

К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА В СООТВЕТСТВИИ С КОНВЕНЦИЕЙ МДП

Крылович А. В.
Международный университет «МИТСО»
e-mail:7573620@mail.ru

Summary. *In the course of international road transport, the customs authorities of the transit States impose requirements on the transported goods in accordance with national legislation. These requirements may differ from each other, but often involve the inspection of goods and vehicles when they cross the border and ensuring the payment of customs duties (guarantee, Deposit, Deposit, etc.) to cover possible budget damage in case of violation of the rules of transit cargo transportation. Such measures, applied in each country of transit, led to considerable transportation costs, delays and interferences with international transport.*

Система международных дорожных перевозок (далее – МДП) – это универсальная транзитная система, позволяющая транзит товаров из страны отправления в страну назначения под таможенными печатями и пломбами, при этом меры таможенного контроля признаются на протяжении всей перевозки. Международные автомобильные перевозки по процедуре МДП осуществляются в соответствии с Конвенцией МДП, которая была принята под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (далее – ЕЭК ООН). После принятия Конвенции МДП она остается одной из наиболее эффективных международных транспортных конвенций и фактически единственной глобальной системой таможенного транзита.

За внедрение, функционирование и развитие системы МДП отвечает Международный Союз Автомобильного Транспорта (далее – МСАТ) со штаб-квартирой в Женеве. МСАТ функционирует через свои региональные представительства. В Республике Беларусь – это Ассоциация Международных Автомобильных Перевозчиков «БАМАП». Системы таможенного транзита предусмотрены для наибольшего упрощения перевозки грузов под таможенными печатями и пломбами в международном торговом обороте и обеспечения необходимой таможенной безопасности и гарантий. В процессе международной автомобильной перевозки таможенные органы государств транзита предъявляют к перевозимым грузам требования в соответствии с национальным законодательством. Данные требования могут отличаться друг от друга, но нередко предполагают досмотр грузов и транспортных средств при пересечении ими границы и обеспечение уплаты таможенных платежей (гарантия, залог, депозит и т. п.) для покрытия возможного бюджетного ущерба в случае нарушения правил перевозки транзитных грузов. Подобные меры, применяемые в каждом государстве транзита, ведут к значительным расходам перевозчиков, задержкам и простоям транспортных средств.

Система МДП была сформирована с целью сократить проблемы, с которыми сталкиваются перевозчики, и в то же время предоставить в распоряжение таможенных органов международную систему контроля, способную заменить традиционные национальные процедуры и обезопасить при этом каждое государство транзита от нелегального ввоза грузов.

Процедура МДП, бесспорно, предоставляет преимущества таможенным органам, поскольку: позволяет уменьшить количество требований, аые предъявляются национальным законодательством к перевозимым грузам; дает вероятность исключить необходимости проведения трудоемкого и дорогостоящего с точки зрения оборудования таможенного контроля и свести такого рода контроль к проверке печатей, пломб и внешнего состояния грузового отделения или контейнера; отпадает потребность в использовании национальных гарантий и ведении особой национальной документации; международные транзитные

операции осуществляются по одному транзитному документу – книжке МДП, что существенно уменьшает угрозу представления таможенным органам недостоверной информации. При возникновении подозрений таможенные органы имеют право в любое время досмотреть грузы, перевозимые под таможенными печатями и пломбами, и, если необходимо, приостановить перевозку МДП и (или) принять меры в соответствии с национальным законодательством. Как следствие, таможенные органы имеют право свести к минимальному количеству простые таможенные процедуры и направить свои ограниченные ресурсы на проведение специального выборочного контроля, основанного на оценке рисков и на имеющейся оперативной информации.

Исполнительный совет МДП (далее – ИСМДП), как межправительственный орган, призван гарантировать соответствующее использование положений Конвенции всеми лицами, вовлеченными в процедуру МДП. Таможенные органы имеют право обращаться в ИСМДП за поддержкой и советом в случае каких-либо трудностей в применении Конвенции МДП на международном уровне. Кроме того, ИСМДП находится в распоряжении всех Договаривающихся сторон для координации и развития обмена оперативной и прочей информацией. Преимущества Конвенции МДП для торговли и транспорта не менее очевидны. Грузы могут пересекать национальные границы с наименьшим вмешательством со стороны таможенных органов. Устраняя традиционные препятствия на пути движения грузов, система МДП содействует развитию международной торговли. Она обеспечивает существенную экономию средств на транспортные расходы за счет сокращения задержек в пути. Помимо этого, международная цепь гарантий Конвенции МДП предоставляет относительно простой доступ к необходимым гарантиям, являющимся необходимым условием для того, чтобы транспортная отрасль и торговля могли воспользоваться преимуществами систем таможенного транзита. Наконец, уменьшение препятствий, связанных с таможенным контролем на пути движения международных грузов, предоставляет экспортерам и импортерам свободу в плане выбора вида транспорта, более оптимального для удовлетворения их потребностей. Для того, чтобы обеспечить беспрепятственное перемещение грузов с наименьшими задержками в пути и в то же время обеспечить наибольшую таможенную безопасность, режим МДП содержит пять основных элементов, на которых строится вся система: грузы должны перевозиться в безопасных транспортных средствах или контейнерах. Для обеспечения безопасности перевозок Конвенция МДП устанавливает, что грузы должны перевозиться в контейнерах или грузовых отделениях транспортных средств, сконструированных таким образом, чтобы исключить возможность доступа к содержимому запломбированной части транспортного средства или контейнера без оставления видимых следов вскрытия грузового отделения транспортного средства, контейнера или повреждения таможенных печатей и пломб.

Таким образом, в целях соблюдения этого требования Конвенция устанавливает стандарты конструкций и процедуры допущения, если контейнер или грузовое отделение транспортного средства отвечают всем требованиям, соответствующее национальное ведомство выдает так называемое свидетельство о допущении дорожного транспортного средства или контейнера; международная система гарантий. Она была разработана таким образом, что в любой момент таможенные пошлины и налоги, в отношении которых существует риск неуплаты в ходе транзитных операций, покрываются гарантией национального объединения на случай, если перевозчик не может быть привлечен к ответственности; грузы должны сопровождаться таможенным документом (книжкой МДП). Книжка МДП является международным таможенным документом и представляет собой краеугольный камень всей транзитной системы. Это подтверждает то, что в отношении перевозимых по процедуре МДП товаров существует международная гарантия; меры таможенного контроля, принимаемые в государстве отправления, должны признаваться всеми странами транзита и назначения.