

УДК 340.13

МЕХАНИЗМ УЧАСТИЯ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В НОРМОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

Иванова Т. В., ст. преподаватель каф. теории и истории
государства и права
Белорусский государственный университет
г. Минск, Республика Беларусь

Судебная власть в Республике Беларусь призвана обеспечивать правильное применение законодательства при осуществлении правосудия, способствовать укреплению законности и предупреждению правонарушений [1]. Органы судебной власти Республики Беларусь содействуют иным государственным органам в совершенствовании законодательства путем участия в нормотворческом процессе.

Процесс правообразования (формирование права как социального регулятора с участием объективных и субъективных факторов) включает в себя правотворчество. Правотворчество, как считал профессор С.Г. Дробязко, – это легализованная организационно юридически урегулированная система государственных и негосударственных структур, призванная на основе достижений науки и потребностей практики системно подготавливать проекты соответствующих источников права [2, с. 317]. В п. 9 ст. 2 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» нормотворческая деятельность понимается как государственно-властная деятельность по планированию, реализации нормотворческой инициативы, подготовке, проведению экспертиз, принятию (изданию), официальному опубликованию, изменению, официальному толкованию, приостановлению, возобновлению, продлению и прекращению действия нормативных правовых актов. Нормотворческий процесс – процедура осуществления нормотворческой деятельности [3].

В Законе Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» не содержится четкого определения участия государственных органов в нормотворческой деятельности, нормотворческом процессе. С нашей точки зрения, участие судебных органов в нормотворческой деятельности – это деятельность судебных органов, со-

действующая иным государственным органам в подготовке, принятии, реализации, внесении изменений и дополнений, устранении пробелов и коллизий, толковании, проверке на соответствие Конституции нормативных правовых актов, международных договоров.

Такая деятельность судебных органов может осуществляться следующими способами: разработка и направление в государственные органы предложений по совершенствованию законодательства Республики Беларусь, устранению пробелов и коллизий в законодательстве; разъяснение законодательства; судебный конституционный контроль; подготовка текстов проектов нормативных правовых актов и передача их субъекту нормотворческой инициативы; участие в согласовании законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов; участие специально созданных научно-консультативных советов при высших судебных органах в разработке проектов нормативных правовых актов; участие в подготовке проектов национальных либо международных нормативных договоров по вопросам, относящимся к компетенции судебной власти (например, участие Верховного Суда Республики Беларусь в подготовке проекта международного договора в сфере борьбы с международной преступностью).

Формой участия судебных органов в нормотворческом процессе является право принятия ими нормативных правовых актов. Согласно ст.17 Закона «О нормативных правовых актах» постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь – нормативные правовые акты. Заключение, решение Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими государственными органами [1].

Важной формой участия является право вносить предложения о совершенствовании законодательства, реагирование на правовые пробелы и коллизии. Высшие судебные инстанции Республики Беларусь ежегодно участвуют в разработке плана подготовки законопроектов на текущий год и вносят свои предложения о необходимости внесения изменений и дополнений в действующие законодательные акты, принятия новых законодательных актов [4, с. 89].

Еще одной формой участия является взаимодействие с иными органами государственной власти, например, право участия председателей высших судебных инстанций в заседаниях Палат Парла-

мента. Законодательство Республики Беларусь предусматривает различные направления взаимодействия судебных органов с Президентом, Парламентом, Советом Министров в сфере нормотворчества и правоприменения. Указанные субъекты обладают правом внесения предложений в Конституционный Суд Республики Беларусь о проверке на соответствие Конституции принятых нормативных правовых актов [4, с. 212].

Судебные органы наделены и функцией судебного контроля за соответствием нормативных правовых актов Конституции. Эту функцию осуществляют Конституционный суд, а также общие суды при рассмотрении конкретных дел.

Судебная практика – часть механизма правового регулирования, которая показывает, насколько правильно правотворческие органы предусмотрели и предугадали развитие общественных отношений и соответственно урегулировали их нормами права. Поэтому практика реализации норм права оказывает обратное влияние на правотворческий процесс. Анализ, обобщение и формирование единообразной судебной практики обеспечивает Верховный Суд Республики Беларусь [1].

Список литературы

1. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, 17 июля 2018 г., № 132-З // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://pravo.by>. – Дата доступа : 04.08.2019.
2. Общая теория права : пособие / В.А. Абрамович [и др.] ; под общ. ред. С.Г. Дробязко, С.А. Калинина. – Минск : БГУ ; «Четыре четверти», 2017. – 416 с.
3. О нормативных правовых актах: Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://pravo.by>. – Дата доступа : 04.08.2019.
4. Правотворческий процесс: учеб. пособие / А.Н. Бодак, С.М. Сивец [и др.] ; под ред. Г.А. Василевича. – Минск: Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.