политическая социализация личности осуществляется на **трех уровнях**:

- биологическом (внутриличностном);
- психологическом (социально-психологическом);
- социальном.

На *биологическом* уровне формируется сознание и политическое поведение человека под влиянием ряда факторов: наследственности, темперамента, пола, возраста, состояния здоровья и т. д. На *психологическом* уровне политическое сознание и поведение человека оказывается под воздействием следующих элементов: эмоции, воля, память, способности, мышление, характер и т. д. *Социальный* уровень социализации человека характеризуется его мировоззрением, интересами, целями, ценностными установками и ориентациями, которые усваиваются индивидом в процессе воспитания и непосредственно определяют его политическое поведение.

Основные факторы политической социализации: усилия по политическому просвещению граждан и вовлечению их в политическую жизнь; стихийное влияние социальной и политической практики на макроуровне; влияние микросреды; личное участие индивида в общественно-политической жизни и его собственный социальный опыт.

Результатом политической социализации личности становится ее политическое участие (или неучастие) в политическом процессе, преодоление отчуждения личности от власти и политики (или сохранение политической инертности человека). Критерием политического участия выступает политическая активность граждан, проявляющаяся в голосовании на выборах представительных органов власти, выборных должностных лиц, референдумах и в местном самоуправлении; вовлеченность в различные формы политической

активности (сбор подписей, встречи с кандидатами, митинги, демонстрации, иные формы активности).

**Типы политической социализации:**

- гармонический;
- плюралистический;
- конфликтный;
- гегемонистский.

*Гармонический тип:* психологически нормальное взаимодействие индивида и властных институтов, рациональное и уважительное отношение личности и политической системы (развивается в культурно-однородной среде, зрелых демократических традициях и гражданском обществе). *Плюралистический тип:* опосредованный характер взаимодействия личности с политической системой, когда решающим фактором воздействия на личность становится многообразие различных субкультур, что не препятствует, в конечном счете, достижению консенсуса между обществом и личностью на основе признания всеми сторонами политического процесса либерально-демократических ценностей как основы компромисса. *Конфликтный тип:* политическая социализация формируется на основе противостояния и межгрупповой борьбы; над индивидом довлеют групповые интересы, что затрудняет достижение консенсуса с властью и другими группами (в этих условиях высока угроза политического насилия и ожесточенной борьбы между носителями различных политических субкультур). *Гегемонистский тип:* индивид негативно относится к любым политическим и социальным системам, признавая ценности своей социальной группы, религиозной системы или политической идеологии единственно верной и совершенной; чужой опыт воспринимается откровенно враждебно, поэтому компромисс невозможен.

**Стадии политической социализации:**

- 1) политизация;
- 2) персонализация;
- 3) идеализация;
- 4) институализация.

*Политизация:* у индивида формируется осознание политической власти как более важной, чем власть родителей, которые к этой власти относятся с трепетом. *Персонализация:* информация о политике и власти, полученная от родителей, в силу естественного познава-

тельного интереса, приобретает форму ассоциативных образов власти (президент, политический деятель, милиционер и т. п.). *Идеализация*: на основе сложившихся ассоциаций формируется устойчивое эмоциональное отношение к политической системе (патриотизм). *Институализация*: власть начинает восприниматься в форме обезличенных институтов (государство, партии и т. д.), что свидетельствует об усложнении политических представлений и зарождений спо-собности человека самостоятельно участвовать в политике.

## Тема12. Политические идеологии

### 12.1. Либерализм и неолиберализм

**Политическая идеология** выступает в качестве рационально-ценностной формы мотивации политического поведения и представляет собой определенную доктрину, оправдывающую притязания той или иной группы лиц на власть (или ее использование) и добивающейся в соответствии с этими целями подчинения общественного мнения собственным идеям.

В зависимости от иерархии ценностей идеологии бывают либеральные, консервативные и социалистические. Остальные идеологии представляют собой модификацию трех перечисленных и не претендуют на сплоченность больших социальных групп.

Термин «либерализм» в переводе с лат. языка (*Liberalis* – свободный) означает свободное убеждение, стремящееся избавиться от традиций, обычаев, догм и стать «на собственные ноги».

**Либерализм** – как политическая идеология, одна из самых влиятельных в современном мире, объединяющая сторонников парламентского строя, демократических свобод и свободного предпринимательства, сформировалась в конце XVII–XVIII вв. в борьбе против феодальных порядков и абсолютизма. Классиками теории либерализма по праву считаются Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, А. Вольтер, Ш. Монтескье. Либеральные ценности и принципы можно найти и у известных белорусских мыслителей А. Волана и Л. Сапегы.

#### **Принципы либеральной идеологии:**

- индивидуальная свобода человека;
- ценность человеческой личности и изначальное равенство людей;

- неотчуждаемость прав человека на жизнь, свободу, собственность;
- деятельность государства на основе общественного консенсуса ради сохранения и защиты естественных прав человека;
- взаимоотношения человека и государства носят договорной характер;
- верховенство закона и равенство всех перед законом;
- разделение властей (правотворчество, правоприменение, правосудие) и создание системы их сдерживания и противовесов;
- частная собственность и ее неприкосновенность как гарантия независимости и достоинства личности;
- свободный рынок, личная инициатива и честная конкуренция;
- развитое гражданское общество, независимое от государства и политических институтов.

Политическая идеология либерализма предлагает и свой набор ценностей: человек – высшая ценность, индивидуальная свобода, свобода от произвола государства, независимость от предрассудков, естественное неравенство людей, вера в социальный прогресс и силу разума и др.

С середины XX в. начинается приспособление либеральной идеологии к новым целям социальной жизни, с чем и связано появление **неолиберализма**, основными идеями которого являются:

- зрелое гражданское общество и правовое государство;
- активное вмешательство государства в сферу рыночных и социальных отношений;
- использование плюралистических форм организации и осуществления политической власти;
- консенсус управляющих и управляемых, посредством стимулирования участия масс в управлении производством и в политическом процессе.

Современный либерализм включает множество течений и форм, между которыми имеются противоречия и даже возникают конфликты. Такие формы либерализма как политический либерализм, экономический либерализм, социальный либерализм, культурный либерализм в развитых странах смешивается, а в развивающихся странах на передний план выходит либерализм третьего поколения. В Республике Беларусь более распространены идеи экономического, политического, социального либерализма.

## 12.2. Консерватизм и неоконсерватизм

**Консерватизм** (от лат. *conserve* – охраняю, сохраняю) – политическая идеология, ориентированная на сохранение и защиту традиционных, исторически сложившихся устоев общественной жизни, на признание нерушимости существующего порядка вещей, установленной свыше иерархичности человеческого сообщества, а также ряда моральных принципов, лежащих в основе семьи, религии, собственности. Возник в конце XVIII в. в Англии как реакция на успехи либерализма после буржуазных революций. Основателями консерватизма считаются Э. Берк, Ж. де Местер, Л. Де Бональд и Ф.Р. де Шатобриан, который впервые употребил данный термин. В Республике Беларусь многие исследователи считают умеренно-консервативными социально-политические воззрения С. Будного, жившего в эпоху Ренессанса.

### **Принципы консервативной идеологии:**

– нравственный абсолютизм, признающий вечность и неизбежность нравственных идеалов и ценностей, так как природа самого человека не меняется;

– традиционализм, являющийся основой, фундаментом здорового общества. Необходимость укрепления таких традиционных ценностей как государство, семья, религия;

– элитарность как продолжение аристократизма;

– свобода личности предполагает подчинение государственной власти и лояльность к ней;

– сильная власть, сильное государство, которое не должно злоупотреблять социальным попечительством, ибо последнее приводит к иждивенчеству;

– сильная экономика, основанная на частной собственности, рыночных отношениях и свободном предпринимательстве;

– приверженность к местному самоуправлению, региональным (национальным) ценностям;

– закономерность социального неравенства, т. к. люди неравны в отношении физического, умственного и нравственного развития.

Во второй половине XX в. консерватизм эволюционировал по пути либерализации и популизма и к 80-м годам сложился *неоконсер-*

*ватизм.* Формированию идей неоконсерватизма немало способствовал кризис научно-технической цивилизации и нравственных устоев.

#### **Неоконсерваторы предлагают:**

– усилить государственное регулирование в экономической и социальной сферах;

– дать возможность каждому человеку зарабатывать, соблюдая принципы справедливого распределения доходов, справедливой заработной платы, справедливого налогообложения, справедливой помощи для проявления частной инициативы;

– предоставить возможность выбора, где учиться и учить детей, где лечиться;

– развить институты гражданского общества, усилить моральную ответственность гражданина и государства и укрепить приоритеты семьи и религии.

Консервативная идеология, как и ее предшественница – либеральная идеология – носит реформистский характер и на современном этапе является одной из самых влиятельных в Великобритании, Германии, Италии, США. Идеи консервативной идеологии достаточно популярны и в Республике Беларусь, о чем свидетельствуют структурные элементы государственной идеологии.

### ***12.3. Современная социал-демократия***

Политическая идеология современной социал-демократии – продукт реформистского движения во II Интернационале (1889–1914). Родоначальниками по праву считаются Э. Бернштейн и К. Каутский. Сам термин введен в конце XIX в., с момента возникновения массовых политических партий. Большинство сторонников и теоретиков социал-демократизма отрицают неизбежность крушения капитализма. По их мнению, наступление социалистической эпохи связано не с крушением капитализма, а с развитием новых форм производства в условиях мирного развития капиталистической экономики при установлении социального равенства всех членов общества. К социализму приведут социальные реформы, направленные на обеспечение эффективной работы экономики и реализацию принципа свободы. **Главной целью идеологии социал-демократов** является построение общества, основанного на либерально-демократических ценностях. Социальная политика социал-демократов достаточна, при-



влекательна и плодотворна, что и сделало ее в конце 90-х гг. XX в. одной из авторитетных идеологий современности.

#### **Принципы социал-демократии:**

- всеобщие выборы, предоставляющие возможность смены власти ненасильственными средствами;
- политический плюрализм и право на оппозицию;
- независимая судебная система, основанная на принципе верховенства закона;
- право на частную жизнь;
- гарантия прав и свобод личности и национальных меньшинств;
- все формы собственности равноправны (государственная, кооперативная, частная) в условиях рыночных отношений, однако признается и планирование, а государство регулирует рынок в интересах людей и не допускает доминирования большого бизнеса;
- экономическая деятельность отличается социальной направленностью и подконтрольна обществу;
- высокое качество жизни для всего общества, что означает достойные условия и содержание труда, всеобщее пенсионное обеспечение, доступное образование, практически бесплатное здравоохранение, бесплатный проезд для детей, контроль за состоянием окружающей среды;
- мир и всестороннее сотрудничество государств.

В настоящее время наиболее заметные и сильные политические социал-демократические партии существуют в Европе, в таких странах, как Германия, Дания, Испания, Норвегия и, конечно же, Швеция, которая не участвовала в двух мировых войнах, а рабочая партия Швеции с 30-х гг. XX в. находилась у власти более сорока лет. Швеция создала свою модель социализма, которая характеризуется высококоразвитой экономикой смешанного типа, занятостью практически всего трудоспособного населения, сильной системой социального обеспечения, высочайшим уровнем образованности населения.

### **Тема 13. Политические процессы в Республике Беларусь и в современном мире**

#### ***13.1. Политический процесс: сущность, структура, стадии***

**Политический процесс** представляет собой совокупную деятельность всех субъектов политики, посредством которой происходит формирование, развитие и функционирование политической системы общества в определенных временных и пространственных границах. Понятие «политический процесс» охватывает различные формы, способы и направления политической деятельности.

В политическом процессе взаимодействуют разнообразные факторы, в результате чего изменяется и преобразовывается политическая сфера. Регулируется он как нормами права (прежде всего конституционного), так и разнообразными писаными и неписаными неправовыми нормами (уставами и другими документами партий, иных общественных объединений, обычаями, традициями, этико-моральными нормами и др.), а иногда протекает спонтанно, непредсказуемо.

Политический процесс отличается относительной самостоятельностью, однако в конечном счете, он обусловлен экономической структурой, государственным устройством, характером социально-политических отношений в обществе.

Структура политического процесса включает субъекты и объекты политики, политические интересы и отношения, средства и методы политической деятельности.

Различают **четыре фазы протекания политического процесса**:

- 1) конституирование, становление политической системы;
- 2) функционирование существующей политической системы;
- 3) развитие политической системы;
- 4) этап упадка, распада политической системы.

Будучи взаимодополняемыми, эти стадии сохраняют присущие каждой из них особенности, выполняют свои собственные функции и осуществляются специфическими методами политических действий.

В зависимости от объекта проявления политической воли политические процессы подразделяются на внутривнутриполитические и внешнеполитические.

С точки зрения характера политического участия различают неангажированный и ангажированный (добровольный или санкционированный) политические процессы. *Неангажированные* политические процессы предполагают свободное политическое участие граждан в отношениях с государством и другими институтами власти. При *ангажированных* – преобладают навязанные гражданам

формы политических отношений и жестко централизованные методы принятия управленческих решений. Это обусловлено правлением теократических группировок, военных элит, авторитарных лидеров и монархов или существованием единственной партии в стране.

С точки зрения публичности осуществления своих функций участниками можно выделить открытый и скрытый (теневой) политические процессы. *Открытый* политический процесс характеризуется доступностью для общественности различных фаз и этапов принятия политических решений, корректировкой программ, рекрутированием элит и др. *Скрытый* политический процесс базируется на публично неоформленных политических институтах и центрах власти, в роли которых могут выступать запрещенные, нелегализованные и непризнанные обществом структуры.

Политические процессы дифференцируются по характеру и методам преобразования власти: *революционные* и *эволюционные*.

С точки зрения устойчивости взаимоотношений институтов политической системы можно говорить о *стабильном* и *нестабильном* политическом процессе.

### 13.2. Политическая деятельность

**Политическая деятельность** представляет собой совокупность действий больших общественных групп (классов, наций, социальных слоев и т. д.) по реализации своих политических интересов по поводу завоевания, использования и удержания власти. Социальной причиной политических действий являются экономические интересы. Поэтому политическая деятельность людей выступает в качестве производной по отношению к экономической и в то же время обладает значительной самостоятельностью. Политическая деятельность связана с существующим типом общественных отношений. Эти отношения отражают сотрудничество или борьбу между общественными группами за сохранение или изменение существующего общественного порядка в государстве.

Примерами политических действий являются: революции и контрреволюционные выступления, классовые столкновения, мятежи, государственные перевороты, реформы, избирательные кампании, митинги, военные операции и т. д. К политической деятельности относят также официальные визиты государственных делегаций в

дружественные страны, дипломатические переговоры, межправительственные переговоры по какой-либо проблеме.

По значимости общественных изменений первое место отводится революции, контрреволюции и мятежу. Второй тип политической деятельности по важности составляют реформы, которые не подрывают основы власти правящего класса. Третий основной тип политических действий – это политические перевороты: государственный переворот, путч, военный заговор. К наиболее разрушительной силе по масштабам изменений в общественных отношениях относится революция.

Политическую деятельность можно рассматривать через такие характеристики как спонтанность, степень организованности, устойчивость и т. д.

**Объектом политической деятельности** является политическая власть. **В состав ее субъектов** включены все классы и слои, составляющие социально-классовую структуру общества, нации и народности, а также партии, общественные организации и движения.

Говоря об объекте и субъекте политической деятельности, следует отметить, что грани между ними не абсолютны, а относительны. Субъект может одновременно выступать и ее объектом. Примером может служить человек, который подчас превращается также и в средство политики. Важнейшим субъектом политической жизни общества является государство. Оно одновременно выступает субъектом, объектом и средством политической деятельности. Борьба за завоевание и удержание государственной власти в собственных руках чрезвычайно важна для политической практики классов, слоев, наций, партий и других организаций. Здесь государство выступает и субъектом, и средством политической деятельности.

Таким образом, **политическая деятельность** – это индивидуальная или коллективная, спонтанная или организованная деятельность общественных субъектов. Она ведется в рамках существующих отношений власти или вопреки им, регулируется, как правило, правовыми или уставными нормами, в некоторых случаях может принимать форму политической борьбы.

### *13.3. Политическое поведение и политическое участие*

**Политическое поведение** представляет собой совокупность действий и поступков, предпринимаемых субъектом политики по отношению к политической практике. Способы политического поведения весьма разнообразны: это участие социальных субъектов в становлении или противостоянии власти, охватывающее деятельность в формальных или неформальных организациях, массовых движениях; включение в различные элементы политической системы или отстраненность от них; публичная демонстрация взглядов с целью воздействия на общественное мнение, политические институты или руководящие политические группы.

Политическое поведение имеет место везде, где существуют и развиваются политические отношения и процессы, действуют политические организации и институты. Оно может варьироваться по степени интенсивности в форме проявления – от корректных, культурных, цивилизованных взаимоотношений до демонстрации неприязни и недоброжелательства, словесных оскорблений (т. н. «вербальная агрессия») и даже до применения физической силы (т. н. «физическая агрессия»).

Политическое поведение подразделяется на **два основных вида**: «открытое» (политическое действие) и «закрытое» (политическая иммобильность или политическое бездействие).

Политическое поведение можно классифицировать как социально осмысленное (когда процесс социализации личности завершился); ценностно-ориентированное; аффектированное и традиционно обусловленное. Это в значительной степени связано с завершением процесса политической самоидентификации личности и группы. Поведение, как и его конкретное воплощение – действие, может быть прямым, т. е. непосредственно направленным на объект, или косвенным (опосредованным), основанным на делегировании полномочий в разных формах и степени.

**Политическое участие** можно рассматривать как динамичную и массовую форму многообразных взаимоотношений индивидов и организационно-властных структур, образований по поводу политической власти и управления. Оно осуществляется в различных фор-

мах, с неодинаковой степенью интенсивности, в разных по масштабу социальных и территориальных образованиях.

Активная форма добровольного политического участия включает в себя деятельность депутатов представительных органов власти, функционеров политических партий и общественно-политических организаций, организаторов политических кампаний и акций (выборов, референдумов и т. д.).

Пассивная форма добровольного политического участия предполагает только участие в выборах, референдумах, опросах общественного мнения.

Принудительное политическое участие характерно для служащих милитаризованных государственных структур, членов политических партий и организаций с жесткой централизацией и дисциплиной.

По сфере территориального распространения политическое участие может носить общенациональный, местный и локальный характер.

В плане интенсивности и последовательности различают постоянное (членство в партии, работа в политических организациях), эпизодическое, регулярное (участие в выборах) и разовое (участие в референдуме по поводу принятия Конституции) политическое участие. По отношению к действующему законодательству в той или иной стране различают легальное (соответствующее Конституции и законам) и нелегальное (противоречащее закону) политическое участие.

## **Тема 14. Государственная политика и управление в Республике Беларусь**

### ***14.1. Государственная политика и управление в Республике Беларусь***

**Государственная политика и государственное управление** выступают как специфические системы деятельности субъектов политики, различающиеся способами, процедурами и результатами деятельности.

Государство реализует свои внутренние и внешние функции через государственную политику и государственную власть, которые представляют собой конституционно-правовой институт.

**Государственное управление** – это целенаправленное воздействие государства на общественные процессы и явления, отношения

и деятельность людей. В широком смысле оно представляет собой совокупность всех видов деятельности государства. Возможности государственного управления определяются: волей и силой государственной власти, уровнем развития и отлаженностью системы государственного управления, располагаемыми ресурсами и их эффективным использованием.

В зависимости от масштаба временных рамок, управление может быть стратегическим, тактическим и оперативным.

**Стратегическое управление** определяет долгосрочную перспективу развития общества как по всем, так и по отдельным направлениям, сферам, объектам, территориям, задает программу деятельности каждому звену управления.

**Тактическое (кратковременное) управление** – это необходимые действия по реализации намеченных целей. Данный вид управления предполагает высокий профессионализм, гибкость мышления, инициативность управленческого персонала.

**Оперативное управление** направлено на решение текущих задач, а также возникающих в процессе управления конкретных проблем. Здесь предполагается четкая постановка задач, исходя из сложившейся ситуации.

Процесс формирования и реформирования системы органов управления в Республике Беларусь начался в 90-е гг. XX в. Это связано с переходом от централизованно-плановой системы к социально ориентированной рыночной экономике. Побудительными мотивами явились экономическая и политическая ситуация, наполнение государственного суверенитета республики всеми атрибутами власти. Это было связано с распадом бывшего СССР и его органов управления, перераспределением субъектов собственности (включением в республиканскую собственность предприятий и организаций союзного подчинения, расширением состава субъектов коммунальной собственности) и необходимостью формирования и развития новых форм межгосударственных связей в экономической, социальной и политической сферах.

В результате проведенной реорганизации система органов государственного управления Республики Беларусь стала более управляемой, компактной и менее затратной. Она была приведена в соответствие с развивающимися рыночными отношениями – сократилось количество органов государственного управления; уменьшилось

количество министерств и госкомитетов с 44 до 28, в большинстве из них произошли существенные изменения в компетенции.

Традиционные формы оценки эффективности государственного управленческого решения представлены политическим или административным контролем и являются результатами парламентских слушаний, отчетов руководителей и контрольных комиссий, государственной аудиторской проверки и т. п.

Следует отметить, что оценку эффективности государственного управления осуществляют разные общественные институты: гражданин, семья, трудовые коллективы, общественные объединения, государственные структуры.

#### *14.2. Социальная политика в Республике Беларусь*

**Социальная политика** – это деятельность государственных и общественных организаций по регулированию социальной сферы и социальных отношений, совокупность политических установок, принципов, решений и действий, направленных на удовлетворение социальных интересов и потребностей личности и социальных групп, слоев.

Эффективность социальной политики определяется тем, в какой степени улучшается жизнь человека, облагораживаются условия его труда и отдыха, быта, укрепляется здоровье, повышаются сознательность и культура, совершенствуются межэтнические и межличностные отношения, соблюдаются декларируемые социальные права и гарантии и т. д. Очевидно, что возможности осуществления целей социальной политики зависят в большей степени от результатов экономической политики.

Под **субъектами социальной политики** понимаются государственные органы, учреждения и организации, которые осуществляют социальную политику.

**Объектом социальной политики** являются общество, его социальные слои, группы, классы, иные социальные общности, индивид. Но вместе с тем, эти же социальные общности являются и носителями социальной политики, ее субъектом. В соотношении государства и общества последнее выступает как объект лишь в том смысле, что из этого «социума» формируется и организуется властью социальная политика.



Социальная политика Республики Беларусь имеет различные измерения: экономическое, организационное, правовое, собственно социальное, культурологическое, экологическое, личностное. Соответственно этому существуют объективные критерии, количественные и качественные характеристики проводимой в обществе социальной политики. Приоритетное значение имеют: практическая реализация принципа социальной справедливости; учет социальных интересов различных групп людей, удовлетворение их рациональных потребностей; социальная защищенность населения, особенно его малоимущих слоев, детей, пенсионеров, безработных, тяжелобольных и др.

Социальная политика охватывает своими регулятивными функциями отношения между городом и деревней, людьми умственного и физического труда, различными нациями, народностями и этническими группами, между классами и внутриклассовыми слоями, между государством и индивидом. Она затрагивает все сферы жизнедеятельности людей (труд, быт, культуру). Причем в соответствии со своей спецификой, одни из этих сфер (например, производство) служат объектом ее непосредственно регулирующего воздействия, а в других (например, в области демографии) такое воздействие осуществляется косвенно, путем создания условий, побуждающих людей к желательному для общества социальному поведению.

Социальная политика устанавливает отношения между обществом и личностью через регулирование отношений между обществом и составляющими его социальными группами, принадлежность к которым определяет содержание социальных интересов. В соответствии с этим одним из важнейших принципов социальной политики выступает управление интересами и через интересы людей. Главной задачей социальной политики Республики Беларусь является достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности.

## **Тема 15. Международные политические отношения и геополитика**

### ***15.1. Международные отношения: понятия и сущность***

Понимание политики как сложного и многогранного явления предполагает его анализ не только на общественном и личностном, но и на международном уровне. Это объясняется тем, что сама природа политики характеризуется взаимодействием и противоборством различных интересов и сил, как внутри той или иной страны, так и на международной арене. Исследование политики на международном уровне имеет свои особенности. Они связаны со спецификой внешней политики. Если внутри страны государство имеет монополию на политическую власть, на всю политику в целом, то на международной арене единого центра мировой политики нет, там действуют в принципе равноправные государства, отношения между которыми строятся различно.

**Международные отношения** представляют собой специфический вид общественных отношений, это совокупность экономических, политических, правовых, дипломатических, военных, гуманитарных и других связей и взаимоотношений между государствами, социальными, экономическими, политическими силами, действующими на мировой арене. Доминирующую роль в международных отношениях играют межгосударственные отношения.

Принципы международных политических отношений: признание суверенного равенства государств; нерушимость установленных границ, признание территориальной целостности государств; неприменение силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях, мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела других государств; уважение прав и свобод человека; равноправие и право народов распоряжаться собственной судьбой; развитие сотрудничества между государствами, добросовестное выполнение субъектами мировой политики обязательств перед международным сообществом.

Виды международных отношений: политические, экономические, научно-технические, военно-стратегические, культурные.

Основным **субъектом** международных политических отношений выступает государство, имеющее полномочия осуществлять внешнюю политику, участвовать в отношениях с другими государствами и организациями, заключать договоры и т. д. Наряду с государством в систему международных политических отношений входят различного рода межгосударственные объединения, союзы и организации, призванные обеспечивать безопасность, как в отдельных реги-

онах, так и в мире в целом. Также в роли важных субъектов международных политических отношений выступают религия и церковь. Наконец, весьма важным субъектом формирования и функционирования международных политических отношений выступают сами люди.

### **Характерные черты современных международных политических отношений:**

– противоречивость перехода к многополюсному миру. Субъектами мировой политики являются более 200 суверенных государств, но доминирующая роль сохраняется за США. Мировая политика слабо предсказуема и нестабильна. Проявляются противоречия между западной, восточной, исламской цивилизациями;

– глобализация политических и экономических отношений. Возрастает роль общих закономерностей общественного прогресса и в то же время сохраняется разнообразие моделей социально-политического развития;

– противоречивость и низкие темпы социально-экономических и политических преобразований в России, Беларуси и других бывших советских республиках. Влияние этих государств на мировые политические процессы минимально и неадекватно национальным интересам, социально-экономическому и военно-политическому потенциалу;

– неустойчивость тенденции к демократизации и гуманизации мировой политики. Распад СССР, расширение числа субъектов мировой политики не ускорили «движение» международного сообщества к ненасильственному, безъядерному миру, новому, более справедливому мировому порядку.

### ***15.2. Внешняя политика государств: сущность, субъекты, средства***

**Внешняя политика** – это деятельность государства на международной арене по реализации своих национальных интересов. Она отражает отношения государства с другими субъектами мировой политики.

Внешняя политика государства преследует две неразрывно связанные между собой **цели**: 1) обеспечение благоприятных внешнеполитических условий для осуществления внутривнутриполитического курса; 2) участие в реализации внешнеполитических задач мирового сообщества.

**Средства** осуществления внешней политики государства: дипломатические отношения с другими государствами; взаимодействие с международными организациями в целях укрепления всеобщей безопасности; взаимовыгодное сотрудничество с мировым сообществом, отвечающее общечеловеческим и национальным интересам.

**Методы** внешней политики государства: заключение двусторонних и многосторонних соглашений; обмен информацией и визитами на разных уровнях; равноправные отношения в торговле, научно-технической, экономической, военно-политической и иных сферах. Во внешней политике современные государства нередко используют также методы военного противостояния, устрашения, силового давления на конкурента, принуждения к принятию невыгодных ему условий, возмездия в случае военных конфликтов.

Взаимодействуя между собой, государства создают разнообразные по характеру деятельности, функциям, правам и полномочиям международные организации – универсальные (объединяющие все государства), специализированные (по специальным вопросам), региональные (по вопросам поддержания международного мира и безопасности). Сегодня действует широкая сеть межправительственных организаций: Организация Объединенных Наций (ООН); Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); Европейский Союз (ЕС); Лига арабских государств (ЛАГ); Организация американских государств (ОАГ); Международный валютный фонд (МВФ); Североатлантический блок (НАТО); Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); Содружество Независимых Государств (СНГ) и др.

Активными участниками международной жизни являются такие авторитетные организации, как Всемирная федерация профсоюзов (ВФП), Международная организация здравоохранения (ВОЗ) и др. Влиятельным и авторитетным участником внешней политики выступают в наше время и религиозные организации.

Значительное влияние на внешнюю политику государств оказывают международные монополии или транснациональные корпорации (ТНК). Они обладают большими финансовыми ресурсами, тесными контактами с правительственными структурами, что определяет их активное воздействие на состояние и стабильность всей системы международных отношений.

### *15.3. Геополитика. Глобальные проблемы и глобализация в современном мире*

**Геополитика** – политическая концепция, отражающая сложную зависимость и связь политики государства с его географическим положением (климатом, природными ресурсами, территорией и др.).

Опыт крупных международных конфликтов привел к необходимости разработки теоретических моделей маневрирования большими массами людей, техникой, продовольствием, снаряжением и т. д. при сочетании сложных географических, политических и военных условий. Первым употребил термин «геополитика» шведский профессор истории Р. Челлен. В конце XIX – начале XX вв. геополитика сложилась как самостоятельное направление в теории международных отношений.

Первоначально смысл геополитики в трактовке исследователей международных отношений сводился к установлению военного или политического контроля «морских» или «сухопутных государств» над стратегически важными территориями. К середине XX в. в условиях территориально поделенного мира акценты в теории геополитики постепенно смещались в сторону обеспечения безопасности национальных государств и мирового сообщества.

#### **Характерные черты геополитической ситуации в XXI в.:**

– старые механизмы, обеспечивающие баланс сил на мировой арене, разрушены, а новые не созданы;

– США не отказались от претензий на господство и доминирование в мире, что противоречит интересам мирового сообщества;

– в мире сохраняются недоверие и предрассудки в отношениях недавних «врагов», а сегодня – партнеров. Значительные средства тратятся на вооружение, сохраняются и модернизируются ядерные арсеналы;

– международная безопасность не может быть прочной в условиях мира, разделенного на две части: зону стабильности, благосостояния и демократии (Западная Европа, США, Канада, Япония, Австралия, Новая Зеландия) и зону бедности, анархии, тирании или незрелой демократии (страны Африки, Азии, Латинской Америки, республики бывшего СССР и страны Востока);

– реализация концепции многополюсного мира в XXI в. во многом зависит от результативности реформ в России, Украине, Бела-

руси и других странах СНГ, их интеграции в систему общечеловеческой цивилизации.

**Глобальные проблемы современности** – комплекс политических, экономических, социальных, экологических проблем общемирового характера, от решения которых зависит судьба человеческой цивилизации. Эти проблемы условно можно разделить на три группы.

**Проблемы преимущественно политического характера:** мирное разрешение межгосударственных, межнациональных и региональных конфликтов; борьба с международным терроризмом; предотвращение ядерной войны, прекращение гонки вооружений, разоружение; установление нового мирового порядка, упрочение системы международной безопасности; укрепление гарантий реализации прав и свобод человека; утверждение на планете принципов правового государства и гражданского общества.

**Проблемы социально-экономического характера:** преодоление экономической отсталости, ликвидация голода и нищеты, постепенное снижение негативных тенденций в духовном развитии стран и народов; обеспечение эффективного производства и воспроизводства мирового валового продукта; предупреждение и искоренение преступности; оптимизация демографической ситуации, борьба с опасными болезнями; освоение на благо человечества космического пространства и Мирового океана; повышение уровня и качества жизни людей.

**Проблемы экологического характера:** рациональное использование природных ресурсов; поиск путей разрешения энергетического, сырьевого и продовольственного кризисов; охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности производства; предотвращение вредного воздействия на природу военной деятельности.

Глобальные проблемы человечества взаимосвязаны и требуют комплексного подхода, объединения усилий и ресурсов мирового сообщества. Основная политическая предпосылка их решения – создание нового, более справедливого мирового порядка, перестройка международных отношений на подлинно демократических и гуманных принципах.

### **Рекомендуемая литература**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск, 2005.
2. Божанов, В.А. Политология: мир современной политики: учебное пособие / В.А. Божанов. – М., 2005. – 256 с.
3. Горелов, А.А. Политология: учебник / А.А. Горелов. – М., 2006. – 576 с.
4. Гребень, В.А. Политология. Структурно-логическая модель: учебно-методический комплекс / В.А. Гребень. – 2-е изд. – Минск, 2008. – 462 с.
5. Мельник, В.А. Политология: учебник / В.А. Мельник. – 6-изд., перераб. и доп. – Минск, 2008. – 543 с.
6. Основы социально-гуманитарных наук: учебно-методический комплекс: учебно-методическое пособие / Г.И. Бабко [и др.]; под общ. ред. Г.И. Бабко. – Минск, 2005. – 559 с.
7. Политология: учебно-методический комплекс для студентов и преподавателей высших учебных заведений / Е.М. Бабосов [и др.]; под общ. ред. Е.М. Бабосова, Е.П. Сапелкина. – Минск, 2002. – 464 с.
8. Политология: учебное пособие для технических вузов / М.А. Василик [и др.]; под ред. М.А. Василика. – 4-е изд., перераб. и доп. – СПб., 2005. – 398 с.
9. Пушкарева, Г.В. Политология: конспект лекций / Г.В. Пушкарева. – М., 2005. – 208 с.
10. Решетников, С.В. Политология / С.В. Решетников. – Минск, 2005. – 448 с.

Учебное издание

## ПОЛИТОЛОГИЯ

Методические указания  
для студентов заочной формы обучения  
всех специальностей

Составители:  
АКИМОВА Лидия Викторовна  
КОНОВАЛОВА Алла Анатольевна  
ПОТАПЕНКО Светлана Васильевна и др.

Редактор Е.О. Коржуева  
Компьютерная верстка Н.А. Школьниковой

---

Подписано в печать 07.05.2011.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.

Отпечатано на ризографе. Гарнитура Таймс.

Усл. печ. л. 5,46. Уч.-изд. л. 4,27. Тираж 150. Заказ 1155.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:

Белорусский национальный технический университет.

ЛИ № 02330/0494349 от 16.03.2009.

Проспект Независимости, 65. 220013, Минск.