

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

Кондратьева Т. Н.

БНТУ, Минск, Беларусь, tamara-kon@yandex.ru

Реферат: в статье рассматриваются актуальные вопросы применения информационных технологий в управлении бюджетными отношениями. При этом рассмотрены роль бюджета и особенности бюджетных отношений, определяющие необходимость внедрения ИКТ в процесс управления; рассмотрены исторические аспекты, текущее состояние и возможности дальнейшего развития автоматизации управления бюджетными отношениями.

Государственный бюджет является основным централизованным фондом любого государства, с любой системой устройства экономики (рыночной, административно-командной). Роль его проявляется в том, что через бюджет перераспределяется значительная доля национального дохода страны; бюджет является источником финансирования развития экономики и социально-культурной сферы; через бюджетный механизм государство формирует пропорции территориального, отраслевого перераспределения финансовых ресурсов, а так же их перераспределение между уровнями управления и социальными группами населения. Из этого следует важность научно-обоснованного построения системы бюджетных отношений и управления ими.

Бюджетные отношения – это отношения между участниками бюджетного процесса при определении их прав и обязанностей; составлении, рассмотрении, утверждении, исполнении всех видов бюджетов и отчетов об их исполнении, осуществлении заимствований в бюджеты, контроле за исполнением бюджетов и применении мер ответственности при не соблюдении норм бюджетного кодекса [1].

Из выше сказанного можно выделить следующие особенности бюджетных отношений: это сложная система взаимосвязей между всеми субъектами национальной экономики (государство, юридические и физические лица, а так же другие государства, междуна-

родные финансовые организации); они обеспечивают перераспределение бюджетных ресурсов между территориями, отраслями национальной экономики, между производственной и непроизводственной сферами, между республиканским и местными бюджетами, между социальными группами населения.

Сложная система взаимосвязей, многообразие задач бюджетного регулирования экономики и социальной сферы, потребность в оперативном реагировании на изменения внутренней и внешней среды предполагают применение соответствующих методов управления бюджетными отношениями, а именно управление на основе использования электронно-вычислительных машин. Именно поэтому управление бюджетными отношениями в общей системе государственного управления во всех странах автоматизировалось в первую очередь. При этом еще в республиках СССР создавались автоматизированные системы финансовых расчетов (далее – АСФР) как часть общих автоматизированных систем управления.

АСФР представляет собой совокупность программных и технических средств, средств телекоммуникаций и информационной безопасности, систем, правил и процедур составления бюджетов, контроля, учета и формирования отчетности по исполнению бюджетов всех уровней [2].

В Республике Беларусь для практического применения ЭВМ в управлении бюджетными отношениями в 1976 году был создан информационно вычислительный центр Министерства финансов БССР, функционирующий по настоящее время как Республиканское унитарное предприятие «Информационно-вычислительный центр Министерства финансов Республики Беларусь (далее ИВЦ Минфина). На начальном этапе перед ИВЦ Минфина стояла задача автоматизации процесса составления сводного бюджета, поскольку на тот момент в низовых звеньях бюджетного аппарата, в финансовых отделах исполкомов местных Советов, вся работа по составлению местных бюджетов и заполнению бланков местных бюджетов осуществлялась вручную. В то же время автоматизация управления финансами на республиканском уровне была реальной, поскольку в то время уже было достаточно хорошо развито экономико-математическое моделирование, началось активное внедрение ЭВМ в органах государственного управления республики, в стране было достаточно подготовленных кадров для работы в условиях АСУ, а

так же развита система подготовки кадров в ВУЗах, в средних специальных учебных заведениях, на курсах повышения квалификации специалистов финансовых органов, в частности такие курсы были созданы и на МВЦ Минфина. Автоматизация формирования сводного бюджета позволяла составлять не один, а несколько вариантов бюджета и выбрать оптимальный.

Таким образом, особенностями АСФР на начальном этапе ее создания были: незначительный объем автоматизированных процессов; большая доля участия человека в сборе, обработке (систематизация, анализ), передаче информации.

Создание системы казначейства в двухтысячные годы стало стимулом интенсификации дальнейшей автоматизации управления государственными финансами, что обусловлено функциями казначейства: кассовое исполнение государственного бюджета, его учет и составление отчетности о выполнении бюджета; управление централизованными финансовыми ресурсами, находящимися на счетах казначейства; контроль за целевым использованием бюджетных средств; управление государственным долгом; распределение общегосударственных налогов между республиканским и местными бюджетами. Участвуя в управлении бюджетными ресурсами, Главное государственное казначейство осуществляет краткосрочное прогнозирование и оперативный контроль поступления доходов в республиканский бюджет, за взаиморасчетами между республиканским бюджетом и местными бюджетами. Выполнение этих функций в ручном режиме – это трудоемкий и мало эффективный процесс, поэтому была создана автоматизированная система казначейства, что способствовало дальнейшему повышению эффективности управления бюджетными отношениями.

В настоящее время организация автоматизированного управления бюджетными отношениями строится на основе:

– имеющегося в республике технического, кадрового потенциала, отработанных и постоянно развивающихся информационно-коммуникационных технологиях (далее ИКТ). Действительно ИВЦ Минфина является крупной государственной ИТ-компанией, участником рынка информационных технологий республики, оказывающим все виды работ (услуг) по автоматизации управления государственными финансами и обеспечению непрерывного функционирования информационных систем [2].

– АСФР функционирует в условиях полной компьютеризации рабочих мест всех специалистов структурных подразделений финансовой системы (финансовых отделов районных администраций, инспекций министерства по налогам и сборам, территориальных органов казначейства);

– государство выделяет достаточно бюджетных ресурсов на развитие ИКТ и содействует привлечению для этих целей заемных ресурсов.

На последнем пункте, на вопросе финансового обеспечения внедрения в республике ИКТ, следует остановиться подробнее.

В настоящее время в республике в рамках стратегии реформирования системы управления государственными финансами реализуется проект «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь» [3]. Цель проекта – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами. В проекте предусмотрено три раздела: 1) Совершенствование правил и процедур управления бюджетом; 2) Решения в области информационных технологий для управления государственными финансами; 3) управление изменениями.

Проект финансируется Международным банком реконструкции и развития, который предоставил заем на сумму 10 млн. долларов США [4].

Выделенные средства предназначены для приобретения программного обеспечения (по извлечению необходимых данных из имеющихся баз данных; для описания бизнес-процессов; для службы поддержки пользователей; для управления инфраструктурой виртуализации), программных средств для повышения прозрачности бюджета и проведения аналитической работы, а так же на модернизацию программно-технической инфраструктуры АСФР, на приобретение аппаратно-программного комплекса для создания резервной системы хранилища данных.

Кроме того государство из бюджета финансирует затраты на развитие ИКТ с целью обеспечить возможность всем гражданам страны участвовать в бюджетных отношениях (уплата налогов, получение пенсий, пособий, стипендий) с применением ИКТ. Так, Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2021 год» предусмотрено создание республиканского фонда универсаль-

ного обслуживания связи и информатизации в объеме 48,0 млн. рублей, из них 7,0 млн. рублей будут направлены на капитальные вложения, обеспечивающие развитие услуг электросвязи общего пользования, а именно на новое строительство, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение объектов электросвязи, на приобретение оборудования; 41,0 млн. рублей запланированы на финансирование Государственных программ информатизации, в том числе: 1) на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, 2) на капитальные вложения, которые будут направлены на строительство, реконструкцию технических средств, предназначенных для формирования, обработки и хранения информации. За счет этих капитальных вложений будет так же финансироваться покупка программного обеспечения и электронно-вычислительной техники, мониторов, оборудования сетевой инфраструктуры, криптографического и иного оборудования[5].

Вместе с тем, несмотря на достигнутые успехи в автоматизации бюджетных отношений, в этой сфере еще есть нерешенные проблемы, в частности, не достигнута нужная степень реализации принципа открытости бюджета; имеют место недостатки программного и методологического обеспечения, что затрудняет работу пользователей программ (например, при уплате налогов). Сдерживает эффективное применение ИКТ в управлении бюджетными отношениями недостаточный уровень компьютерной грамотности среднего и старшего поколения пользователей ИКТ (например, налогоплательщики индивидуальные предприниматели, ремесленники, которые не имеют возможности платить за услуги бухгалтера и должны сами осуществлять платежи в бюджет и составление налоговой отчетности). Так же не способствует эффективности применения ИКТ частая смена финансового законодательства, что предполагает внесение изменений в программы, в методологию, а это в свою очередь требует затрат времени на внесение соответствующих изменений в программное обеспечение.

Список литературы:

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 мг. 412-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008 г. – № 183. – Рег. No 2/1509 // [Электронный ресурс]. –

Режим доступа: http://etalonline.by/?type=text®num=hk0800412#load_text_none_1_

2. Государственная компания стала крупным игроком на ИТ-рынке // Директор, журнал для руководителей. – 2020 г., 15 мая 2020 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://director.by/zhurnal/arkhiv-zhurnala/arkhiv-nomerov-2020/431-3-249-aprel-2021/7360-gosudarstvennaya-kompaniya-stala-kрупnym-igrokom-na-it-rynke>

3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. № 1080 «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/strategy/post_231215_1080.pdf

4. Специальная финансовая отчетность по проекту «Модернизация системы управления государственными финансами в Республике Беларусь» Заем № 8606-ВУ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/drugoe/86060_Audit%20Report_2019_rus.pdf

5. Закон Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 73–3 О республиканском бюджете на 2021 год // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/zakon_291220_73z.pdf