

# ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

УДК 342

## **КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ДОКУМЕНТ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

Янович П. А., зам. декана по воспитательной работе факультета технологий управления и гуманитаризации

Белорусский национальный технический университет  
г. Минск, Республика Беларусь

В 1994 году был принят первый Основной Закон независимой Республики Беларусь. С тех пор белорусская Конституция несколько раз совершенствовалась, но основы конституционного строя оставались и остаются неизменными. Как и высшая ценность Основного Закона – человек, его права, свободы и гарантии их реализации.

Действующая Конституция Республики Беларусь 1994 года является главным, основным законом государства. На ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов.

Отличительными чертами действующей Конституции Республики Беларусь являются: политический плюрализм; закрепление в качестве экономической основы многообразия форм собственности; установление равенства государства и гражданина, наличие у них взаимных обязательств; закрепление в качестве вектора для развития текущего законодательства приоритета общепризнанных принципов международного права; верховенство права; разделение и взаимодействие властей; прямой характер действия норм Конституции.

Формирование правового государства длительный, но, безусловно, необходимый процесс. Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреп-

лённых правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано проводить политику, направленную на обеспечение блага всех граждан, поддержку наиболее незащищенных категорий населения и утверждение в обществе социальной справедливости, иными словами служить интересам народа. Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного человека прожиточного минимума. Одним из существенных проявлений правового государства выступает уровень обеспеченности основных прав и свобод человека и гражданина. В соответствии со ст. 22 Конституции в Беларуси провозглашается равенство всех перед законом. Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

Раздел второй Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство» посвящен правам, свободам и обязанностям человека и гражданина. Основные права и свободы граждан Республики Беларусь можно разделить на: личные (гражданские) права и свободы; политические права и свободы; экономические права; социальные права; культурно-творческие права и свободы; экологические права; юридические права – гарантии.

Экономические права граждан Республики Беларусь включают право на труд и его оплату в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением; право на отдых; право на частную собственность, её наследование и неприкосновенность; на охрану сбережений и гарантию возврата вкладов.

К социальным правам граждан Республики Беларусь относятся следующие права: на охрану здоровья; на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом; на жилище; на образование.

К основным экономическим обязанностям граждан Республики Беларусь относятся (ст. 52-57): не наносить вреда экономическим интересам государства и общества; принимать участие в финансировании государственных расходов путём уплаты налогов, пошлин и иных платежей.

Раздел VII «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» содержит нормы, касающиеся финансово-кредитной системы Республики Беларусь. Круг институтов, образующих финансово-кредитную систему страны – бюджетная, банковская системы, финансовые средства внебюджетных фондов, предприятий, учреждений, организаций и граждан (ч. I, ст. 132). Конституционно утверждается единство бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной, валютной политики (ч. II, ст. 132). Банковская система Республики Беларусь является двухуровневой и состоит из Национального банка Республики Беларусь, банков, зарегистрированных в установленном порядке. Бюджетная система Республики Беларусь включает республиканский и местные бюджеты. Доходы бюджета формируются за счет налогов, определяемых законом, других обязательных платежей, а также иных поступлений. Общегосударственные расходы осуществляются за счет республиканского бюджета в соответствии с его расходной частью. В соответствии с законом в Республике Беларусь могут создаваться внебюджетные фонды.

За годы независимости Республика Беларусь состоялась как суверенное государство с эффективно функционирующими институтами власти, устойчивой общественно-политической системой. Страна не имеет территориальных разногласий и конфликтов ни с одним из соседей, сохраняются межнациональный и межконфессиональный мир и согласие.

Республика Беларусь является надежным и предсказуемым партнером, донором безопасности в регионе. Страна демонстрирует способность адекватно реагировать на новые вызовы, эффективно адаптироваться к изменяющимся внешним условиям.

Переход к устойчивому развитию – длительный эволюционный процесс, требующий целенаправленной, осознанной деятельности всего человечества. Главным механизмом его реализации могут и должны быть национальные стратегии устойчивого развития, использующие высоконравственный гуманный разум объединенного человечества, всевозможные мировые и национальные социально-экономические, политические, технические и др. средства. Поэтому устойчивое развитие нашей страны может рассматриваться лишь как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели как реализация общих целей и задач, принципов и направ-

лений развития (изложенных в «Повестке дня на XXI век», «Декларации тысячелетия», Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и других документах ООН) в конкретных условиях Беларуси.

НСУР-2030 – это долгосрочная стратегия, определяющая цели, этапы и направления перехода Республики Беларусь к постиндустриальному обществу и инновационному развитию экономики при гарантировании всестороннего развития личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды. Она призвана устранить имеющиеся дисбалансы и создать прочный фундамент для дальнейшего устойчивого развития на основе модернизации системы экономических отношений и эффективного управления на всех уровнях с целью обеспечения равновесия между социальным, экономическим и экологически безопасным развитием страны. Трансформация перспективной модели национальной экономики будет направлена на переход от преимущественно административного к индикативному механизму планирования, достижение равного вклада государственной и частной собственности в создание валового внутреннего продукта страны, внедрение принципов «зеленой экономики» в производство, формирование высокотехнологического сектора и опережающее развитие сферы услуг, предоставление максимальных возможностей для реализации личностного потенциала человека. Разработка НСУР-2030 базируется на научных достижениях и практических подходах международного сообщества применительно к новым условиям глобального развития с их адаптацией к особенностям Республики Беларусь.

Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь в 2018 году:

ВВП. Объем ВВП составил 121,6 млрд. рублей. Темп за 2018 год в сопоставимых ценах составил 103% при прогнозе на 2018 год в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2017 г. № 469 – 103,5%, индекс-дефлятор ВВП – 111,6%.

Производительность труда. В январе-ноябре 2018 г. индекс производительности труда по ВВП составил в сопоставимых ценах 103,6% к уровню января-ноября 2017 г.

Инвестиции в основной капитал. В 2018 году использовано 24,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или в сопостави-

мых ценах 105,1% к уровню 2017 года. В 2018 году доля строительно-монтажных работ составила 49,9% общего объема инвестиций в основной капитал (в 2017 году – 48,9%). Удельный вес затрат на приобретение машин, оборудования, транспортных средств в общем объеме инвестиций составил 39,9%. (в 2017 году – 40%). За 2018 год в эксплуатацию введено 3 966,1 тыс. квадратных метров жилья, что составило 104,6% к уровню 2017 года.

Промышленное производство. В 2018 году объем промышленного производства по видам экономической деятельности «Горнодобывающая промышленность», «Обрабатывающая промышленность», «Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом» и «Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» в текущих ценах составил 110,1 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 105,7% к уровню 2017 года.

За декабрь 2018 г. запасы готовой продукции на складах организаций промышленности увеличились на 67,5 млн. рублей и на 1 января 2019 г. составили 4,5 млрд. рублей. Соотношение запасов готовой продукции и среднемесячного объема производства в 2018 году составило 60,9% против 61,3% в 2017 году. Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции в организациях промышленности в 2018 году составил 18,6% против 17,4% в 2017 году.

Сельское хозяйство. В 2018 году в хозяйствах всех категорий производство продукции сельского хозяйства в текущих ценах составило 19 млрд. рублей и уменьшилось по сравнению с 2017 годом в сопоставимых ценах на 3,4%. В 2018 году в сельскохозяйственных организациях производство продукции сельского хозяйства в текущих ценах составило 15,4 млрд. рублей и уменьшилось по сравнению с 2017 годом в сопоставимых ценах на 4,0%.

Потребительский рынок. Розничный товарооборот в 2018 году составил 44,7 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 108,4% к уровню 2017 года. Товарооборот общественного питания в 2018 году составил 2,4 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 109,4% к уровню 2017 года. Оптовый товарооборот в 2018 году составил 92,3 млрд. рублей, или в сопоставимых ценах 103,1% к уровню 2017 года.

Занятость и безработица. В экономике республики в ноябре 2018 г. было занято 4 337,5 тыс. человек, что на 0,3% меньше, чем в ноябре 2017 г.

Доходы населения. Реальные располагаемые денежные доходы населения (денежные доходы за вычетом налогов, сборов и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен на товары и услуги) в январе-ноябре 2018 г. составили 108,4% к уровню января-ноября 2017 г.

При определении стратегии социально-экономического развития страны ставятся следующие цели развития на 2019 год: обеспечение превышающего среднемировой уровень экономического роста Беларуси; повышение уровня благосостояния народа. И ключевые задачи: темп роста валового внутреннего продукта (ВВП) – 104%; темп роста экспорта товаров и услуг – 105,4%; темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения – 103,4%; инфляция – не выше 5%. Дополнительные задачи: разработка и внесение предложений для повышения потенциального валового внутреннего продукта и создания новых источников его роста; проведение системной региональной политики в целях выравнивания развития территорий, сокращения межобластной и межрайонной дифференциации уровня и качества жизни населения, а также создания новых высокопроизводительных рабочих мест, прежде всего в регионах; устранение макроэкономических дисбалансов, недопущение нарастания долговых "навесов"; принятие действенных мер по улучшению финансового состояния проблемных предприятий; дальнейшее повышение заработной платы на основе соответствующего роста производительности труда.

В Конституции Республики Беларусь прямо предусмотрено право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение для этого условий. Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства. В этих целях используются различные средства – правовые, экономические, организационные и др. Поэтому наша Конституция, позволяет решить все цели и поставленные задачи социально-экономического развития.