

ТЕХНОЛОГИЯ МАШИНОСТРОЕНИЯ

УДК 333:001.895

Адаменкова С.И., Ефимчик Е.В.

ФОРМИРОВАНИЕ ГРУПП ИННОВАЦИОННЫХ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ТОВАРОВ.

НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ИХ ПРОИЗВОДСТВА

Белорусский национальный технический университет

Минск, Беларусь

В статье рассматриваются особенности методических подходов Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь к отбору инновационных и высокотехнологичных товаров, произведенных республиканскими субъектами хозяйствования. С учетом выявленных слабых мест даются рекомендации, направленные на совершенствование применяемых оценочных методик, в целях повышения объективности применения льгот по налогу на прибыль предприятий-производителей инновационной и высокотехнологичной продукции.

Преодоление последствий мирового экономического кризиса для экономики Беларуси связано с ускоренной модернизацией всех отраслей народного хозяйства. Цель модернизации – выпуск новой продукции, конкурентоспособной не только на внутреннем белорусском рынке, но и, в первую очередь, на внешних товарных экспортно-сбытовых рынках.

На достижение указанной цели должны быть направлены также и основные законодательные акты, регламентирующие производственно-экономическую деятельность республиканских субъектов хозяйствования. Белорусское налоговое законодательство может существенно стимулировать заинтересованность предприятий-производителей в выпуске новой конкурентоспособной продукции посредством применения рациональной системы льгот при уплате налогоплательщиками основных налогов и налоговых отчислений в бюджет.

Так, в частности, наиболее существенными льготами по налогу на прибыль для белорусских предприятий являются льготы статьи 140 Налогового Кодекса Республики Беларусь, предусматривающей:

–100% льготирование прибыли предприятия, полученной от реализации товаров собственного производства, которые являются **инновационными** в соответствии с перечнем, определенным Советом Министров Республики Беларусь (далее - перечень инновационных товаров);

–льготирование прибыли организаций, полученной от реализации товаров собственного производства, которые являются **высокотехнологичными** в соответствии с перечнем, определяемым Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь (далее - перечень высокотехнологичных товаров), в случае, если доля выручки, полученная от реализации таких товаров, составляет более 50 процентов общей суммы выручки, полученной от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, включая доходы от предоставления в аренду (финансовую аренду (лизинг)) имущества.

Для применения вышеназванных льгот по инновационным и высокотехнологичным товарам необходимо одновременное выполнение двух условий:

–во-первых, эти товары должны быть признаны для предприятия продукцией собственного производства, т.е. должны иметь действующий на момент их реализации сертификат продукции собственного производства, выданный в установленном порядке госорганом «Белорусская торгово-промышленная палата». Предприятия обязаны вести отдельный учет объемов товаров собственного производства, произведенных в период действия сертификата продукции собственного производства;

–во-вторых, товары должны быть включены на дату их реализации в перечень инновационных товаров или перечень высокотехнологичных товаров. Включения товаров в названные перечни осуществляется Советом Министров Республики Беларусь с учетом заключения Научно-технического экспертного совета Государственного комитета по науке и технологиям РБ (НТС

ГКНТ) о возможности отнесения товара к группе инновационных и (или) высокотехнологичных товаров.

Процедура отнесения товара к продукции собственного производства является для предприятия традиционной и понятной, так как базируется на устоявшихся и достаточно объективных критериях:

– изменение классификационного кода по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков, произошедшее в результате переработки (обработки);

– разница между отпускной ценой продукции производителя и ценой сырья (материалов), использованного при ее изготовлении, без учета в них налогов, определяемых в соответствии с порядком, устанавливаемым Министерством экономики, составляет не менее 30 процентов.

В тоже время закрепленные законодательно особенности процесса включения собственной продукции в перечень инновационных и (или) перечень высокотехнологичных товаров воспринимаются предприятиями неоднозначно из-за большой доли субъективизма в методиках оценки товара экспертами ГКНТ. Поэтому возможность существенного льготирования полученной прибыли для предприятия связана с «пробиванием» положительного заключения ГКНТ и процесс этот для крупных предприятий может затянуться на полгода и более.

Заключения НТС ГКНТ о возможности внесения продукции в соответствующий перечень выдаются предприятиям на основании рассмотрения их заявок. ГКНТ обладает исключительным правом рекомендовать Совету Министров товары инновационных и (или) высокотехнологичных групп. К экспертизе и выработке решений НТС ГКНТ привлекаются также специалисты соответствующих министерств, ведомств.

Регламентируют процесс принятия ГКНТ соответствующих решений нормативные документы: Постановление Совета Министров РБ № 995 от 31.10.2012г. «О порядке формирования перечня инновационных товаров» (далее Постановление № 995) и Постановление Государственного комитета по науке и технологиям РБ № 12 от 18 декабря 2008г. «О порядке выдачи заключений об отнесении товаров (работ, услуг) к высокотехнологичным» (далее Постановление № 12).

Инновационный товар

Согласно Постановлению № 995 пункт 2 продукция предприятия подлежит включению в перечень инновационных товаров при соблюдении двух совокупных критериев:

а) создается с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, топологий интегральных микросхем, сортов растений, на которые в установленном порядке получены патенты (свидетельства) либо приняты решения патентного органа об их выдаче);

б) обладает более высокими технико-экономическими показателями по сравнению с другими товарами, представленными на определенном сегменте рынка, и является конкурентоспособной.

Не подлежат включению в указанный перечень товары, имеющие по сравнению с аналогами несущественные изменения внешнего вида, не улучшающие их потребительские свойства, а также несущественные технические изменения, не оказывающие влияния на параметры и потребительские свойства товаров.

Определение инновационного товара, данное статьей 21 Закона Республики Беларусь № 425-З от 10.07.2012г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», полностью созвучно вышеуказанным критериям - «инновационные товары – товары, созданные с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности, обладающие более высокими технико-экономическими показателями по сравнению с другими товарами, представленными на определенном сегменте рынка, и являющиеся конкурентоспособными».

Если подойти к вопросу отнесения продукции к инновационной с формальной точки зрения, то в вышеизложенных оценочных критериях проявится определенная неувязка, например, в случаях модернизации или модификации машиностроительной техники.

Так при модификации машины отдельные технико-экономические показатели могут улучшиться (т.е. конкурентоспособность возросла), но патенты на конструкторско-технологические изменения, внесенные при модификации в базовую технику, не получены (что на практике встречается довольно часто). В данном случае по формальному признаку модифицированная новая машина должна быть признана инновационной, так как базовая ее модель имела необходимые патенты, и некоторые запатентованные особенности базовой модели, сохранены при создании ее модификации.

Если учесть, что патенты на базовую модель могли быть получены на стадиях ее создания, а, также, длительные сроки действия патентов – 25 лет на изобретение, 15 лет – на полезную модель и т.д., то по логике вещей говорить о такой модифицированной новой технике как инновационной не приходится, но формально модифицированная модель техники соответствует нормативным критериям отнесения товаров к инновационным.

Чтобы избежать аналогичных ситуаций, считаем необходимым доработать формулировку первого оценочного критерия Постановления № 995, изложив его следующим образом:

«...продукция подлежит включению в перечень инновационной продукции, если создается с использованием способных к правовой охране результатов интеллектуальной деятельности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, топологий интегральных микросхем, сортов растений, на которые в установленном порядке, не ранее утвержденного Государственным комитетом по науке и технологиям РБ временного периода до постановки данной продукции на производство, получены патенты (свидетельства) либо приняты решения патентного органа об их выдаче)».

Исходя из моральных сроков старения отдельных видов продукции, ГКНТ должно утвердить для отраслей (в разрезе основных видов их продукции) максимальные временные периоды получения патентов (свидетельств), принимаемых к рассмотрению при экспертизе конкретной продукции отрасли на инновационность. Так, например, принципиально новые легковые машины создаются основными мировыми производителями через 5 лет, дорожные погрузчики – через 7 лет, поэтому при инновационной экспертизе ГКНТ новой модели легковой машины целесообразно рассматривать использованные при ее создании патенты не более 3-х годичной давности от момента постановки на производство новой модели машины; для погрузчика - патенты с давностью не более 4 лет с момента постановки на производство новой модели погрузчика.

Высокотехнологичный товар

Определение термина «высокотехнологичная продукция» в нормативном законодательстве отсутствует. Исходя из перспективных задач развития Республики Беларусь, ГКНТ выделены коды ТН ВЭД (Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза), при классификационном попадании в которые продукция может рассматриваться на соответствие уровню высокотехнологичной.

Научно-технические экспертные советы ГКНТ согласно Постановлению ГКНТ № 12 анализируют и оценивают продукцию по следующим критериям отнесения товаров к высокотехнологичным:

а) высокотехнологичность производства. Определяется в рамках группировки товара по виду экономической деятельности;

б) новизна товара. Для оценки выделяют факторные показатели – сроки (по периодам в годах) появления аналога товара в Республике Беларусь и в мире или отсутствие аналогов;

в) безотходность производства товара. Устанавливается наличием или отсутствием безвозвратных отходов при его производстве;

г) экспортоориентированность. Оценивается по объемам экспортных поставок в натуральном выражении (в процентах);

д) наукоемкость. Зависит от процента затрат на исследования и разработки (в том числе внутренних и внешних затрат; текущих затрат: на НИОКР, приобретение нематериальных активов (ноу-хау, патенты и пр.)) в общей сумме инвестиционных затрат;

е) использование интеллектуальной собственности. Устанавливается наличием или отсутствием патентов, ноу-хау и т.п.;

ж) удельная добавленная стоимость по товару (без НДС). Определяется как доля (в процентах) суммы фонда оплаты труда с налоговыми начислениями на фонд оплаты, амортизации и прибыли в объеме товарного выпуска рассматриваемой продукции;

з) использование высококвалифицированного и интеллектуального труда. Факторными показателями для оценки по данному критерию являются доли (в процентах) специалистов естественно-технического профиля с высшим образованием в общем числе работников, занятых при производстве товара, по группе ИТР и группе рабочих специальностей (наладчики станков с ЧПУ, регулировщики РЭА и т.п. высших разрядов).

По каждому из названных восьми критериев оценки товара в зависимости от диапазона отклонения фактического показателя товара по критерию от оптимального (оптимум 100 баллов) экспертами НТС ГКНТ выставляются баллы. Интегральная экспертная оценка

высокотехнологичности товара определяется как сумма произведений балла, выставленного по критерию и веса критерия в интегральной оценке (суммарный вес всех критериев равен 1). Если интегральный показатель для продукции более 50% от максимально возможной величины, то она признается ГКНТ высокотехнологичной.

Следует отметить, что используемая ГКНТ методика оценки товара на высокотехнологичность не является бесспорной, так как основывается на ряде экспертных значений факторных показателей, принятых в качестве базы для сравнения и оценки (выделенные конкретные диапазоны факторных показателей и соответствующие им баллы, коэффициенты весомости критериев в интегральной оценке товара). Все это достаточно неоднозначно и вызывает закономерные вопросы, а зачастую и претензии у предприятий-производителей продукции разных отраслей.

В связи с отсутствием нормативно узаконенного определения понятия «высокотехнологичный товар» существуют разные мнения о целесообразности использования именно вышеназванных критериев, принятых ГКНТ для оценки товара по уровню высокотехнологичности.

Если проанализировать критерии оценки методики Постановления ГКНТ № 12, то очевидно, что достигнуть оптимальных значений критериев в) «безотходность производства» и ж) «удельная добавленная стоимость» проще, имея трудоемкий товар (например, программный продукт), а не материалоемкую продукцию, как, например, у машиностроительных предприятий. Для нивелирования подобного по этим критериям предлагается ввести дополнительные диапазоны факторных показателей, повышенные для трудоемкой и сниженные для материалоемкой продукции, а существующий в критериях в) и ж) диапазонный ряд использовать для всех остальных товаров.

По критерию а) «высокотехнологичность производства» товары всех отраслей будут иметь 12 баллов из 100 при коэффициенте весомости данного критерия 0,15 за исключением: производства ядерных материалов (100 баллов), промышленных газов, газовых турбин и их частей; производства ветродвигателей, авиационной, космической техники, офисного оборудования, вычислительной техники, аппаратуры для радио, телевидения, связи, средств измерений; а также медицинской техники и фармацевтической продукции. Такой подход ГКНТ упускает главное – какого уровня технологии использовались при выпуске товара.

Технологичность производства на модернизированном предприятии изначально лучше, чем ранее существовавший уровень технологий. Поэтому, по нашему мнению, товары (кроме перечисленных выше исключений), произведенные на комплексно модернизированном предприятии, должны иметь не 12 баллов, а 24 балла. В случае, если товар произведен на модернизированной технологической линии (более 50% его трудоемкости занимает работа модернизированного оборудования, но при этом комплексная модернизация предприятия не завершена), то такой товар имеет не 12 баллов, а 18 баллов по критерию а) «высокотехнологичность производства». Для повышения баллов по названному оценочному критерию с момента модернизации предприятия или технологического оборудования должно пройти не более 5 лет. Полагаем, что такой подход будет стимулировать усилия производителей по модернизации и техпроцессов, и оборудования.

В критерии ГКНТ «использование интеллектуальной собственности» целесообразно учитывать только наличие объектов интеллектуальной собственности (патентов, ноу-хау и т.п.), с момента регистрации которых прошло не более 3-4 лет (по аналогии с критериями инновационности продукции, рассмотренными нами в данной статье в разделе «Инновационный товар».

Полагаем, что изложенные в статье предложения могут способствовать более объективному отбору инновационной и высокотехнологичной продукции белорусских субъектов хозяйствования, а, следовательно, и получению заслуженных льгот по налогу на прибыль для производителей инновационной и высокотехнологичной техники.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь № 425-З от 10 июля 2012г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь»
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 995 от 31.10.2012г. «О порядке формирования перечня инновационных товаров»
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 574 от 23.07.2012г. «Об утверждении перечня высокотехнологичных товаров»
4. Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь № 12 от 18 декабря 2008г. «О порядке выдачи заключений об отнесении товаров (работ, услуг) к высокотехнологичным».