

## АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СПРАВОЧНО-ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ

Паневчик В.В., Акулич В.В., Некраха С.В.

*Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», г. Минск, Республика Беларусь, e-mail vpan1948@mail.ru*

*Автоматизированные справочно-правовые системы предназначены для поиска, отбора, просмотра и вывода на печать нормативных правовых и законодательных актов, комментариев специалистов, справочной информации и т.д. Они позволяют упростить работу по ознакомлению с правовыми нормами и правилами оформления деловой документации. В статье представлены описания по различным справочным правовым системам, используемым в Республике Беларусь.*

Автоматизированные справочно-правовые системы (СПС) предназначены для поиска, отбора, просмотра и вывода на печать нормативных правовых и законодательных актов, комментариев специалистов, справочной информации и т.д.[1] Они позволяют существенно упростить работу по ознакомлению с правовыми нормами и правилами оформления деловой документации и включают информационные банки данных и программные средства.

Первая электронная картотека в Европейском Союзе была разработана в Бельгии в 1967 году. Она называлась CREDOC и позволяла найти карточку с документом, но не отражала текст. В том же году в США началась разработка полнотекстовой СПС LEXIS. С 1980 г. LEXIS стала использоваться в Великобритании, а с 1985 г. – в Австралии. Теперь эта система называется LEXIS NEXIS и доступна широкому кругу пользователей, в том числе и через сеть Интернет.

В СССР в 1976 г. при Министерстве юстиции был создан Научный центр правовой информации, основной задачей которого была разработка справочных систем и государственных нормативных актов. Однако широкий доступ к информации был исключен, пользоваться информационной базой могли лишь отдельные министерства, ведомства и научные организации.

Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) был создан в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30.06.1997 г. № 338. Он является центральным государственным научно-практическим учреждением в области компьютерного накопления, хранения, систематизации и предоставления в пользование эталонной правовой информации на бумажных и электронных (магнитных) носителях, создания межгосударственной системы обмена правовой информацией. С 1 января 1999 г. в Республике Беларусь все правовые акты подлежат регистрации в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь.

В настоящее время практически все экономически развитые страны имеют СПС, и по некоторым оценкам их насчитывается более сотни: в США WRU, LEXIS, WESTLAW, JURIS, FLITE; в Великобритании – PRESTEL, POLIS, LEXIS; в Италии – ITALGUIRE; в Бельгии – CREDOC; в Германии – Система Бундестага LEXINFORM; в Финляндии – FINLEX; во Франции – IRETIV, JURISDATA, SINDONI и т.д. Причем в большинстве случаев это негосударственные системы. На рынке правовых систем Российской Федерации получили известность «Гарант», «КонсультантПлюс», «1С: Эталон» и другие.

В настоящее время применяются *два способа* доступа к правовым базам данных:

1. Вся система устанавливается на компьютер пользователя или на сервер предприятия клиента;

2. Организуется удаленный доступ с использованием телекоммуникаций. В этом случае база целиком расположена только на сервере компании-разработчика и отсутствует на компьютере пользователя.

Для профессиональной работы более удобен первый вариант, при этом пользователь практически не ограничен по времени и объемам изучения информации. Единственная проблема в этом случае заключается в регулярной и оперативной актуализации банка данных.

Актуализация информационного банка – это процесс включения новых документов и поддержания уже имеющихся в контрольном состоянии в соответствии с текущими изменениями законодательства.

Специфика правовой информации состоит в том, что специалисту необходимо постоянно быть в курсе последних изменений в законодательстве. Более того, несвоевременное получение даже одного небольшого документа может привести к серьезным проблемам.

В Национальной библиотеке Республики Беларусь открыт Единый республиканский научно-методический и образовательный центр (публичный центр правовой информации), где установлены:

- банки данных Национального центра правовой информации;
- информационно-правовая система «ЮСИАС»;
- справочная правовая система «КонсультантПлюс»;
- информационно-поисковая система «Светоч-Инфо»;
- справочная система «Эксперт»;
- аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо»;
- справочно-правовая система «Нормативные акты Украины»;
- информационно-поисковая система «Кодекс»;
- информационно-правовая система «законодательство стран СНГ Онлайн».

Известно, что пользователи, привыкшие к быстрой работе в одной системе, с трудом адаптируются к другой. Конкуренция на рынке правовых систем достаточно высокая. Поставщики стремятся расширять спектр предоставляемой информации, включая в информационные базы данных всевозможную справочную информацию, статьи специалистов, ответы на наиболее актуальные вопросы, деловую литературу, формы документов и пр. Таким образом, создаются банки данных, предназначенные для специалистов различных категорий.

Используя СПС, довольно легко получить разъяснение от специалистов по актуальным вопросам, узнать ставку рефинансирования Национального банка республики Беларусь, воспользоваться аналитическим банком данных «Секретарь», получить шаблон формы отчетности или повысить уровень правовой грамотности, прочитав аналитический материал. Во всех СПС пользователю предлагается словарь финансовых и юридических терминов с очень удобной навигацией.

Например, информационно-правовая система «ЮСИАС» содержит актуальные аналитические материалы из следующих периодических изданий информационно-правового агентства «Регистр»: «Налоговый вестник», «Валютное регулирование и ВЭД», «Кадровик. Управление персоналом», «Финансовый директор», «Юридический мир», «Обзор судебной практики».

В соответствии с декларациями и рекомендациями ООН, ЮНЕСКО, Совета Европы практически все страны мира, в том числе и Республика Беларусь предоставляют возможности для доступа к правовой информации с помощью сети Интернет. На портале [www.pravo.by](http://www.pravo.by) можно найти конкретный документ, ознакомиться со словарем юридических терминов или послать запрос на форум. Доступ к российскому законодательству в режиме Онлайн осуществляется, например, с сайта [www.kodeks.net](http://www.kodeks.net).

На сайте [www.ncpi.gov.by](http://www.ncpi.gov.by) можно воспользоваться услугой «ЭТАЛОН-ONLINE», которая заключается в предоставлении доступа к полнотекстовой интернет-версии

информационно-поисковой системы «ЭТАЛОН», содержащей банки данных правовой информации. Доступ к базе осуществляется на платной основе. Правда, возможности «ЭТАЛОН-ONLINE» несколько ограничены по сравнению со стационарной версией в силу web-ориентированности услуги. Так, например, тексты документов отображаются либо в текущем состоянии, либо со всей историей изменений (просмотр текста по состоянию на конкретную дату недоступен); не поддерживается сохранение и загрузка подборок документов; количество документов в результате поиска ограничено сотней.

В командировке при желании можно воспользоваться системой «ЮСИАС mobile» (подробнее на [www.profmedia.by/ips](http://www.profmedia.by/ips)). Данная система не требует установки, работает на любом компьютере, оборудованном портом USB, распространяется на компактном переносном Flash Drive. Она еженедельно обновляется и не уступает по объему информации локальному или сетевому варианту. Обновление информации может проводиться через Интернет, с помощью экспресс-почты или сотрудниками отдела обслуживания [2].

*Проблемы организации межведомственного взаимодействия.* Подытоживая подраздел, необходимо отметить, что развитие информационного общества в Республике Беларусь сталкивается с проблемами организации так называемого межведомственного взаимодействия различных ветвей власти, среди которых следует выделить следующие:

- юридические;
- технические (сопряжение различных по структуре информационных систем);
- семантические (нужно добиться, чтобы получатели и отправители одинаково понимали и интерпретировали информацию);
- организационные.

Список литературы:

1. Прохорова, Т. Справочно-правовые системы к вашим услугам / Т. Прохорова // Секретарское дело. – №5. – 2010. – С.78-81.
2. Технология и автоматизация делопроизводства: учеб. пособие / В.В. Паневчик [и др.]; под ред. В.В. Паневчика, - Минск: БГЭУ, 2012. – Ч.2. – 335с.