

УДК 325.14

## **СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Петракова Ю.Н., ст. научный сотрудник

Институт экономики НАН Беларуси,  
г. Минск, Республика Беларусь

Социально-экономическое развитие Республики Беларусь зависит от множества внешних факторов, и в первую очередь от тенденций развития стран-партнеров по экономическому сотрудничеству. Трудовая миграция является одним из ключевых индикаторов социально-экономического развития страны. Регулирование масштабов и направления трудовой миграции позволяет эффективно использовать человеческие ресурсы.

Основные потоки трудовых мигрантов Республики Беларусь перемещаются в рамках ЕАЭС и Союзного государства, соответственно опыт регулирования трудовой миграции в странах-партнерах может быть результативно имплементирован в законодательство Республики Беларусь.

В соответствии с ситуацией в сфере трудовой миграции, каждое из государств-членов ЕАЭС разрабатывает собственную миграционную политику, направленную либо на правовую защиту и легальное трудоустройство трудовых эмигрантов, либо на регулирование притока иностранной рабочей силы и борьбу с нелегальной миграцией. Единственной проблемой, существующей во всех странах ЕАЭС, является эмиграция высококвалифицированных ресурсов, соответственно во всех странах ЕАЭС существуют меры по привлечению и закреплению в стране высококвалифицированных трудовых мигрантов.

Среди стран участниц ЕАЭС выделяется Российская Федерация, которая также является партнером Беларуси в рамках Союзного государства, поэтому длительный и разнообразный опыт регулирования трудовой миграции в Российской Федерации наиболее актуален для применения в Республике Беларусь.

На протяжении своего независимого существования Российская Федерация всегда являлась центром притяжения трудовых мигрантов в Евразийской миграционной системе, соответственно законодательство, регулирующее приток трудовых мигрантов в страну, за более чем 25-летнюю историю претерпело ряд значительных трансформаций. В начале 2000 г. на фоне борьбы с нелегальной миграцией и ростом ксенофобии, законодательство в отношении трудовых мигрантов постоянно ужесточалось, в соответствии с устанавливаемыми квотами иностранные рабочие имели ограниченный доступ на российский рынок труда. С восстановлением экономики после валютного кризиса 2008 г. к руководству Российской Федерации приходит осознание необходимости привлечения иностранной рабочей силы. Законодательство постепенно смягчается, что в первую очередь способствует легализации значительной численности незаконных мигрантов, а также облегчает условия въезда для потенциальных трудовых мигрантов. Определенные трудности для найма иностранных работников вносила действующая система квот, однако с 2010 г. в России наряду с квотированием вводится новый механизм разрешения на работу у физических лиц – патент [1]. Введение патентной системы позволило легализоваться работникам, которые осуществляли трудовую деятельность у физических лиц (домашние работники, сиделки, няни, повара, кратковременные работы по ремонту и др.). С 1 января 2015 г. в результате дальнейшего преобразования законодательства трудовые мигранты из «безвизовых» стран смогли трудоустроиться по патентам, как у физических, так и у юридических лиц, однако только в субъекте РФ, где получили патент. Препградой для получения патента иностранными работниками является его высокая стоимость и сдача экзамена на знание русского языка, истории и основ законодательства России. К тому же механизм выдачи разрешений на работу затрагивает деятельность многих государственных ведомств, что увеличивает сроки принятия решений и снижает эффективность работы системы.

Отдельно стоит рассмотреть механизм привлечения высококвалифицированных трудящихся мигрантов. Законодательным актом 2010 г. введена новая категория трудовых мигрантов – высококвалифицированный специалист [1]. Для них в Российской Федерации существует ряд преференций относительно других категорий иностран-

ных рабочих: разрешение на работу выдается на срок действия трудового договора (до 3 лет, а не на 1 год как для остальных категорий) и может продлеваться; разрешение на работу может действовать на территории нескольких субъектов РФ; высококвалифицированные мигранты и члены их семей могут получить вид на жительство в РФ; отменены квоты на получение разрешения на работу. Введение данных преференций способствовало увеличению численности высококвалифицированных иностранных специалистов, однако не увеличило конкурентоспособность России относительно высокоразвитых стран мира.

Значимым правовым документом, который, к сожалению, отсутствует в Беларуси, является Концепция государственной миграционной политики. В Российской Федерации она разработана и утверждена в 2012 г., в конце 2018 г. утвержден новый проект концепции на 2019-2025 гг. Согласно концепции основными задачами в сфере регулирования трудовой миграции являются: а) совершенствование механизмов привлечения иностранных граждан, трудовая деятельность которых будет способствовать развитию страны; б) создание условий для свободного перемещения и привлечения из-за рубежа студентов и научно-педагогических работников; в) разработка действенных механизмов адаптации трудовых мигрантов, испытывающих культурные и иные трудности, связанные с переездом.

Таким образом, в Российской Федерации, как и в высокоразвитых странах мира, акцентируется внимание на привлечении высококвалифицированных специалистов, в том числе посредством усиления вектора образовательной миграции. А для снижения напряженности между гражданами страны и иностранными рабочими, разрабатывается и внедряется комплекс мер по адаптации мигрантов в принимающее сообщество.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 19.05.2010 N 86-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_100517/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100517/) – Дата доступа : 13.09.2018.