

отдела, отдела труда и заработной платы и другими заинтересованными службами предприятия. Направлениями кадровой диагностики являются:

- анализ численности и структуры персонала,
- анализ среднего тарифного разряда работников, работ, укомплектованности предприятия кадрами,
- анализ эффективности использования рабочего времени и норм выработки,
- анализ параметров неполной вынужденной занятости,
- анализ производительности труда,
- анализ уровня и динамики среднемесячной заработной платы,
- анализ движения кадров,
- анализ эффективности управленческого труда,
- анализ повышения квалификации кадров
- определение потенциала высвобождения и расчет потребности в рабочей силе на основе экспертного опроса в подразделениях организаций региона.

Совершенствование мониторинга белорусского рынка труда по обозначенным направлениям позволит получить комплексную и объективную картину о его состоянии, использование которой повысит обоснованность принимаемых решений и качество прогнозов в этой области.

Васюченко Л.П.

к.э.н., Институт экономики НАН Беларуси (г.Минск, Беларусь)

РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ.

Трансформация советской политической и экономической системы привела к эскалации неопределенности в деятельности белорусских субъектов хозяйствования. Отказ от централизованного планирования лишил предприятия главного канала информации о том, что и на каких условиях им следует производить, поставил под угрозу взаимодействие с другими участниками экономической жизни. Трудности поиска рыночного равновесия, соответствующего спросу и предложению белорусской продукции, оказались для республики чрезвычайными. К середине 90-х годов ВВП сократился на 35%, продукция промышленности – почти на 40%, сельского хозяйства – на 30% (в сельскохозяйственных организациях – на 50), капитальные вложения уменьшились более чем на 50%. Рентабельность промышленности снизилась с 22% в 1990 году до 10% в 1995, убыточными были около 18% белорусских предприятий.[1, с. 194, 271, 250, 252] Экономика республики была далека от сбалансированности, о чем свидетельствовали отрицательное сальдо торгового баланса (около 857 млн. долл.), рост превышения кредиторской задолженности предприятий над дебиторской, рост дефицита государственного бюджета, опережающий рост цен производителей промышленной продукции по сравнению с потребительскими ценами при инфляции, измеряемой десятками тысяч раз.

Определить потенциальный уровень ВВП, соответствующий равновесному состоянию белорусской экономики в тот период, достаточно проблематично. Тем не менее, некоторые оценки можно сформулировать. Если рассматривать предприятия негосударственного сектора как тех субъектов хозяйствования, которые при прочих равных условиях видят перспективу в рынке, в его текущем и будущем равновесии, то их доля в производстве и может рассматриваться как основа становления сбалансированности. Доля продукции предприятий негосударственного сектора и домохозяйств, отражаемая нашей статистикой, в промышленности составляла в 1995 году чуть более 30% выпуска, в сельском хозяйстве – до 50% объема производства, в строительстве – примерно 50% строительно-монтажных работ, в торговле – более 60% товарооборота. В остальных отраслях она была незначительной.[1] В 1995 году негосударственные предприятия названных отраслей производили около 22% ВВП. Негосударственный сектор при прочих равных условиях мог служить основой установления рыночного равновесия в республике на уровне производства, составляющего 14% ВВП 1990 года. При всей условности подобного рода расчетов, не принимающих во внимание перспективы рыночного поведения государ-

ственных предприятий, не учитывающих не видимую статистикой роль домохозяйств в создании благ, приходится констатировать, что спонтанно устанавливающееся рыночное равновесие могло дать средства к существованию лишь незначительной части населения республики (еще более незначительной с поправкой на растущую социальную дифференциацию).

Ни население, ни предприятия, ни власть оказались не готовы к установлению спонтанного рыночного равновесия на данном уровне. Белорусское государство активно включилось в решение экономических проблем республики, основной из которых было признано сокращение производства, вызванное распадом прежних хозяйственных связей. Несоответствие предложения белорусских предприятий спросу в республике и за ее пределами при таком подходе определялось не организационными, технологическими, мотивационными – системными – проблемами бывших советских предприятий, их неадекватностью требованиям рынка, а внешними факторами. Принятый вариант поддержки всего фронта белорусских предприятий, с выделением в качестве приоритетов крупных государственных – валообразующих, опирался на признаки причинной дисбаланса условий обмена.

Так как основная доля обменов белорусских предприятий протекала на российском рынке (в 1995 году около 50% оборота), усилия были направлены на создание благоприятных условий торговли с Россией посредством интеграционных процессов. Поворотный момент пришелся на 1993 год, когда белорусские власти, столкнувшись с кризисом и разочаровавшись в результатах сотрудничества с западными структурами, резко повернулись в сторону России. В феврале 1995 года были подписаны Договор о дружбе, а также соглашение «О единстве управления таможенными службами», положившее начало созданию Таможенного союза между странами. В 1996 году между Россией и Беларусью было подписано соглашение о взаимном урегулировании финансовых претензий по принципу «нулевого варианта». Позднее с республики были списаны долги на сумму около 1 млрд. долл. Далеко не всегда находя взаимопонимание с федеральными российскими властями, белорусская вертикаль избрала тактику прямых связей с российскими регионами, установив контакты с 60 из них и подписав программы по конкретному сотрудничеству с 55. Достигнутый в 1997 году более чем на треть прирост взаимного товарооборота на 65% был обеспечен за счет прямых связей Беларуси с российскими регионами. Это сотрудничество позволило республике активно продвигать на российский рынок изделия своей промышленности, получая взамен, преимущественно по бартеру, топливно-сырьевые товары.[2] В 1997-2002 гг. оплата природного газа проводилась в основном товарами белорусского производства. Причем с белорусской стороны к отпускной цене ее продукции применялся наценочный бартерный коэффициент — до 1,23, что снижало реальную стоимость приобретенных энергоносителей.[3]

Для выполнения обязательств перед российскими партнерами в республике был принят ряд нормативных актов и созданы специальные организационные структуры. Правовую основу еще в 1993-1994-х годах заложили Закон Республики Беларусь № 2588 от 24.11.1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд»[4] и Постановление Совета Министров РБ № 437 от 13.06.1994 г. «О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд».[5] Завершенность система получила в начале XXI века, когда производство продукции по госзаказу было увязано с остальными элементами системы - с прогнозами социально-экономического развития, бюджетом, предпочтениями, органами и организациями, имеющими статус государственных заказчиков. Для основной массы предприятий был установлен директивный регламент экономической деятельности. Он включает совокупность кратко-, средне- и долгосрочных прогнозов развития республики, в основном пятилетних программ развития органов государственного управления, выполняющих хозяйственные функции, и поток текущих решений, призванных устранять возникающие проблемы. Значительное число показателей устанавливается в натуральной форме. Связи между предприятиями при выполнении заданий обеспечивают специальные организации, решающие координационные задачи.

Масштабная работа по расчету и утверждению прогнозных показателей, разработке и реализации программ, по формированию госзаказа и прямому регулированию хозяйственного оборота позволила остановить падение производства, сохранить в республике экономические

организации индустриального типа. Но директивный регламент координации по своей природе обладает рядом противоречий и ограничений. Планирование части госзаказа, программ и прогнозов в натуральных показателях, части - в стоимостных, служившее основой неоправданной корректировки выпуска в советской системе, позволяет поступать таким же образом современным белорусским предприятиям. Организации составляют ведомственные программы действий, плохо согласованные друг с другом. Причиной несогласованности является не только недостаточная проработка документов (субъективный фактор), но и несбалансированность экономики республики (объективный фактор), не позволяющая разработать взаимоувязанные документы. Прогнозные показатели далеко не всегда приведены в соответствие, часть их систематически не выполняется. Влияние государственных органов и организаций на положение дел в закреплённых за ними областях недостаточно и не соответствует их широким полномочиям.

Централизованная организация деятельности любого предприятия и в СССР дополнялась практиками параллельной экономики. На постсоветском пространстве, при номенклатуре закупок и поставок, например, МАЗа, в десятки тысяч позиций, контактах только на территории России более чем с 600 предприятиями, работающими уже далеко не на принципах централизованного планирования, государственное управление посредством установления показателей в натуре и движения ресурсов по постановлениям оказалось невозможным. Хотя попытки предпринимались, в частности, постановление № 991 от 28.06.2009, парализовавшее оптовую торговлю в стране и отменённое Президентом, последовавшее за ним постановление № 1000 и т. д. Поэтому директивный регламент функционирования белорусских предприятий был дополнен системной легализацией параллельной экономики как административного паллиатива рыночной. Основана она на разрешительном подходе к деятельности экономических субъектов.

Содержание разрешительного подхода не исчерпывается собственно процедурой регистрации, которая до последнего времени была запутанной, дорогой и сложной, а теперь упрощена, что является важным достижением. Он включает в себя законодательно установленные минимальные размеры уставных фондов, процедуры внесудебной ликвидации, регламенты предоставления госорганами земли и недвижимости, например, в рамках инвестиционных договоров, оценку целесообразности появления того или иного бизнеса в республике разными уровнями государственного управления. Разрешительный подход касается текущей деятельности субъектов хозяйствования, на которую необходимо получить лицензию, разрешение или сертификат. Разрешительный характер имеет регламентация использования факторов производства. Единая тарифная система (обязательная до 2011 года), дополненная десятками нормативных актов, задает цену труда. Средства производства регулярно проходят переоценку по решению государственных органов, причем методы пересчета стоимости имущества (например, индексный) могут применяться без согласования с его собственником. Детальное регулирование внешнеэкономических и валютных отношений, ценообразования, масштабная контрольная деятельность, подчиненная роль денег, сложная налоговая система, трудоемкие учет и отчетность – формы реализации разрешительного подхода в разных сферах деятельности экономических субъектов.

Российско-белорусская интеграция в энергетической сфере в виде централизованных поставок белорусской продукции в зачет российских энергоносителей явилась стимулом для разветвления в белорусской экономике принципов прямого директивного управления и разрешительного регулирования деятельности экономических субъектов. Из появившихся в начале 90-х возможных направлений развития экономики республики – транспортного коридора, финансового посредника, внутреннего рынка на основе местных ресурсов (лесная, деревообрабатывающая, легкая, пищевая промышленность, промышленность стройматериалов, торговля) – интеграция в описанной выше форме создала благоприятные условия для реализации стратегии восстановления «развитого индустриально-аграрного облака республики», опирающейся на доминирование государства в экономике.

Литература

1. Народное хозяйство Республики Беларусь: Стат. ежегодник. – Мн.: М-во статистики и анализа РБ, 1996.
2. Селиванова И.Ф. Экономическая интеграция России и Белоруссии и ее влияние на развитие народного хозяйства Белоруссии. / Белоруссия и Россия: общества и государства / Отв. ред. Д.Е. Фурман. - М., 1998. - С.316-338

3. Сехович В. 1991-2006. Итоги. Газовая отрасль [Электронный ресурс] / Завтра твоей страны - Режим доступа: <http://www.zautra.by> –Дата доступа: 26.08.2011.

4. Закон Республики Беларусь № 2588 от 24.11.1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд» [Электронный ресурс] / Новости Беларуси.- Режим доступа: <http://laws.newsby.org> –Дата доступа: 15.07.2011.

5. Постановление Совета Министров РБ № 437 от 13.06.1994 г. «О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд» [Электронный ресурс] / Новости Беларуси.- Режим доступа: <http://laws.newsby.org> –Дата доступа: 15.07.2011.

Голубев С.Г.

д.э.н., проф., Волкова О.Г., ИАЦ Администрации Президента
Республики Беларусь (г.Минск, Беларусь)

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО КРЕДИТНОГО РЫНКА КАК РЕЗУЛЬТАТ НЕГАТИВНЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА НА ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Начиная с 2009 года, в нашей стране наблюдается негативная тенденция ускоренного роста проблемной задолженности по кредитам, выданным населению: в истекшем, 2011 году этот показатель вырос в 4 раза. Одновременно увеличивается и число заемщиков, не справляющихся с выплатами по полученным в банках кредитам. Так, только в ОАО «АСБ Беларусбанк» количество граждан, имеющих проблемную задолженность, увеличилось с начала 2008 года по настоящий период в 2,5 раза. Наибольшие проблемы связаны с погашением населением валютных кредитов. Проблемная задолженность по таким кредитам возросла за прошлый год в 5,5 раза. На 1 января 2011 г. доля проблемных долгов населения в иностранной валюте составила 75 % от общей суммы всех проблемных кредитов.

Национальный банк Республики Беларусь в декабре 2008 г. рекомендательно, а в июле 2009 г. директивно приостановил кредитование физических лиц в иностранной валюте. Вместе с тем в отношении ранее выданных кредитов вопрос остался неурегулированным: проблемная задолженность по валютным кредитам продолжает расти опережающими темпами.

В зоне особого риска – город Минск, на население которого приходится 87% просроченных кредитов в иностранной валюте. В столице уровень проблемной задолженности традиционно выше среднего по республике вследствие большей «закредитованности» минчан по сравнению с жителями других регионов.

При несоблюдении гражданином условий кредитного договора и возникновении проблемной задолженности банки применяют меры, как по ее добровольному погашению, так и по вызванию в принудительном порядке.

В ОАО «АСБ Беларусбанк», например, количество обращений в суд с иском о принудительном взыскании задолженности с кредитополучателей овердрафтных кредитов (по которым отмечается наибольший удельный вес проблемной задолженности) увеличилось за истекший год в 1,5 раза.

С проблемной задолженностью по банковским кредитам в настоящее время столкнулись многие страны. В ряде из них на государственном уровне были приняты меры по оказанию поддержки указанной категории граждан.

В США в 2009 году Администрация Барака Обамы объявила о старте программы «Делаем жилье доступным», в соответствии с которой 9 млн. заемщикам представилась возможность обмена своих кредитов на более доступные займы или реструктуризировать ежемесячные выплаты по кредитам.

В Великобритании решать проблемы должникам помогают общественные и государственные организации. Их юристы-консультанты способствуют поиску компромисса между задолжавшим кредитополучателем и банком.

В Российской Федерации с декабря 2008 г. реализуется Программа государственной поддержки заемщиков, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, благодаря которой за 9 месяцев прошлого года свыше 35 тыс. россиян, испытывающих проблемы с выплатой ипотечных кредитов, смогли их реструктуризировать. В настоящее время Правительством Российской