

## Литература

1. Gazeta.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/army/2018/03/03/11670205.html>. – Дата доступа : 08.12.2019.
2. Sb.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.sb.by/articles/boleee-25-soldat-i-serzhantov-v-belarusi-sluzhat-pokontraktu.html>. – Дата доступа : 08.12.2019.
3. <http://minfin.gov.by>. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://minfin.gov.by>. – Дата доступа : 08.12.2019.
4. [globalfirepower.com](http://globalfirepower.com) [Электронный ресурс]. Режим доступа : [globalfirepower.com/countries.asp](http://globalfirepower.com/countries.asp). – Дата доступа : 10.12.2019.
5. [onlinebrest.by](http://onlinebrest.by) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://onlinebrest.by/novosti/skolko-stoit-soderzhanie-ryadovogo-v-armii-belarysi.html>. – Дата доступа : 10.12.2019.
6. [interfax.by](http://interfax.by) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://interfax.by/news/policy/raznoe/1143634>. – Дата доступа : 10.12.2019.
7. Nan Tian, Aude Fleurant, Alexandra Kuimova, Pieter D. Wezeman, Siemon T. Wezeman. Trends in world military expenditure, 2018SIPRI Fact Sheet. – Дата доступа : 20.01.2020.

УДК 336.221

## **ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ГЕРМАНИИ**

Нарышкин И. М., кандидат военных наук  
Гродненский государственный университет им. Я. Купалы  
г. Гродно, Республика Беларусь

*Аннотация. В статье рассматриваются особенности формирования оборонного бюджета Германии с учетом реформы вооруженных сил.*

На протяжении 90-х годов вооруженные силы Германия (Бундесвер) постоянно участвовала в миротворческих и гуманитарных операциях, и с начала 2000-х годов в операциях по борьбе терроризмом. Вооруженные силы Германии в этих операциях являлись одним из главных компонентов военного потенциала Североатлантического союза (НАТО). В это время Бундесвер находился в про-

цессе значительной реформы своих вооруженных сил. В рамках этой реформы и с целью создания более профессиональных и быстро развертываемых вооруженных сил, Германия сократила численность военнослужащих с 338 000 до 282 000 человек (из которых 85 000 – призывники). Поэтому, выделение адекватных финансовых ресурсов в условиях жестких бюджетов имели решающее значение для успешного завершения этой реформы.

Изначально расходы Германии на оборону выросли на скромные 0,6 % в 2002 году (до 29,4 млрд долларов США), но относительно валового внутреннего продукта (ВВП) оставались стабильными на уровне 1,5 % ниже среднего показателя в 1,9 % ВВП для всех стран, входящих в НАТО. Продолжающиеся экономические трудности заставили заморозить расходы на оборону в процентах от ВВП до конца 2006 года. В связи с этим, еще в декабре 2002 года министр обороны объявил о глубоком сокращении большинства крупных оборонных программ приобретения и модернизации вооруженных сил, включая транспортные самолеты А-400М, тактические истребители «Еврофайер», ударные вертолеты «Тигр», ракеты класса «воздух-воздух» «Метеор» и IRIS-T, а также проекты строительства фрегатов, корветов и подводных лодок. При этом Германия обеспечивает вторую по величине долю общего наземного боевого потенциала НАТО и четвертую по величине долю общего военно-морского компонента НАТО, боевого авиационного потенциала, наземных и воздушных военно-транспортных перевозок.

В конце 2002 года Германия заняла первое место среди стран НАТО по количеству военнослужащих, принимавших участие в многонациональных миротворческих операциях. В Косово выполняли задачи около 3800 немецких военнослужащих, еще 1300 обеспечивали безопасность в Боснии и 159 принимали участие в рамках операции НАТО «Союзная гармония» в Македонии. Кроме того, Германия предоставила небольшие воинские контингенты для миротворческих операций Организации Объединенных Наций (ООН) в Сьерра-Леоне, Грузии, вдоль ирако-кувейтской границы, в Косово. Германия также внесла значительные большие финансовые вливания в миротворческие операции ООН (около 186 млн долларов США), заняв четвертое место после США, Японии и Франции. Также на программы гуманитарной помощи на Балканах было выделено около 12 млн долларов США и 5,1 млн долларов США на борьбу с распространением и сокращени-

ем оружия массового поражения, главным образом на программы уничтожения и ликвидации запасов химического и ядерного оружия в России и Украине.

В 2006 году оборонный бюджет Германии составил 30,1 млрд евро, или 1,5 % ВВП. Относительно низкий уровень оборонных расходов Германии соответствовал реорганизации вооруженных сил в междуна-родные силы по поддержанию мира и стабильности, который практически оставался на том же уровне до 2010 года.

19 марта 2010 года Бундестаг Германии принял постановление «О федеральном бюджете на 2010 год». В ходе голосования за про-ект бюджета на оборонный бюджет было выделено 31,11 млрд евро. Как и в 2009 году, половина оборонного бюджета покрывалась за счет расходов на персонал. Всего на выплату денежного доволь-ствия сотрудникам Бундесвера в 2010 бюджетном году было преду-смотрено 16,33 млрд евро против 16,46 млрд евро в предыдущем бюджетном году. Такая же сумма, как и в прошлом году (454,65 млн евро) была выделена на выплату денежного доволь-ствия военнослужащим и другие пособия для призывников на воен-ную службу.

7 июля 2010 года Кабинет министров Германии утвердил бюд-жет на 2011 год, который предусматривал сокращение расходов на 3,8 % по сравнению с 2010 годом и сокращение новых заимствова-ний, направленных на то, чтобы поставить крупнейшую экономику Европы на путь сокращения своего долга. При этом, Министерство обороны получило увеличение на 1,4 % до 31,5 млрд евро. Однако министр обороны Карл-Теодор цу Гуттенберг подчеркнул необхо-димость экономии 1 млрд. евро в год на долгосрочную перспективу. К середине 2010 года министр финансов Вольфганг Шойбле высту-пил с заявлением об экономии, в период с 2011 по 2014 год, 8 млрд евро. Под давлением поиска сокращений, Бундесвер за по-следующие четыре года недополучил около 8,3 млрд евро.

В связи с этим, военные чиновники были вынуждены отказаться от дальнейшей разработки беспилотников «Галарион», рассмотре-ть количество транспортных самолетов А400М, сократить коли-чество вертолетов, танков и истребителей. Сокращение включало в себя также приостановку закупки 15 транспортных самолетов «Трансалл», закупку только 85 из 185 истребителей «Торнадо», 280 из 400 боевых бронированных машин «Пума», 80 из 120 воен-

но-морских вертолетов NH-90, 40 из 80 многоцелевых вертолетов «Тигр», 3 из 4 фрегатов военно-морских сил, а также вывод из эксплуатации 8 фрегатов, 10 высокоскоростных моторных катеров и 21 вертолет «Sea King». Другие сокращения включали закрытие многих из 403 казарм, а также сокращение 9 отдельных военных командований.

В 2011 году Берлин решил сэкономить деньги, предоставив лишь 70 % процентов необходимой техники для некоторых родов войск, в первую очередь для танковых соединений.

Таким образом, к 2014 году расходы Германии на оборону были значительно ниже целевого показателя НАТО в 2 % и составили 1,29 % ВВП (32,4 млрд евро). В конце 2014 года военные заявили, что значительная часть техники, такой как вертолеты и истребители, не пригодна к эксплуатации, что ставит под сомнение способность Германии обеспечить поддержку своим союзникам по НАТО. Военные заявили, что только 70 из 180 боевых бронированных машин «Боксер», 7 из 43 вертолетов военно-морского флота, 42 из 109 «Еврофайтер», 38 из 89 «Торнадо», 24 из 56 транспортных самолетов «Трансалл» были в рабочем состоянии. Тем самым, к середине 2014 года сложилось не вполне приемлемое положение, касающееся отдельных систем вооружения.

В сложившейся ситуации, в 2015 году Германия планировала увеличить свой оборонный бюджет на 6,2 % в течение последующих пяти лет, стремясь увеличить расходы на оборону более чем 35 млрд евро к 2019 году и всесторонне модернизировать армию.

Для полного оснащения армии Германии значительно требовалось увеличить свой оборонный бюджет. Причем, все члены НАТО, тратили 2 % своего ВВП на военные цели, то Германия потратила только 1,16 % в 2015 году и 1,15 % в 2016 году. Немецкие вооруженные силы на 30 % оказались недоукомплектованы и им «понадобятся годы, чтобы довести свои недостающие запасы до требуемых норм», – предупредил генерал-лейтенант Бруно Касдорф, инспектор немецкой армии, в радиоинтервью 22 июня 2015 года. Он высоко оценил решение правительства увеличить оборонный бюджет страны. Бундесверу понадобится много новых вооружений и другой военной техники в ближайшее десятилетие, также заявил генерал Касдорф, добавив, что у страны нет ни денег, ни производственных мощностей, чтобы быстро исправить ситуацию.

Таблица 1

## Оперативные запасы отдельных систем вооружения Бундесвера

Система вооружения	Общее количество	Состоит на вооружении (с учетом, требующих ремонта и списания)	Планируется поставить
Вертолет «Тигр»	31	10	10
Вертолет NH90	33	8	8
Вертолет «Сea King»	21	15	3
Вертолет «Сea Линкс»	22	18	4
Вертолет CH53	83	43	16
Истребитель «Еврофайтер»	109	74	42
Истребитель «Торнадо»	89	66	38
Корвет K130	5	2	2
Подводная лодка U212	4	1	1
Фрегаты	11	8	7
БМП «Мардер»	406	280	280
Танки	180	70	70

В 2016 году ситуация кардинально не поменялась, о чем свидетельствуют опубликованные материалы специального годового отчета за 2016 год, уполномоченного Бундестага по вооруженным силам (табл. 2).

В свою очередь, лидер Социал-демократической партии Мартин Шульц в интервью, опубликованном 26 марта 2017 года немецким еженедельником «Bild am Sonntag», сказал, что он хочет увеличить расходы на оборону, заявив, что Вооруженные силы Германии, из-

вестные как Бундесвер, нуждаются в большем количестве денег и должны их получить. «Мы обязаны нашим солдатам тем, что они были оптимально оснащены», – сказал Шульц в интервью. Однако он не стал призывать к всестороннему перевооружению вооруженных сил, в отличие от канцлера Ангелы Меркель, которая поклялась идти вперед со значительным увеличением расходов на оборону.

Таблица 2

Оснащение военно-воздушных сил вооруженных сил Германии

Наименование вооружения	Всего требуется	Закуплено
Истребитель «Еврофайтер»	114	38
Истребитель «Торнадо»	93	29
Транспортный самолет «Трансалл»	50	21
Вертолет поддержки NH90	40	5
Многоцелевой вертолет «Тигр»	43	7
Многоцелевой вертолет «Sea Линкс»	22	4
Вертолет поддержки «Sea King»	21	5

На одном из своих выступлений президент США Дональд Трамп призвал членов НАТО увеличить свои расходы на оборону до 2 % от их валового внутреннего продукта (ВВП) к 2024 году. Поэтому на своем саммите 2014 года в Уэльсе члены НАТО установили 2 % в качестве «руководящего принципа». В свою очередь, министр иностранных дел Германии Зигмар Габриэль, поставил под сомнение то, как должна оцениваться эта цель, утверждая, что она должна включать программы помощи и развития. В исполнении данной цели оборонный бюджет Германии в 2017 году составил около 37 млрд евро, а в 2018 году уже достиг отметки в 39 млрд евро. Хотя это является девятым местом по величине оборонного бюджета в мире, и он все еще далеко не дотягивает до 2 % национального ВВП, которые НАТО хотела бы видеть и поэтому в последнее время усилилась критика в адрес того, что Бундесвер недостаточно оснащен.

По сообщениям газеты «Bild am Sonntag» 29 апреля 2018 года, для исправления сложившейся ситуации, министр обороны

Германии Урсула фон дер Ляйен подала запрос на увеличение военного бюджета в размере 12 млрд евро в течение текущего срока полномочий парламента, что значительно превысило бюджетные планы.

На одном из своих выступлений 15 июня 2018 года, канцлер Германии Ангела Меркель, заявила, что Германия не сможет выполнить свои обязательства по расходам НАТО до 2024 года.

Еще 20 июня 2018 года министр обороны Урсула фон дер Ляйен подтвердила приверженность Германии значительному увеличению своего оборонного бюджета (на 5,5 млрд евро в течение четырех лет до 2021 года). Германия объявила, что она увеличит свои расходы на оборону до 1,5 % от ВВП к 2024 году, но не сможет выполнить свои обязательства по расходам НАТО в размере 2 % от ВВП. Министр обороны США Джим Мэттис сказал: «Я думаю, что они на правильном пути. Мы приветствуем заявление о том, что Германия хочет увеличить свои расходы на оборону на 80 % к 2024 году».

Парламентский бюджетный комитет Германии согласился 09 ноября 2018 года, после активного лоббирования немецких военных на увеличение финансирования, согласился выделить миллиарды евро на дополнительное финансирование Бундесвера. Таким образом, оборонный бюджет 2019 года был установлен в размере 45,1 млрд евро для обороны, что было на 4,13 млрд евро больше, чем было потрачено в 2018 году. В новом бюджете, который был согласован только после внесения ряда изменений и поправок, министерство обороны выделило 43,2 млрд евро на закупку парка новых вертолетов и судов.

Согласно документу, фон дер Ляйен будет угрожать приостановить, по крайней мере, один международный проект вооружений, запланированный на 2019 год, если оборонному бюджету не будет дан значительный импульс. В первую очередь это будет запланированная сделка с норвежской подводной лодкой, а закупка шести транспортных самолетов C-130 «Геркулес».

В своей речи, произнесенной 07 ноября 2019 года в университете Бундесвера в Мюнхене, министр обороны Германии Аннегрет Крамп-Карренбауэр пообещала увеличить расходы на оборону до 2 % от ВВП, что является целью НАТО, к 2031 году. Пока же Германия стремиться достичь расходов на оборону в 1,5 % ВВП к 2024 году, о чем было объявлено на ежегодном финансовом отчете

те о военном потенциале и военном участии в НАТО Германия в феврале 2019 года. Эта цель не соответствует согласованным контрольным показателям расходов НАТО и, в конечном счете, может оказаться политически сложной для реализации новых финансовых прогнозов. Этот план, известный как «Доклад о стратегическом уровне», предусматривает 80 % увеличение расходов на оборону в период с 2014 по 2024 год до 60 млрд евро.

Таким образом, увеличение финансирования вооруженных сил Германии до требуемых 2 % от ВВП, напрямую будет зависеть от решения канцлера Германии Ангела Меркель, решений Парламентского бюджетного комитета Бундестага. Следовательно, приоритетными направлениями финансовых расходов (по проведенным опросам важности бюджетных расходов граждан Германии) скорее всего, будут: получение образования (очень важно – 75 %, затруднились ответить – 23 %, неважно – 2 %), пенсионное обеспечение (очень важно – 70 %, затруднились ответить – 29 %, неважно – 1 %), борьба с терроризмом (очень важно – 69 %, затруднились ответить – 29 %, неважно – 2 %), борьба с нелегальной эмиграцией (очень важно – 9 %, затруднились ответить – 51 %, неважно – 20 %), а по увеличению оборонных расходов считают важным 9 % и неважным вопросом 40 % избирателей Германии.

### Литература

1. Germany – Military Spending [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.globalsecurity.org/military/world/europe/de-budget.htm>. – Дата доступа: 07.12.2019.

2. Germany announces biggest defence spending rise since end of Cold War [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.telegraph.co.uk/news/2019/05/17>. – Дата доступа : 08.12.2019.

3. Military spending in Germany from 2001 to 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.statista.com/statistics/575153/military-spending-germany>. – Дата доступа : 08.12.2019.