

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРИГРАНИЧНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Угольников О.Д., к.ф.-м. н., доцент,
доцент каф. безопасности населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций

Санкт-Петербургский государственный экономический университет
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

Национальная безопасность определяется в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. №683, как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Эти требования относятся и к приграничным территориям. Базовый принцип приграничного сотрудничества сформулирован как учет интересов национальной безопасности. Непосредственная близость сопредельного государства с историческими, культурологическими, иными традициями в реальности определяет формы и содержание сотрудничества. На его характер влияют противоположные факторы: содействующие безопасному развитию и провоцирующие конфликты. Во многом определяющим суть сотрудничества стал фактор возникновения в 90-е годы XX века границ между Россией и бывшими республиками СССР, и в области приграничной деятельности возникли новые системы сотрудничества, в которые входит Россия (Таблица 1).

Таблица 1. Примеры систем сотрудничества приграничных территорий

Название приграничной территории	Система сотрудничества	Дата оформления	Участники приграничного региона
Балтийское приграничье	Совет государств Балтийского моря по экономическому сотрудничеству	1992 г., Демаркация границ, решение таможенных и этнических вопросов	Россия Эстония, Латвия, Литва
Белорусское приграничье	Союз России и Белоруссии	1991 г.	Россия, Белоруссия

Белорусское приграничье является трансграничной территорией. Указанная система сотрудничества вывела приграничное сотрудничество на микроуровень. Выделены еще пять типов систем сотрудничества приграничных территорий Российской Федерации.

Различают «приграничное» и «трансграничное» сотрудничество. В законодательстве России указано, что приграничное сотрудничество – это действия органов исполнительной власти и местного самоуправления в целях устойчивого развития приграничных территорий. Трансграничное сотрудничество признается формой межтерриториальных международных контактов приграничных регионов, способствующих интеграционным экономико-политическим процессам. Особенности приграничного сотрудничества России раскрыты в Федеральном Законе РФ от 26 июля 2017 г. №179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества».

Республика Беларусь и регионы Российской Федерации развивают сотрудничество в различных промышленных отраслях (машиностроение, энергетика, нефтехимия, строительство и т.д.). Крупнейший двусторонний экономический проект – БелАЭС (на территории Гродненской области) соответствует современным требованиям безопасности. Усилению социально-экономического эффекта в регионах сотрудничества служат трансграничные проекты, например, туристские, способствующие исследованию возможностей территорий для включения в совместную деятельность иных сфер сотрудничества (Таблица 2).

Таблица 2. Пример вида трансграничного сотрудничества

Маршрут	Вид	Общая программа
Псковская область, Российская Федерация – Республика Беларусь	Трансграничный водно-экологический маршрут «Торговый путь купца Навинского»	Программа Международного бюро по сохранению водно-болотных угодий

Указанный проект относится к комплексу мероприятий «Сохранение трансграничных водно-болотных угодий Полесья в Беларуси, России и Украине». Приграничное и трансграничное сотрудничество на современном этапе актуальны также для предотвращения чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий, борьбы с техногенными, природными, социальными угрозами, включая эпидемии болезней и терроризм.